

Solo i figlioli degli altri qualche volta patono cretini.

I nostri no.

Standogli accanto ci si accorge che non sono

E neppure svogliati.

*O per lo meno sentiamo che deve essere un rimedio,
che gli passerà, che tutti i ragazzi nascono eguali*

*Allora è più onesto dire che tutti i ragazzi nascono eguali
e se in seguito non lo sono più, è colpa nostra
e dobbiamo rimediare.*

(Don Milani – Lettera ad una professoressa)

C.N.C.A.
Coordinamento Nazionale Comunità di Accoglienza

“RAGAZZI FUORI”

Adolescenti e percorso penale,
una riflessione sulle pratiche di accoglienza
nelle comunità socio educative

Comunità Edizioni

C.N.C.A.

Coordinamento Nazionale Comunità di Accoglienza

Sede Nazionale

Presidente: Lucio Babolin

Via G. Baglivi, 8 - 00461 Roma

Tel. 06.44230395 - Fax 06.44117455

e-mail: segreteria.generale@cnca.it

www.cnca.it

Sede Regionale

Presidente: Giordana Bertoldi

Via Sardegna, 12 - 36061 Bassano del Grappa (VI)

Tel/Fax 0424.504912

e-mail: area.veneto@cnca.it

www.veneto.cnca.it

Gruppo Minori CNCA Veneto

Coordinatori Don Beppe Gobbo e Oscar Mazzocchin

Via Sardegna 12 - 36061 Bassano del Grappa (VI)

Tel/Fax 0424.504912

e-mail: area.veneto@cnca.it

www.veneto.cnca.it

Copertina e ideazione grafica: Simone Maistrello

Finito di stampare: febbraio 2009

E' consentita la riproduzione anche parziale dei testi e dei dati purchè venga citata la fonte

INDICE

Introduzione

I. I percorsi degli adolescenti collocati in comunità in ambito penale

di *Marina Camonico*

Le risposte penali agli adolescenti che commettono reato

Adolescenti nel penale e collocamento in comunità socioeducative

II. La comunità, risposta educativa in ambito penale minorile

di *Isabella Mastropasqua e Maria Maddalena Leogrande*

Gli scenari a partire dai dati statistici

La comunità educativa ministeriale

La comunità, le comunità

Esperienze e buone pratiche

Riflessioni, nodi critici e proposte

III. L'etica della trasgressione e la narrazione nascosta

“La Bussola” di Cascina Bianca, un'esperienza comunitaria

di *Gianvittorio Pisapia e Roberto Paparella*

La comunità, spazio e tempo delle relazioni

La comunità, spazio della riflessione etica

La comunità, spazio della trasgressione

La comunità, spazio della narrazione nascosta

Valutazione e verifica dell'operatività

Cenni conclusivi

IV. L'esperienza e la riflessione del Cnca sulle pratiche di accoglienza nel penale

di *Liviana Marelli*

Di chi stiamo parlando?

Come progettare il cambiamento?

Riflessioni, criticità, proposte ... per continuare il confronto

Riferimenti bibliografici

Riferimenti normativi

Allegato al testo il cd-rom: Ricognizione ed analisi delle buone prassi nelle esperienze rivolte all'inclusione sociale degli adolescenti e giovani intercettati nel circuito penale minorile. *A cura di Gigi Nardetto*

INTRODUZIONE

I. I PERCORSI DEGLI ADOLESCENTI COLLOCATI IN COMUNITÀ IN AMBITO PENALE

di Marina Camonico

Nelle pagine che seguono viene riportata una parte del lavoro di ricerca e analisi svolto nell'ambito del progetto "GiGi, Giovani e Giustizia", teso ad indagare il fenomeno della condizione giovanile e della devianza con particolare riferimento alle pratiche di accoglienza nelle comunità socioeducative. Attraverso l'indagine realizzata ci si è proposti l'obiettivo di rilevare e comprendere le esperienze e le valutazioni di quanti, a diverso titolo, si occupano di inserimento nelle comunità socioeducative residenziali degli adolescenti sottoposti a procedimento penale, al fine di mettere in evidenza le modalità delle esperienze realizzate, le difficoltà incontrate, le criticità emerse, le problematiche generali connesse a tali inserimenti.

L'indagine si è sviluppata in due fasi. Nella prima fase sono stati analizzati i dati forniti dal Dipartimento per la Giustizia minorile, Area della statistica, del Ministero della Giustizia, con lo scopo di ricostruire un quadro quantitativo, il più possibile esaustivo, circa gli inserimenti degli adolescenti in comunità socioeducative.

Nella seconda fase è stata realizzata un'indagine di tipo "qualitativo", attraverso l'effettuazione di interviste in profondità ad alcuni "testimoni privilegiati": Giudici per le indagini preliminari, esponenti dei Centri per la Giustizia minorile, dell'Ufficio di servizio sociale per i minorenni, responsabili ed educatori di comunità per adolescenti¹.

Attraverso le interviste è stato possibile far emergere le diverse problematiche sulla base di una prospettiva *soggettivista*, che ha messo in luce il punto di vista degli interlocutori, la loro esperienza, le loro riflessioni, focalizzando l'attenzione sui temi e gli aspetti che riguardano le varie fasi dell'inserimento in

comunità degli adolescenti.

L'indagine ha coinvolto 8 Regioni, 3 al nord Italia, 2 al centro e 3 al sud: Veneto, Lombardia, Piemonte, Emilia Romagna, Toscana, Campania, Puglia, Sicilia. Sono state realizzate 24 interviste in profondità, sulla base di una traccia semistrutturata, che permetteva agli intervistati di approfondire temi ritenuti interessanti e integrare le domande poste.

Le risposte penali agli adolescenti che commettono reato

Le risposte penali che il nostro ordinamento giudiziario prevede per gli adolescenti che commettono reato possono essere di diverso tipo, pertanto nelle pagine seguenti si analizzeranno i dati relativi alle differenti strutture in cui gli adolescenti possono essere collocati: Centri di prima accoglienza, Istituti penali per minorenni, comunità socioeducative. L'analisi viene effettuata a partire dal 2001, in modo che sia possibile verificare eventuali cambiamenti intervenuti nel corso degli anni e approfondisce, in particolar modo, il collocamento degli adolescenti in comunità socioeducative, prendendone in considerazione le principali caratteristiche. A tal fine sono stati analizzati gli ultimi sette anni disponibili (2001-2007) ed è stato effettuato un approfondimento sui dati relativi al primo semestre del 2008; i dati fanno riferimento sia al contesto nazionale sia ai singoli Centri per la Giustizia minorile.

I Centri di prima accoglienza

Quando un adolescente viene arrestato in flagranza di reato o in stato di fermo di polizia perché indiziato può essere

¹ Un ringraziamento e un riconoscimento particolari vanno a Riccardo Nardelli per la realizzazione delle interviste, per la disponibilità e la collaborazione in tutte le fasi della ricerca e per il confronto sui risultati emersi. Si ringraziano inoltre tutti gli intervistati per aver accettato di rispondere alle domande, esprimendo le loro opinioni, descrivendo le loro esperienze e approfondendo i temi individuati. Le interviste sono state realizzate nei mesi di gennaio e febbraio 2008.

rimesso in libertà, accompagnato presso la sua abitazione, presso una comunità residenziale, o infine, condotto in un Centro di prima accoglienza fino all'udienza di convalida.

Prima dell'entrata in vigore del nuovo codice (Dpr 448/88) gli adolescenti erano portati direttamente in carcere dalla polizia giudiziaria che procedeva autonomamente all'arresto e al fermo e successivamente informava il Pubblico ministero (Pm). Con il nuovo codice gli adolescenti sono condotti nel Centro di prima accoglienza (Cpa) su disposizione del Pubblico ministero il quale, se non deve ordinare l'immediata liberazione dell'arrestato o del fermato (art.390 c.p.p.), richiede la convalida al Giudice per le indagini preliminari (Gip), che fissa l'udienza di convalida al più presto e comunque entro le 48 ore successive. I Cpa possono ospitare i minorenni in stato di arresto, fermo o accompagnamento fino all'udienza di convalida che deve aver luogo entro 96 ore. Tali Centri, pur non essendo strutture carcerarie, assicurano la custodia dell'adolescente e l'equipe del Servizio predispone una prima relazione informativa sulla situazione psicologica e sociale del ragazzo o della ragazza e sulle risorse disponibili nel territorio, con l'obiettivo di fornire all'Autorità Giudiziaria tutti gli elementi utili ad individuare, in caso di applicazione di misura cautelare, quella più consona alla personalità dell'adolescente.

Secondo i dati resi noti dal Servizio statistico del dipartimento per la Giustizia minorile, in Italia negli ultimi sette anni si nota una tendenza altalenante: gli ingressi nei Centri diminuiscono fino al 2003, aumentano nel 2004 e calano nuovamente nei successivi due anni per poi tornare a crescere nell'ultimo anno. Gli ingressi registrati nel 2007 risultano comunque inferiori a quelli registrati nel 2001 di ben 166 unità.

La componente degli adolescenti stranieri risulta maggioritaria in tutti gli anni considerati, con una tendenza ad aumentare il

distacco rispetto alla componente degli adolescenti italiani, ad eccezione dell'ultimo anno considerato (tav.1). A fronte dunque di una diminuzione complessiva di ingressi in Cpa si assiste ad un aumento degli ingressi di adolescenti stranieri, aumento più contenuto negli ultimi tre anni, ma comunque rilevante se messo a confronto con gli ingressi degli adolescenti italiani.

Tavola 1. Ingressi degli adolescenti nei Centri di prima accoglienza per cittadinanza. Anni 2001-2007

| | Italiani | % | Stranieri | % | Totale |
|------|----------|------|-----------|------|--------|
| 2001 | 1.711 | 46,4 | 1.974 | 53,6 | 3.685 |
| 2002 | 1.561 | 44,4 | 1.952 | 55,6 | 3.513 |
| 2003 | 1.532 | 43,5 | 1.990 | 56,5 | 3.522 |
| 2004 | 1.587 | 41,1 | 2.279 | 58,9 | 3.866 |
| 2005 | 1.540 | 42,1 | 2.115 | 57,9 | 3.655 |
| 2006 | 1.480 | 42,2 | 2.025 | 57,8 | 3.505 |
| 2007 | 1.545 | 45,6 | 1.840 | 54,4 | 3.385 |

Fonte: elaborazione su dati del Ministero della Giustizia-Dipartimento Giustizia minorile

La situazione appare molto differenziata a livello territoriale (tav.2): le sedi dei Cpa in cui la presenza di ragazzi stranieri risulta maggiormente consistente sono quasi tutte al nord e al centro (Torino, Firenze, Roma, ma anche Treviso, Trieste, Genova, Milano, e Bologna), mentre nelle sedi del sud la presenza di adolescenti stranieri è irrilevante o nulla, ad eccezione della sede di Nisida, nella quale la presenza di stranieri risulta molto elevata (76,5%). Questa differenziazione territoriale appare in sintonia con le denunce, che vedono prevalere i ragazzi stranieri nelle regioni del centro nord, i ragazzi italiani in quelle del sud (Belotti 2006).

Tavola 2. Ingressi degli adolescenti nei Centri di prima accoglienza per sede dei Centri e cittadinanza. Anno 2007

| | In complesso | Stranieri | % stranieri |
|-----------------|--------------|-----------|-------------|
| Torino | 266 | 228 | 85,6 |
| Milano | 367 | 253 | 68,9 |
| Trento | 14 | 6 | 42,8 |
| Treviso | 135 | 98 | 72,6 |
| Trieste | 22 | 16 | 72,7 |
| Genova | 133 | 87 | 65,4 |
| Bologna | 160 | 109 | 68,1 |
| Firenze | 221 | 171 | 77,4 |
| Ancona | 4 | 1 | 25,0 |
| Roma | 917 | 713 | 77,7 |
| L'Aquila | 36 | 11 | 30,5 |
| Napoli | 363 | 42 | 11,6 |
| Nisida | 51 | 39 | 76,5 |
| Salerno | 42 | 3 | 7,1 |
| Bari | 119 | 15 | 12,6 |
| Lecce | 41 | 1 | 2,4 |
| Taranto | 33 | - | - |
| Potenza | 3 | - | - |
| Catanzaro | 32 | 4 | 12,5 |
| Reggio Calabria | 16 | 1 | 6,2 |
| Palermo | 128 | 12 | 9,4 |
| Messina | 30 | 2 | 6,7 |
| Caltanissetta | 22 | 1 | 4,5 |
| Catania | 182 | 19 | 10,4 |
| Cagliari | 25 | 2 | 8,0 |
| Sassari | 23 | 6 | 26,0 |
| Italia | 3.385 | 1.840 | 54,3 |

Fonte: elaborazione su dati del Ministero della Giustizia-Dipartimento Giustizia minorile

Le motivazioni per le quali gli adolescenti escono dai Cpa possono o meno far riferimento ad una delle misure cautelari previste dalla

legge. Secondo il Dpr 448/88 infatti, sono possibili quattro diverse misure cautelari: prescrizione, permanenza in casa, collocamento in comunità (che può essere di tipo socio educativa o terapeutica), custodia cautelare in Istituto penale per minorenni. La *prescrizione* è la misura meno restrittiva e viene applicata laddove “non risulta necessario far ricorso ad altre misure cautelari”; essa consiste, “in prescrizioni di obblighi o divieti inerenti alle attività di studio o di lavoro ovvero ad altre attività utili per la sua educazione” (art. 20 dpr 448/88). La *permanenza in casa* (art. 21 dpr 448/88) prevede per l'adolescente l'obbligo di stare presso l'abitazione familiare o altro luogo di privata dimora. Tale misura può essere applicata quando esiste un tessuto familiare che consente il proseguimento dei processi educativi in atto. Il *collocamento in comunità* (art. 22 dpr 448/88), designata dal Centro per la Giustizia minorile, articolazione periferica del Dipartimento per la Giustizia minorile, dal quale dipendono i Servizi minorili (Cpa, Ipm e Ussm). Infine, la quarta misura è la *custodia cautelare* (art. 23 del dpr 448/88), prevista in un Istituto penale per minorenni per i delitti di maggior gravità e sempre che sussistano gravi ed inderogabili esigenze istruttorie o gravi esigenze di tutela della collettività.

Come si può notare dai dati riportati nella tavola 3, le misure cautelari previste per gli adolescenti italiani fanno riferimento soprattutto alla permanenza in casa, al collocamento in comunità e alla prescrizione, mentre quelle previste per gli adolescenti stranieri vedono al primo posto il carcere, al secondo il collocamento in comunità e al terzo la permanenza in casa, a testimonianza della sostanziale differenza nell'applicazione delle misure cautelari nei confronti dei minorenni italiani e stranieri.

Il ricorso alla misura più restrittiva, ovvero la custodia cautelare in Ipm diminuisce però drasticamente, in particolar modo per i ragazzi stranieri, passando dal 57,4% al 38,7% delle motivazioni di uscita da un Centro, mentre il collocamento in comunità vede negli stessi anni un deciso aumento per quanto riguarda gli

stranieri, passando dal 21% al 30,8% delle motivazioni di uscita, segno che le decisioni della magistratura minorile nei confronti dei minori stranieri tendono a cambiare nel tempo, cercando di smussare la situazione di forte disuguaglianza tra adolescenti italiani e stranieri.

Tavola 3. Applicazione delle misure cautelari per gli adolescenti usciti dai Centri di prima accoglienza secondo la cittadinanza (valori percentuali di riga distinti per cittadinanza). Anni 2001-2007.

| | Prescrizione | | Permanenza in casa | | Collocamento in comunità | | Custodia cautelare | |
|------|--------------|----------|--------------------|----------|--------------------------|----------|--------------------|----------|
| | Stranieri | Italiani | Stranieri | Italiani | Stranieri | Italiani | Stranieri | Italiani |
| 2001 | 4,4 | 25,4 | 17,1 | 34,4 | 21,0 | 21,7 | 57,4 | 18,5 |
| 2002 | 8,8 | 26,0 | 16,9 | 31,9 | 23,2 | 23,7 | 51,2 | 18,4 |
| 2003 | 5,6 | 26,3 | 16,4 | 30,7 | 30,1 | 25,6 | 47,9 | 17,5 |
| 2004 | 6,5 | 25,5 | 20,6 | 31,7 | 29,5 | 26,3 | 43,3 | 16,6 |
| 2005 | 5,5 | 25,0 | 18,9 | 31,3 | 31,4 | 27,2 | 44,1 | 16,5 |
| 2006 | 6,0 | 20,9 | 15,4 | 34,8 | 41,3 | 26,5 | 37,3 | 17,8 |
| 2007 | 9,1 | 17,5 | 21,3 | 34,0 | 30,8 | 27,2 | 38,7 | 21,3 |

Fonte: elaborazione su dati del Ministero della Giustizia-Dipartimento Giustizia minorile

Nell'ultimo anno considerato agli adolescenti italiani che escono da un Centro di prima accoglienza viene applicata la permanenza in casa nella misura del 34%, il collocamento in comunità nella misura del 27,2%, la custodia cautelare nella misura del 21,3%, la prescrizione nella misura del 17,5%. Nel caso dei ragazzi stranieri invece la custodia cautelare viene decisa nel 38,7%, il

collocamento in comunità nel 30,8% dei casi, la permanenza in casa nel 21,3% e la prescrizione nel 9,1%.

Gli Istituti penali per minorenni

La detenzione in un Istituto penale minorile (Ipm) riguarda minori e giovani fino a 21 anni, nel caso in cui il reato sia stato commesso prima della maggiore età. I ragazzi possono essere collocati in un Ipm sia in seguito ad una condanna definitiva, sia in custodia cautelare, nel caso in cui risultino inapplicabili le altre misure cautelari.

A fine 2007 i ragazzi detenuti risultavano 446, di cui 231 stranieri. Se analizziamo la presenza media giornaliera negli Ipm negli ultimi sette anni (tav.4) possiamo notare come vi sia una complessiva diminuzione di detenuti, ma ciò riguarda soprattutto la componente di ragazzi italiani, molto meno la componente di ragazzi stranieri, che anzi aumenta il proprio peso fino al 2004. Nei sette anni considerati la quota di detenuti stranieri sul totale aumenta fino al 2003, rimane costante fino al 2006 e subisce un calo solo nell'ultimo anno considerato, passando dal 54,3% del 2006 al 51,5% del 2007.

Tavola 4. Presenza media giornaliera degli adolescenti negli Istituti penali minorili secondo la cittadinanza. Anni 2001-2007

| | In complesso | Italiani | Stranieri | %stranieri |
|------|--------------|----------|-----------|------------|
| 2001 | 487 | 256 | 231 | 47,4 |
| 2002 | 470 | 238 | 232 | 49,4 |
| 2003 | 475 | 241 | 234 | 49,3 |
| 2004 | 497 | 225 | 272 | 54,7 |
| 2005 | 477 | 218 | 259 | 54,3 |
| 2006 | 418 | 191 | 227 | 54,3 |
| 2007 | 423 | 205 | 218 | 51,5 |

Fonte: elaborazione su dati del Ministero della Giustizia-Dipartimento Giustizia minorile

La presenza di detenuti stranieri sul complesso degli adolescenti detenuti risulta notevole negli Ipm del centro nord, mentre in quelli del sud è minoritaria rispetto agli italiani, in sintonia con quanto già detto a proposito delle denunce.

Come si può notare dalla tavola 5, nel 2007 gli Istituti penali con maggior presenza di ragazzi stranieri sono: Firenze (85%), Roma (81%), L'Aquila (80%), Torino (79%), Milano (73%), Treviso (69%), Bologna (62%).

Tavola 5. Presenza media giornaliera degli adolescenti nei diversi Istituti penali minorili secondo la cittadinanza. Anno 2007

| | In complesso | Stranieri | %stranieri |
|---------------|--------------|-----------|------------|
| Torino | 33 | 26 | 78,8 |
| Milano | 71 | 52 | 73,2 |
| Treviso | 16 | 11 | 68,7 |
| Bologna | 16 | 10 | 62,5 |
| Firenze | 20 | 17 | 85,0 |
| Roma | 48 | 39 | 81,2 |
| L'Aquila | 10 | 8 | 80,0 |
| Nisida | 55 | 16 | 29,1 |
| Airola | 23 | 4 | 17,4 |
| Bari | 26 | 9 | 34,6 |
| Lecce | 5 | 2 | 40,0 |
| Potenza | 9 | 5 | 55,5 |
| Catanzaro | 16 | 3 | 18,7 |
| Palermo | 20 | 5 | 25,0 |
| Catania | 23 | 4 | 17,4 |
| Caltanissetta | 8 | 1 | 12,5 |
| Acireale | 11 | 2 | 18,2 |
| Quartucciu | 11 | 5 | 45,4 |

Fonte: elaborazione su dati del Ministero della Giustizia-Dipartimento Giustizia minorile

Gli Uffici di servizio sociale per minorenni

Gli Uffici di servizio sociale per i minorenni (Ussm) forniscono assistenza ai minori accusati di reato in ogni stato e grado del procedimento penale; essi inoltre raccolgono e forniscono elementi conoscitivi riguardanti il minorenne soggetto a procedimento penale e avanzano ipotesi progettuali che concorrono alle decisioni dell'Autorità giudiziaria. Anche gli Ussm del Ministero della Giustizia seguono, tra gli altri interventi, l'applicazione dei provvedimenti dell'Autorità Giudiziaria, tra cui le misure cautelari. Nella tavola 6 vengono riportati i dati relativi agli interventi effettuati dagli Ussm nei confronti degli adolescenti italiani, stranieri e nomadi, in base alla misura cautelare cui sono stati sottoposti nel triennio 2005-2007.

Tavola 6. Interventi per misure cautelari svolte dagli Uffici di servizio sociale per minorenni secondo la cittadinanza. Anni 2005-2006-2007

| 2005 | Italiani | % | Stranieri | % | Totale | % |
|--------------------------------------|----------|-------|-----------|-------|--------|-------|
| Per art.20- prescrizioni | 546 | 23,0 | 83 | 8,4 | 665 | 18,0 |
| Per art.21- permanenza in casa | 653 | 27,5 | 96 | 9,7 | 836 | 22,6 |
| Per art.22- collocamento in comunità | 701 | 29,6 | 368 | 37,1 | 1.152 | 31,2 |
| Per art.23- custodia cautelare | 472 | 19,9 | 446 | 44,9 | 1.042 | 28,2 |
| Totale | 2.372 | 100,0 | 993 | 100,0 | 3.695 | 100,0 |
| 2006 | | | | | | |
| Per art.20- prescrizioni | 558 | 21,6 | 104 | 10,7 | 686 | 17,5 |
| Per art.21- permanenza in casa | 726 | 28,1 | 120 | 12,3 | 927 | 23,7 |
| Per art.22- collocamento in comunità | 787 | 30,4 | 314 | 32,2 | 1.208 | 30,8 |
| Per art.23- custodia cautelare | 514 | 19,9 | 437 | 44,8 | 1.095 | 28,0 |
| Totale | 2.585 | 100,0 | 975 | 100,0 | 3.916 | 100,0 |
| 2007 | | | | | | |
| Per art.20- prescrizioni | 514 | 19,1 | 146 | 9,5 | 660 | 15,6 |
| Per art.21- permanenza in casa | 744 | 27,6 | 232 | 15,2 | 976 | 23,1 |
| Per art.22- collocamento in comunità | 825 | 30,6 | 547 | 35,8 | 1.372 | 32,5 |

Fonte: elaborazione su dati del Ministero della Giustizia-Dipartimento Giustizia minorile

Come si può notare per gli italiani prevalgono le misure cautelari non detentive, come il collocamento in comunità, la permanenza in casa, le prescrizioni, mentre per gli stranieri la custodia cautelare prevale nettamente sulle altre misure (si passa dal 45% del 2005 e 2006 al 39% del 2007).

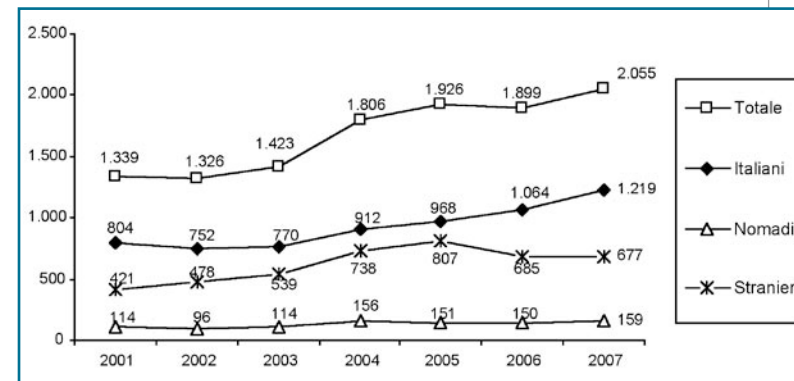
Le comunità socioeducative

Le comunità sono tenute ad assicurare l'esecuzione dei provvedimenti dell'Autorità Giudiziaria nei confronti degli adolescenti entrati nel circuito penale. A tale scopo è prevista la predisposizione di un programma educativo individualizzato, che prevede l'adesione del minore e che deve tener conto delle sue risorse personali e familiari e delle opportunità offerte dal territorio. Il collocamento nelle comunità può essere disposto in diversi casi: 1. per i minorenni accompagnati a seguito di flagranza di reato, art. 18 bis Dpr. 448/88; 2. come misura cautelare presa dal Giudice per le indagini preliminari (Gip), qualora non ritenga di rimettere in libertà il minore accusato di un reato; 3. in caso di sospensione del processo e messa alla prova (art. 28 Dpr 448/88)²; 4. per i minorenni a cui è stata irrogata la misura di sicurezza (eseguita nelle forme dell'art. 22) ai sensi dell'art.36 comma 2 e nell'applicazione provvisoria ai sensi dell'art. 37 del Dpr. 448/88; 5. come misura alternativa alla detenzione (affidamento in prova al Servizio Sociale, detenzione domiciliare, semilibertà) dopo la condanna definitiva (sentenza passata in giudicato), che rappresenta un numero più ristretto di casi.

Le comunità possono essere ministeriali oppure private, di varia tipologia (es. terapeutiche), gestite da associazioni e cooperative con le quali vengono stipulate convenzioni. Le comunità direttamente gestite dall'Amministrazione della Giustizia minorile sono tredici e sono presenti soprattutto al Sud Italia, le uniche eccezioni sono rappresentate da Genova e Bologna.³

Rispetto al collocamento in comunità, che come abbiamo detto può essere disposto sia come misura cautelare, sia in alternativa al Cpa, sia come misura di sicurezza, e sia in caso di sospensione del processo e messa alla prova (art. 28 Dpr.448/88), negli ultimi sette anni si nota una tendenza alla crescita degli inserimenti, che nel 2007 superano di ben il 716 unità quelli del 2001 (tav.7)⁴.

Tavola 7. Collocamenti in comunità negli anni 2001-2007 secondo la cittadinanza dei minori (valori assoluti)



Fonte: elaborazione su dati del Ministero della Giustizia-Dipartimento Giustizia minorile

L'anno di svolta sembra essere il 2004, che fa registrare un aumento consistente rispetto all'anno precedente, con ben 383 collocamenti in più. Negli ultimi tre anni il numero dei

² Gli articoli 28-29 del Dpr 448/88 "Sospensione del processo e messa alla prova" prevedono che venga costruito un progetto di percorso educativo per l'adolescente per una durata massima di tre anni. Se il percorso ha un esito positivo il reato è dichiarato estinto, diversamente il processo sospeso riprende il suo corso.

³ Le tredici comunità ministeriali sono presenti nelle seguenti città: Bologna, Caltanissetta, Catanzaro, Genova, Lecce, Napoli, Nisida, Palermo, Potenza, Reggio Calabria, S. Maria Capua V., Salerno, Taranto, che attualmente non è attiva.

⁴ I dati fanno riferimento sia alle comunità ministeriali, sia a quelle convenzionate.

collocamenti in comunità si mantiene costantemente sopra i 1.800 fino a sfondare quota 2.000 nell'ultimo anno considerato. L'aumento è dovuto, fino al 2005, soprattutto ai ragazzi stranieri, che passano dal 31% del 2001 al 42% del 2005 (tav.8). Gli ultimi due anni invece fanno segnare un'inversione di tendenza per quanto riguarda i ragazzi stranieri, la cui quota sul totale cala al 36% nel 2006 e al 33% del 2007. Il numero di ragazzi italiani collocati in comunità diminuisce invece fino al 2003, mentre aumenta costantemente a partire dal 2004.

L'aumento dell'inserimento in comunità per gli adolescenti stranieri può essere dovuto a due fattori concomitanti: da un lato all'aumento delle denunce nei confronti degli stranieri, dall'altro ad una maggiore propensione del Gip ad utilizzare questo strumento anche per i ragazzi stranieri.

Tavola 8. Collocamenti in comunità negli anni 2001-2007 secondo la cittadinanza dei minori

| | Italiani | Nomadi | Stranieri | Totale | N. |
|------|----------|--------|-----------|--------|---------|
| 2001 | 60,0 | 8,5 | 31,4 | 100,0 | (1.339) |
| 2002 | 56,7 | 7,2 | 36,0 | 100,0 | (1.326) |
| 2003 | 54,1 | 8,0 | 37,9 | 100,0 | (1.423) |
| 2004 | 50,5 | 8,6 | 40,9 | 100,0 | (1.806) |
| 2005 | 50,2 | 7,8 | 41,9 | 100,0 | (1.926) |
| 2006 | 56,0 | 7,9 | 36,1 | 100,0 | (1.899) |
| 2007 | 59,3 | 7,7 | 32,9 | 100,0 | (2.055) |

Fonte: elaborazione su dati del Ministero della Giustizia-Dipartimento Giustizia minorile

Nelle comunità direttamente gestite dal Ministero della Giustizia non si assiste ad un aumento complessivo degli

inserimenti, ma ad un andamento più altalenante: essi infatti, un anno diminuiscono per poi tornare ad aumentare nell'anno successivo; inoltre, alla fine del periodo considerato, si registra una diminuzione di 34 unità rispetto al primo anno preso in considerazione (tav.9).

Tavola 9. Collocamenti in comunità ministeriali negli anni 2001-2007 secondo la cittadinanza dei minori

| | Italiani | Nomadi | Stranieri | Totale | N. |
|------|----------|--------|-----------|--------|-------|
| 2001 | 79,0 | 9,0 | 12,0 | 100,0 | (433) |
| 2002 | 78,3 | 7,6 | 14,1 | 100,0 | (382) |
| 2003 | 72,4 | 6,8 | 20,8 | 100,0 | (409) |
| 2004 | 70,1 | 10,7 | 20,1 | 100,0 | (384) |
| 2005 | 69,1 | 7,7 | 23,2 | 100,0 | (405) |
| 2006 | 72,2 | 9,4 | 18,4 | 100,0 | (413) |
| 2007 | 67,4 | 9,8 | 22,8 | 100,0 | (399) |

Fonte: elaborazione su dati del Ministero della Giustizia-Dipartimento Giustizia minorile

Anche nelle comunità ministeriali comunque si rileva un aumento percentuale di ragazzi stranieri fino al 2005 e una diminuzione di adolescenti italiani fino allo stesso anno.

I dati analizzati non rappresentano però i minori effettivamente collocati in comunità, bensì gli inserimenti effettuati. Un ragazzo può infatti, nel corso di un anno, entrare in comunità anche più volte, e il sistema informativo ministeriale lo conteggia, purtroppo ai nostri fini, tante volte quanti saranno i suoi ingressi in comunità in quel determinato anno. Ma il Dipartimento per la Giustizia minorile rileva anche le presenze a fine anno, che si riferiscono,

in questo caso, ai minori effettivamente presenti. Si nota che complessivamente i presenti a fine anno tendono ad aumentare nei sette anni considerati; in particolare, l'aumento più consistente si rileva nel 2005, con più 83 minori rispetto al 2004 e nel 2007, con più 114 minori rispetto al 2006. Per quanto riguarda la cittadinanza emerge una presenza di ragazzi italiani percentualmente doppia rispetto a quella dei ragazzi stranieri (tav.10).

Tavola 10. Presenti in comunità a fine anno secondo la cittadinanza dei minori. Anni 2001-2007

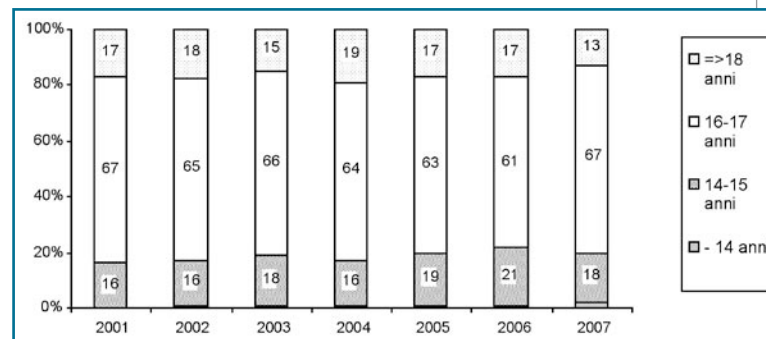
| | Italiani | Nomadi | Stranieri | Totale | N. |
|------|----------|--------|-----------|--------|-------|
| 2001 | 63,5 | 5,1 | 31,4 | 100,0 | (312) |
| 2002 | 62,2 | 5,0 | 32,8 | 100,0 | (302) |
| 2003 | 64,7 | 6,6 | 28,7 | 100,0 | (303) |
| 2004 | 58,1 | 5,4 | 36,5 | 100,0 | (353) |
| 2005 | 56,2 | 6,2 | 37,6 | 100,0 | (436) |
| 2006 | 65,2 | 3,7 | 31,1 | 100,0 | (428) |
| 2007 | 65,9 | 4,2 | 29,9 | 100,0 | (542) |

Fonte: elaborazione su dati del Ministero della Giustizia-Dipartimento Giustizia minorile

Per quanto riguarda le classi d'età non si registrano variazioni di rilievo negli ultimi sette anni: la grande maggioranza dei ragazzi ha 16-17 anni; la quota di maggiorenni si mantiene tra il 15% e il 19%; la quota di 14-15enni è leggermente aumentata nel 2005-2006, mentre i minori di 14 anni sono costantemente attorno all'1% (tav.11).⁵

⁵ Le misure di sicurezza sono applicabili ai minori di 14 anni non imputabili (artt. 97/98 c.p.), ai minorenni considerati socialmente pericolosi (art. 203 c.p.), ai minori considerati delinquenti abituali, professionali o per tendenza (artt. 102/104/105/108 e 226 c.p.) e ai minorenni condannati (ai sensi artt. 36/37/38/39/40/41 dpr 448/88, e art. 24 d.lvo 272/89). La misura di sicurezza del collocamento in comunità è eseguita nelle forme previste dall'art. 22 Dpr 448/88.

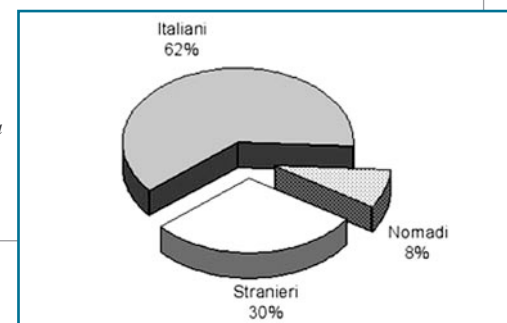
Tavola 11. Collocamenti in comunità secondo le classi d'età dei minori. Anni 2001- 2007



Fonte: elaborazione su dati del Ministero della Giustizia-Dipartimento Giustizia minorile

Anche i dati più recenti, relativi al primo semestre del 2008, sembrano confermare la tendenza all'aumento dei collocamenti in comunità (tav.12): nei primi sei mesi dell'anno infatti, i minori inseriti in comunità sono 1.139, di cui 706 italiani (62%), 340 stranieri (30%) e 93 nomadi (8%). L'universo dei minori collocati in comunità è formato quasi esclusivamente da ragazzi, visto che complessivamente 10 su 100 sono ragazze, dato questo che si riscontra, senza grandi scostamenti percentuali, anche negli anni precedenti.

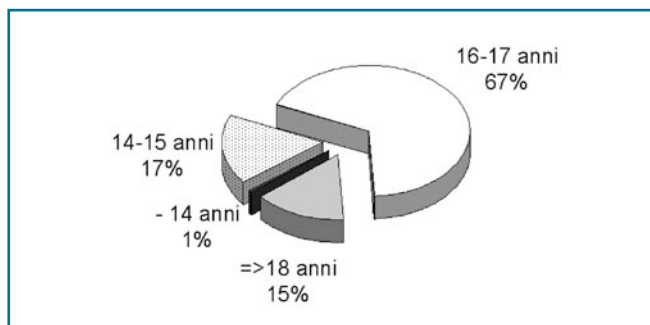
Tavola 12. Collocamenti in comunità secondo la cittadinanza dei minori. Primo semestre 2008



Fonte: elaborazione su dati del Ministero della Giustizia-Dipartimento Giustizia minorile

I dati relativi al primo semestre 2008 confermano il *trend* degli anni precedenti anche per quanto riguarda le fasce d'età (tav.13): la percentuale maggiore rimane stabile tra i 16 e i 17 anni (67%), i 14-15enni rappresentano il 17% e quanti hanno 18 anni o più il 15%.

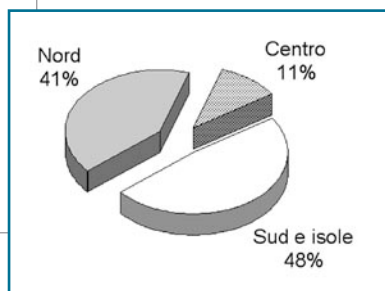
Tavola 13. Collocamenti in comunità secondo le classi d'età dei minori. Primo semestre 2008



Fonte: elaborazione su dati del Ministero della Giustizia-Dipartimento Giustizia minorile

Rispetto alle aree geografiche si deve rilevare che circa la metà dei minori viene collocata in qualche comunità del sud Italia o delle isole; rilevante appare anche il peso del nord Italia (41%), mentre nelle regioni del centro viene collocato solo l'11% dei minori (tav.14).

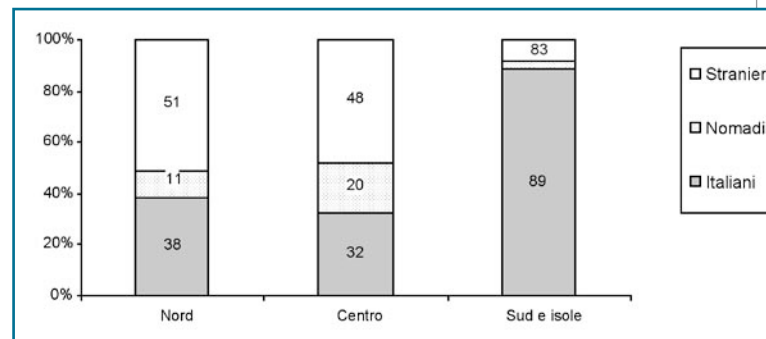
Tavola 14. Collocamenti in comunità secondo le aree geografiche⁶. Primo semestre 2008



Fonte: elaborazione su dati del Ministero della Giustizia-Dipartimento Giustizia minorile

⁶ Il Nord comprende i Cgm di Milano, Torino, Genova, Venezia, Trento, Bologna; il Centro: Firenze e Roma; il Sud: L'Aquila, Napoli, Bari, Catanzaro, Palermo, Cagliari.

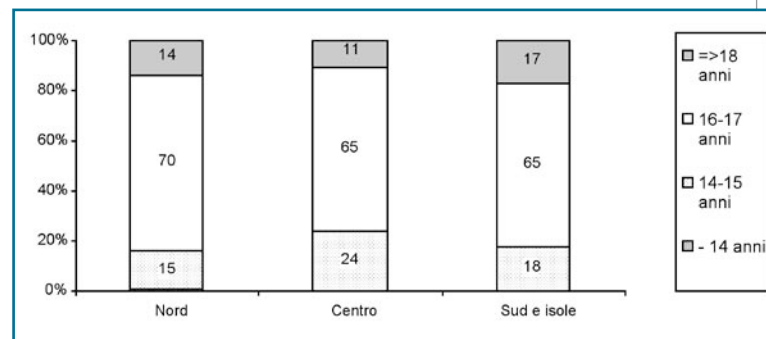
Tavola 15. Collocamenti in comunità secondo le aree geografiche e la cittadinanza dei minori. Primo semestre 2008



Fonte: elaborazione su dati del Ministero della Giustizia-Dipartimento Giustizia minorile

Rispetto all'età (tav.16): sia nelle regioni del nord, del centro e del sud prevalgono i minori con età comprese tra i 16 e i 17 anni, ma al sud 17 su 100 sono maggiorenni, mentre al nord e al centro tale quota risulta più contenuta. Le regioni centrali si caratterizzano per un'elevata percentuale di 14-15enni, pari a quasi uno su quattro (24%).

Tavola 16. Collocamenti in comunità secondo le aree geografiche e le classi d'età dei minori. Primo semestre 2008



Fonte: elaborazione su dati del Ministero della Giustizia-Dipartimento Giustizia minorile

Analizzando più in dettaglio i dati secondo le varie sedi dei Centri di Giustizia minorile cui le varie comunità fanno capo, la situazione appare molto diversificata: mentre nelle comunità a cui fanno riferimento le sedi dei Cgm del nord la presenza di ragazzi stranieri risulta molto elevata, nelle comunità del sud vi è una netta prevalenza di ragazzi italiani. Ciò è senza dubbio da collegarsi, come detto in precedenza, alla notevole presenza di ragazzi stranieri tra i denunciati nelle regioni del centro nord rispetto a quelle del sud, dove la presenza di ragazze e ragazzi stranieri è meno accentuata, ma forse anche maggiormente “coperta” dalla criminalità organizzata locale (tav.17⁷).

I collocamenti di adolescenti stranieri nelle comunità del Piemonte, Valle d’Aosta e Liguria e in quelle toscane raggiungono livelli molto elevati (73,9% e 69,8% degli ingressi), mentre sono poco rilevanti nelle comunità cui fanno capo le sedi dei Centri di Giustizia di Napoli, Bari, Palermo e Cagliari.

Tavola 17. Collocamenti in comunità per sede dei Centri di Giustizia e cittadinanza dei minori. Primo semestre 2008

| | In complesso | Stranieri* | %stranieri |
|----------------------|--------------|------------|------------|
| Torino ^a | 142 | 105 | 73,9 |
| Milano | 160 | 71 | 44,4 |
| Venezia ^b | 67 | 23 | 34,3 |
| Bologna | 99 | 41 | 41,4 |
| Firenze | 43 | 30 | 69,8 |
| Roma | 77 | 27 | 35,1 |
| L’Aquila | 29 | 9 | 31,0 |
| Napoli | 160 | 5 | 3,1 |
| Bari | 146 | 6 | 4,1 |
| Catanzaro | 35 | 6 | 17,1 |
| Palermo | 162 | 15 | 9,3 |
| Cagliari | 19 | 2 | 10,5 |
| Italia | 1.139 | 340 | 29,8 |

Nei dati del Ministero gli stranieri non comprendono i nomadi, che vengono rilevati a parte.

^a I dati riguardano le regioni Piemonte, Valle d’Aosta e Liguria.

^b I dati riguardano le regioni Veneto, Friuli VG e le province autonome di Trento e Bolzano. Fonte: elaborazione su dati del Ministero della Giustizia-Dipartimento Giustizia minorile

⁷ Questo è quanto sostenuto anche da Laera L. (2006: 85), quando afferma che: “La criminalità dei minori stranieri è infatti composta per lo più da ragazzi soli, privi di mezzi di sostentamento, giunti in Italia alla ricerca del benessere per sé e per i propri famigliari, (...) che vengono invece reclutati per attività malavitose da organizzazioni criminali, a causa della loro relativa impunità.”.

Infine, come si può notare dalla tavola 18, esiste anche una notevole differenziazione rispetto alle età degli adolescenti collocati nelle comunità delle diverse aree territoriali: la presenza di ragazzi più grandi (dai 16 anni in su) risulta notevole a Firenze (86%), Milano (87%), Bologna (87%), L’Aquila (98%), Catanzaro (86%), ma in quasi tutte le aree la loro presenza supera l’80% del totale. Nelle regioni cui fanno capo i Centri di Giustizia di Torino, Venezia, Roma, Napoli, Bari, Palermo e Cagliari si rilevano quote significative di ragazzi fino a 15 anni di età. Infine, come si può notare dalla tavola 18, esiste anche una notevole differenziazione rispetto alle età degli adolescenti collocati nelle comunità delle diverse aree territoriali: la presenza di ragazzi più grandi (dai 16 anni in su) risulta notevole a Firenze (86%), Milano (87%), Bologna (87%), L’Aquila (98%), Catanzaro (86%), ma in quasi tutte le aree la loro presenza supera l’80% del totale. Nelle regioni cui fanno capo i Centri di Giustizia di Torino, Venezia, Roma, Napoli, Bari, Palermo e Cagliari si rilevano quote significative di ragazzi fino a 15 anni di età.

Tavola 18. Collocamenti in comunità per sede dei Centri di Giustizia e età dei minori. Primo semestre 2008

| | - di 14 anni | 14-15 anni | 16-17 anni | =>18 anni |
|----------------------|--------------|------------|------------|-----------|
| Torino ^a | - | 19,7 | 69,7 | 10,6 |
| Milano | - | 13,1 | 71,9 | 15,0 |
| Venezia ^b | 3,0 | 14,9 | 65,7 | 16,4 |
| Bologna | 2,0 | 11,1 | 72,8 | 14,1 |
| Firenze | - | 13,9 | 72,1 | 13,9 |
| Roma | - | 29,9 | 61,0 | 9,1 |
| L’Aquila | - | 3,4 | 70,0 | 27,6 |
| Napoli | 1,2 | 19,4 | 67,5 | 11,9 |
| Bari | - | 19,2 | 58,9 | 21,9 |
| Catanzaro | - | 14,3 | 74,3 | 11,4 |
| Palermo | - | 17,9 | 67,9 | 14,2 |
| Cagliari | - | 21,1 | 52,6 | 26,3 |
| Italia | 0,6 | 17,3 | 67,4 | 14,7 |

^a I dati riguardano le regioni Piemonte, Valle d’Aosta e Liguria.

^b I dati riguardano le regioni Veneto, Friuli VG e le province autonome di Trento e Bolzano. Fonte: elaborazione su dati del Ministero della Giustizia-Dipartimento Giustizia minorile

Quali sono i motivi per i quali i minori vengono collocati in comunità? Come si nota dalla tavola 19, nell'esecuzione delle misure cautelari non detentive, la più usata risulta essere il collocamento in comunità (Art.22 DPR 448/88), con il 56% dei casi (62%-63% per i minori stranieri); segue la trasformazione della misura di custodia cautelare in carcere (Art.23 DPR 448/88) in altra misura meno afflittiva per il minore sotto il profilo penale, quale il collocamento in una struttura residenziale esterna (18% nel 2007 e 16% nel primo semestre del 2008). A questi due motivi seguono i progetti di messa alla prova (Art.28 DPR 448/88), con il 12% dei casi, in cui il percorso educativo individualizzato viene realizzato in comunità.

Tavola 19. Motivi dei collocamenti in comunità secondo la cittadinanza. Anno 2007 e primo semestre 2008

| | 2007 | | | Primo semestre 2008 | | |
|--|----------|-----------|--------|---------------------|-----------|--------|
| | Italiani | Stranieri | Totale | Italiani | Stranieri | Totale |
| Per accompagnamento a seguito di flagranza (Art.18 bis DPR 448/88) | 1,2 | 0,6 | 1,0 | 0,8 | - | 0,5 |
| Per misura cautelare di collocamento in comunità (Art.22 DPR 448/88) | 51,3 | 63,0 | 56,1 | 49,6 | 62,0 | 55,4 |
| Da prescrizioni (trasformaz. Art.20 DPR 448/88) | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,7 | - | 0,4 |
| Da permanenza in casa (trasformaz. Art.21 DPR 448/88) | 3,1 | 1,6 | 2,5 | 2,1 | 1,5 | 1,8 |
| Da custodia cautelare (trasformaz. Art.23 DPR 448/88) | 18,1 | 18,3 | 18,2 | 16,8 | 14,4 | 16,1 |
| Per messa alla prova Art.28 DPR 448/88 | 13,1 | 9,8 | 11,7 | 13,9 | 10,6 | 12,0 |
| Per applicazione misure di sicurezza | 1,2 | 0,4 | 0,9 | 2,4 | 0,6 | 1,8 |
| Per applicazione misure alternative | 0,7 | 0,7 | 0,7 | 0,6 | 1,5 | 0,8 |
| Proveniente da altra comunità | 9,6 | 5,0 | 7,7 | 11,6 | 7,9 | 9,7 |
| Altro | 1,4 | 0,3 | 1,0 | 1,4 | 1,5 | 1,4 |

Fonte: elaborazione su dati del Ministero della Giustizia-Dipartimento Giustizia minorile

Tavola 20. Motivi di uscita dalle comunità secondo la cittadinanza. Anno 2007 e primo semestre 2008

| | 2007 | | | Primo semestre 2008 | | |
|---|----------|-----------|---------|---------------------|-----------|--------|
| | Italiani | Stranieri | Totale | Italiani | Stranieri | Totale |
| Per revoca della misura cautelare | 9,1 | 13,5 | 9,6 | 8,8 | 9,5 | 8,1 |
| Per decorrenza dei termini misura cautelare | 6,4 | 5,6 | 6,2 | 4,9 | 9,5 | 6,1 |
| Per trasformazione della misura cautelare: | | | | | | |
| - per applicazione art.20 DPR 448/88 (prescrizioni) | 5,7 | 2,5 | 4,7 | 7,5 | 1,7 | 5,9 |
| - per applicazione art.21 DPR 448/88 (permanenza in casa) | 16,6 | 6,0 | 13,8 | 11,7 | 3,3 | 9,5 |
| - per applicazione art.23 DPR 448/88 (custodia cautelare) | 11,3 | 7,5 | 10,2 | 10,7 | 8,9 | 10,3 |
| Per applicazione art.28 DPR 448/88 (messa alla prova) | 3,1 | 3,1 | 3,0 | 2,3 | 3,9 | 2,7 |
| Per fine misura | 16,8 | 24,1 | 19,3 | 19,4 | 26,2 | 21,8 |
| Per trasferimento ad altra comunità | 20,0 | 27,0 | 22,2 | 21,8 | 27,4 | 23,7 |
| Altro | 11,0 | 10,7 | 11,0 | 12,8 | 9,5 | 11,8 |
| Totale | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| (N. uscite) | (911) | (319) | (1.267) | (531) | (179) | (726) |
| Uscite per allontanamento arbitrario | 329 | 306 | 720 | 215 | 126 | 395 |

Fonte: elaborazione su dati del Ministero della Giustizia-Dipartimento Giustizia minorile

Da notare infine il rilevante numero di uscite per allontanamento arbitrario rilevato nell'esecuzione delle misure, specialmente nelle prime ore di collocamento in comunità, prevalentemente da parte dei minori stranieri.

Qualche dato di sintesi

Se confrontiamo i dati relativi alle denunce, alle presenze medie annue negli Istituti penali minorili, agli ingressi nei Centri di prima accoglienza e nelle comunità socioeducative, emergono alcune evidenze:

1. le denunce ad adolescenti stranieri, pur rappresentando una quota percentuale limitata rispetto al totale delle denunce, risulta in costante aumento;
2. sia gli ingressi in Cpa sia la presenza media annua di adolescenti stranieri negli Ipm risulta elevata in tutti gli anni considerati e in costante aumento;
3. anche gli ingressi in comunità di adolescenti stranieri risultano comunque in crescita;
4. i reati per i quali i minori vengono maggiormente collocati in comunità sono soprattutto reati contro il patrimonio, ossia furti e rapine, a carico in prevalenza di minori stranieri;
5. i motivi di uscita dalle comunità fanno riferimento principalmente al trasferimento in altra comunità, da un lato e alla fine della misura, dall'altro;
6. un peso rilevante ha il problema dell'allontanamento arbitrario dei ragazzi dalla comunità in cui sono stati collocati, soprattutto nelle prime ore di permanenza.

Dall'analisi dei dati pare emergere un notevole coinvolgimento di adolescenti stranieri nelle misure detentive rispetto al peso che essi hanno sul totale delle denunce,

coinvolgimento parzialmente mitigato dal fatto che nel corso degli anni aumenta anche il loro collocamento in comunità socioeducative residenziali, meno restrittive della libertà del minore rispetto alla custodia cautelare in Ipm (tav.21).

Tavola 21. Adolescenti italiani e stranieri denunciati, entrati in Centri di prima accoglienza, collocati in comunità, presenti annualmente in Istituti penali minorili. Anni 2001-2004⁸

| Denunce | Totale | Denunce a Italiani | Denunce a stranieri | % denunce a stranieri |
|-----------------------------------|--------|--------------------|----------------------|-----------------------|
| 2001 | 39.785 | 31.065 | 8.720 | 21,9 |
| 2002 | 40.588 | 30.579 | 10.009 | 24,7 |
| 2003 | 41.212 | 29.747 | 11.465 | 27,8 |
| 2004 | 41.529 | 29.476 | 12.053 | 29,0 |
| Ingressi in Cpa | | | | |
| | Totale | Italiani | Stranieri | % stranieri |
| 2001 | 3.685 | 1.711 | 1.974 | 53,6 |
| 2002 | 3.513 | 1.561 | 1.952 | 55,6 |
| 2003 | 3.522 | 1.532 | 1.990 | 56,5 |
| 2004 | 3.866 | 1.587 | 2.279 | 58,9 |
| Ingressi in comunità | | | | |
| | Totale | Italiani | Stranieri più nomadi | % stranieri |
| 2001 | 1.339 | 804 | 535 | 40,0 |
| 2002 | 1.326 | 752 | 574 | 43,3 |
| 2003 | 1.423 | 770 | 653 | 45,9 |
| 2004 | 1.806 | 912 | 894 | 49,5 |
| Presenza media giornaliera in Ipm | | | | |
| | Totale | Italiani | Stranieri | % stranieri |
| 2001 | 487 | 256 | 231 | 47,4 |
| 2002 | 470 | 238 | 232 | 49,4 |
| 2003 | 475 | 241 | 234 | 49,3 |
| 2004 | 497 | 225 | 272 | 54,7 |

⁸ La tavola riporta i dati relativi agli anni 2001-2004, poiché i dati sulle denunce raccolti dall'Istat sono fermi attualmente a questa data.

Fonte: elaborazione su dati del Ministero della Giustizia-Dipartimento Giustizia minorile

Infine, come emerso dall'analisi, la situazione appare differenziata territorialmente: nelle regioni del nord e del centro Italia si ha una notevole percentuale di ragazzi stranieri sia nelle sedi dei Cpa sia negli Ipm sia nelle comunità residenziali; nelle regioni del sud e delle isole invece si nota un peso maggiormente rilevante dei ragazzi e delle ragazze italiane.

In conclusione, appare chiaro che la gestione degli adolescenti che entrano nel sistema penale minorile richiede un approccio globale, in grado di affrontare i vari fattori di discriminazione che li riguardano: la minore età, la condizione giuridica di autore di reato, lo status di straniero/nomade, l'esposizione al rischio di disagio psicologico e sociale, l'esposizione a rischi particolari (devianza, sfruttamento), la questione di genere.

In considerazione "della finalità rieducativa della pena e della finalizzazione al reinserimento sociale", sancita dall'art.27 della Costituzione, si rileva la necessità che le istituzioni ai vari livelli, la comunità civile, ciascuno in base alle proprie competenze, ma insieme in modo integrato, adottino azioni e comportamenti adeguati e mirati al superamento delle difficoltà che ostacolano l'esercizio dei diritti da parte dei minori entrati nel circuito penale e alla promozione del loro reinserimento sociale. La neutralizzazione dei fattori di discriminazione, la prevenzione del disagio e della devianza ed il reinserimento sociale non sono infatti gestibili senza un'azione a più livelli, che investa tutte le componenti sociali: Stato, Regioni, Enti Locali, agenzie educative (scuole, enti di formazione) e società civile nelle varie forme organizzate (associazionismo, volontariato, cooperazione sociale).

Adolescenti coinvolti nel circuito penale e collocamento in comunità socioeducative

Le pagine seguenti sono frutto dell'analisi delle interviste in profondità ad alcuni "testimoni privilegiati", quali Giudici per le indagini preliminari, esponenti dei Centri per la Giustizia minorile, dell'Ufficio di servizio sociale per i minorenni, responsabili ed educatori di comunità per adolescenti, effettuate per approfondire i temi e le problematiche connessi all'inserimento di adolescenti che commettono reato in comunità socioeducative.

Gli argomenti oggetto della ricerca e approfonditi nel corso delle interviste sono stati molteplici: le esperienze, i giudizi, i comportamenti e le riflessioni dei testimoni privilegiati circa gli inserimenti in comunità di adolescenti che hanno commesso un reato; le differenze geografiche dei collocamenti in comunità; le caratteristiche delle comunità e i fattori che favoriscono/penalizzano l'inserimento in comunità socioeducative degli adolescenti coinvolti nel circuito penale; i percorsi degli adolescenti italiani e stranieri; la convivenza in comunità di adolescenti in provvedimento penale e adolescenti in provvedimento civile, di adolescenti con misura cautelare e adolescenti in "messa alla prova"; i rapporti delle comunità con le famiglie degli adolescenti; i rapporti tra Ussm, Cgm e comunità; i rapporti delle comunità con le risorse del territorio e il loro utilizzo a supporto dell'adolescente; l'uscita degli adolescenti dalla comunità.⁹

Come si noterà leggendo lo scritto, le posizioni degli intervistati si intrecciano e si confrontano, perché la scelta che si è operata è stata quella di dare voce alle varie e differenti esperienze, anche se questo può comportare a volte una perdita di discorsività e un uso un po' ridondante degli stralci di intervista. Crediamo però che in questo

⁹ Nel testo i brani di intervista vengono riportati in carattere corsivo e la sigla tra parentesi identifica la struttura in cui opera l'intervistato: Cgm (Centro giustizia minorile), Ipm (Istituto penale minorile), Tpm (Tribunale per i minorenni), Ussm (Ufficio servizio sociale minorenni), Com (Comunità).

modo sia possibile approfondire i temi del dibattito e riportare le diverse posizioni emerse nel corso delle interviste senza perdere per strada troppi contenuti.

Sono aumentati gli inserimenti in comunità di adolescenti?

Nell'analisi dei dati ministeriali si è avuto modo di dire come i collocamenti in comunità socioeducative disposti dai giudici siano aumentati considerevolmente negli anni 2001-2007, sia per quanto riguarda i ragazzi italiani sia per quanto riguarda quelli stranieri. Si è rilevato inoltre che nelle comunità delle regioni del sud Italia sono collocati, al 2007, circa la metà dei ragazzi e delle ragazze (anche se queste ultime rappresentano sul totale nazionale una minima percentuale, essendo appena il 9%).

Secondo quanto affermano i testimoni privilegiati intervistati durante l'indagine non in tutte le sedi di Giustizia minorile si sarebbe verificato un aumento del numero di minori collocati in comunità: negli ultimi due/tre anni in Piemonte l'aumento si è verificato, ma in misura contenuta; in Lombardia vi è una tendenza a mantenere costanti i collocamenti; in Emilia Romagna invece si registra una tendenza all'aumento, così come in Veneto, in Toscana, in Campania, in Puglia e in Sicilia.

In alcuni casi la percezione dei nostri intervistati viene supportata anche da analisi dei dati disponibili. E' il caso, ad esempio, dell'Emilia Romagna o della Lombardia, dove il Cgm di Milano ha realizzato uno studio dal titolo "Che fine hanno fatto?", nel quale vengono analizzati i dati relativi ai percorsi in comunità dei ragazzi sottoposti a procedimento penale negli anni 2004-2006, al quale si rinvia per ulteriori approfondimenti (Cgm Lombardia 2007).

In questi ultimi anni ho registrato proprio come dati statistici un aumento progressivo, dal 2003 ad oggi c'è stato un incremento

costante e progressivo durante ogni anno. Dai 60-65 del 2003 ai 70 del 2004, 86 nel 2005, 89 nel 2006, quest'anno abbiamo fatto la cifra record di 99 collocamenti in comunità, nel 2007. (Com20)
Per quanto riguarda il distretto pugliese sicuramente abbiamo registrato un aumento negli anni, non c'è stato mai un calo anche se l'aumento tra il 2006 e il 2007 è molto piccolo, non c'è un grande aumento. Però di fatto il dato è ancora in incremento. (Cgm30)

Su un punto però sembrano concordare tutti gli intervistati: dall'entrata in vigore del Dpr 448/88 la tendenza dei magistrati è quella di collocare il minor numero possibile di ragazzi negli Istituti penali minorili, sostituendo la custodia cautelare in Ipm con le diverse misure cautelari, quali prescrizioni, permanenza in casa e collocamento in comunità. "La filosofia che caratterizza l'attuale normativa processuale per i minorenni è infatti volta a coniugare l'azione giudiziaria con la tutela delle esigenze di sviluppo evolutivo dell'adolescente e la promozione della sua capacità di agire. In questa nuova prospettiva culturale, l'adolescente viene considerato un soggetto attivo, partecipe, che può scegliere, entro determinati vincoli giuridici, di dare o negare il suo consenso su vari passaggi e azioni processuali che lo riguardano." (Rebesco 2006:389)

La tendenza dall'entrata in vigore del dpr 448/88 è sicuramente quella di far entrare il minor numero possibile di minori negli Istituti penali minorili e qui sto rispondendo anche ad alcune direttive internazionali che vogliono il carcere come risposta residua, come residuale. (Ipm11)

Io credo che ci sia una tendenza ad aumentare. Di fatto nella nostra struttura sicuramente c'è stata una richiesta continua di inserimento di ragazzi e comunque ho la sensazione che anche

per i magistrati ci sia stata proprio una tendenza a dare più misure cautelari di collocamento in comunità. Credo, a parere mio, che sia stato un po' anche il voler garantire questa "benedetta" continuità di progetto educativo che è segnata nel dpr 448/88. (Com27)

Per alcuni intervistati l'aumento del ricorso al collocamento in comunità è dovuto, da un lato alla conseguenza di un aumento della gravità di alcuni reati, dall'altro ad un maggiore allarme sociale, ampliato spesso dai mass media, che avrebbe fatto sì che i giudici fossero tendenzialmente più favorevoli a misure maggiormente contenitive.

Costantemente abbiamo registrato un maggior ricorso al collocamento in comunità come misura cautelare; nei primi anni c'è stata una netta diminuzione del ricorso alla custodia cautelare quindi della collocazione in Ipm. Negli ultimi due anni probabilmente è aumentata la gravità di alcuni reati e c'è stata anche una maggior attenzione della magistratura, un maggior allarme sociale per cui abbiamo riscontrato complessivamente l'aumento delle misure cautelari più restrittive, collocamento in comunità e Ipm. (Cgm25)

Ho notato un aumento del ricorso al collocamento in comunità come misura cautelare prevalentemente, e questo per vari motivi, in particolar modo perché l'autorità giudiziaria risente di un orientamento via via sempre più restrittivo, correlato a mio avviso alla crescente domanda di sicurezza sociale, all'allarme sociale che il fenomeno devianza minorile in qualche modo richiama, anche se io vado un po' controtendenza: non è che poi questo fenomeno devianza minorile sia poi così, come dire, dal punto di vista almeno quantitativo, così allarmante come viene rappresentato dai mass media o come convinzione che la gente

ha su questo fenomeno. Però sta di fatto che comunque c'è una tendenza all'aumento al ricorso in comunità, perché ritenuta una misura più garantista della collettività chiaramente, più contenitiva rispetto ad altre misure, come quelle più blande tipo la permanenza in casa o le prescrizioni. (Com32)

Nella regione Sicilia l'aumento dei collocamenti in comunità ha però anche un'altra causa, ovvero il fatto che esistono comunità convenzionate con la regione, per cui la retta dei ragazzi inseriti con provvedimento penale è solo in parte a carico del Cgm, che deve quindi sostenere un costo economico inferiore rispetto a quello sostenuto nelle altre regioni.

Una parte dei ragazzi che vanno in comunità, per quanto riguarda i penali, prima erano pagati direttamente dal Ministero, una parte non tutti, quelli che vanno in un nucleo di comunità cosiddette convenzionate attraverso fondi regionali non costano nulla al Cgm se non la retta giornaliera che è una parte della retta totale, sono a carico della regione. In Sicilia c'è una situazione anomala. Con i fondi residui della 328 infatti una ventina di comunità della Regione hanno 1-2 posti destinati a minori dell'area penale e viene pagato il posto vuoto per pieno in convenzione diretta con la Regione Sicilia. (Com33)

Altro aspetto che trova concordi i testimoni privilegiati fa riferimento alla nazionalità degli adolescenti collocati in comunità: il numero di ragazzi stranieri è andato aumentando negli anni, poiché spesso per questi ragazzi l'unica alternativa al carcere è rappresentata dalla comunità, visto che nella maggior parte dei casi non hanno una famiglia o dei parenti su cui poter contare.

Direi che come inserimenti in comunità continuano ad essere in maggioranza ragazzi stranieri, anche se negli ultimi due

anni abbiamo avuto un lieve aumento dei ragazzi italiani. I ragazzi stranieri che sono qui senza fissa dimora, senza nessun riferimento è più facile che abbiano il collocamento in comunità proprio perché sulle altre due misure non ci sono garanzie. Questo è quello che viene chiamato il doppio binario, cioè c'è una teoria che dice che il processo penale segue un binario per i minori italiani e un altro per i minori stranieri. (Cgm10)

E' chiaro che minori stranieri se devono, se possono, se in qualche modo il tribunale intravede la possibilità diciamo di progetto, di percorso esterno al carcere la maggior parte delle volte obbligatoriamente è il collocamento in comunità, perché la permanenza in casa eventualmente la potrebbe concedere solo quando sono minori con famiglia presente in Italia che ancora sono una minoranza, molto esigua, rispetto alla totalità degli stranieri di cui ci occupiamo. In questo caso i minori stranieri sono penalizzati perché se anche le esigenze cautelari lo potessero prevedere di applicare una misura più attenuata, questo non è possibile perché i ragazzi non hanno una famiglia e quindi sono per forza collocati in una comunità e il collocamento in comunità è una misura più grave della custodia cautelare per cui se per caso loro o scappano o trasgrediscono le regole del collocamento in comunità vanno in carcere, mentre se avessero avuto la permanenza in casa se avessero trasgredito sarebbero andati in comunità. Quindi è molto più grave, è comunque una discriminazione che vivono. (Ussm19)

Un problema connesso al precedente è rappresentato dalla differenza delle due misure penali con cui un adolescente può essere collocato in comunità. Secondo quanto afferma un'intervistata, a causa dei tagli economici effettuati negli anni nell'amministrazione periferica della giustizia minorile, per realizzare una messa alla prova in comunità, in particolare quando il ragazzo presenta anche

problemi legati all'uso di sostanze stupefacenti o gravi problemi psicologici, è necessario condividere la spesa con i servizi del territorio e questo diventa molto difficile quando un ragazzo non ha una residenza. Questo porta a "privilegiare" i ragazzi italiani rispetto ad esempio agli stranieri non accompagnati o che non hanno una residenza stabile.

In questo caso ad esempio la forbice fra i collocamenti in comunità in misura cautelare e i collocamenti con art. 28 tra italiani e stranieri diventa più larga, perché per un ragazzo straniero è più difficile arrivare a fare una progettualità che riguarda l'art. 28. Questo negli ultimi anni è dovuto sia a ragioni anche di tipo economico, negli anni ci sono stati tagli abbastanza pesanti sul bilancio dell'amministrazione periferica della giustizia minorile, del centro di giustizia minorile, allora i collocamenti, che comunque sono obbligatori e sono quelli che avvengono in misura cautelare si fanno, ma quelli con l'art. 28, non c'è l'obbligo che il progetto venga fatto in comunità., se ci sono dei problemi che ovviamente c'erano e vanno oltre la situazione penale, si deve fare un progetto con i servizi del territorio, è indispensabile condividere un progetto, condividere anche un onere di spesa. Questo magari tu lo puoi fare più facilmente se il ragazzo ha una residenza, quando uno non ha una residenza, come ad esempio un minore straniero non accompagnato, qual è il sindaco che, anche con i tagli che hanno i Comuni, è disponibile a...? (Ussm17)

Interessante, a questo proposito, il progetto in corso a Torino, che vede la realizzazione di due strutture di accoglienza per ragazzi stranieri, che dovrebbero costituire un domicilio per quei minori non accompagnati che, come si è detto, spesso scontano la pena in Ipm per mancanza di alternative.

Per cercare in qualche modo di ovviare a questa cosa qui a

Torino è stato fatto un progetto che si chiama “Progetto Nomis” che tendeva a creare due strutture di accoglienza per i ragazzi del Magreb e i ragazzi dell’area rumena proprio come case per vedere se la magistratura avrebbe applicato a questi ragazzi non il collocamento in comunità ma la permanenza a casa presso queste strutture. E’ una sperimentazione che è iniziata da 6 o 7 mesi quindi non abbiamo ancora dei grossi dati. (Cgm10)

Le regioni del Sud costituiscono un’eccezione, poiché qui la presenza di ragazzi stranieri collocati in comunità risulta molto limitata, a conferma di quanto emerso anche dall’analisi dei dati di fonte ministeriale. Come si afferma anche nello studio del Ministero di Giustizia: “la criminalità minorile del Sud è infatti maggiormente alimentata da contesti e situazioni locali autoctone, piuttosto che dalla presenza di stranieri, peraltro più bassa rispetto al Centro Nord, come popolazione residente. Probabilmente il territorio del Sud ospita flussi migratori cospicui di transito per ragioni di minori opportunità occupazionali e si presenta anche dal punto di vista della devianza già ampiamente colonizzato dalle organizzazioni criminali locali”. (Pagliaroli, Totaro 2008: 88).

Da noi l’utente è prevalentemente locale. Gli stranieri sono di passaggio, pochissimi nord africani, recentemente qualche ucraino, gli immigrati dell’est che hanno le mamme che lavorano qua, ma non per episodi di grande rilevanza. E poi abbiamo i nomadi che sono nomadi semistanziali, in genere gli accampati verso Secondigliano, comunque sono pochi, è un dato molto residuale rispetto all’utenza italiana del territorio. (Cgm25)

Qualcuno rileva però una tendenza della magistratura ad utilizzare le comunità come “un surrogato del carcere”,

mettendo in primo piano soprattutto gli aspetti di “contenimento”, oppure di utilizzarle soprattutto per i casi più gravi, quelli con difficoltà di tipo psicologico/psichiatrico e questo farebbe aumentare il livello di complessità dei problemi che le comunità si trovano a dover affrontare, spesso senza adeguati supporti.

Il mio parere personale è che in questi ultimi tempi le comunità vengono quasi concepite come un surrogato di tipo carcerario a cui si chiede, comunque, un forte contenimento a cui ovviamente la struttura non è deputata. La comunità già di per sé è una situazione molto complessa e dovrebbe essere una scelta consapevole in un certo qual modo. Già quando si ha la misura del collocamento in comunità, diviene una misura cautelare, quindi, diventa un carattere, una dimensione prescrittiva. Se a questo noi aggiungiamo anche il discorso che le comunità vengono viste sempre più come riserva, in qualche modo con contenuti di tipo carcerario, allora questo comporta dei grossi problemi. (Com28)

Mi sembra che la comunità venga usata meno rispetto che in passato per le misure penali e venga usata sempre più per i casi gravi, più compromessi. Mi sembra che quando è possibile si mandino i ragazzi a casa, quando non c’è proprio nessuno, e se a casa non è possibile perchè i rapporti sono molto compromessi si usa la comunità. Questo significa che si usa la comunità anche per situazioni al limite dello psichiatrico in cui l’aspetto penale non è centrale. (Com16)

Anche utilizzare le comunità per i ragazzi nomadi, che comunque appena ne hanno l’occasione scappano, è considerato in modo negativo dalle comunità, che non hanno elementi per poter modificare il comportamento dei ragazzi,

ma anche per i ragazzi stessi, che non possono uscire dal “circolo vizioso” di arresto, collocamento in comunità, fuga, nuovo arresto...

L'altra situazione per cui viene usata la comunità in modo negativo è quando viene usata per i ragazzini nomadi che si sa che dopo 1 giorno o 2 scappano. Non ci sono le condizioni di stare in carcere ma si sa anche che dalla comunità scapperanno e questo non è sano, non è buono. Oltre che non essere positivo per i ragazzi, comunque sono esposti ad una situazione di alto rischio perché sono sottoposti, hanno sfruttamento, nuovi reati, nuovi arresti e non si interrompe mai questo percorso. (Com16)

Perché un adolescente viene collocato in comunità?

Quali sono gli elementi che vengono presi in considerazione dalla magistratura per collocare un adolescente in comunità socioeducativa in misura cautelare o con messa alla prova, secondo quanto previsto rispettivamente dall'art.22 e dall'art.28 del Dpr 448/88?

A questo proposito i nostri interlocutori sembrano essere concordi nell'affermare che esistono alcuni elementi su cui i giudici basano la loro decisione. In sintesi questi elementi fanno riferimento a tre ordini di fattori. Il primo connesso al reato: tipo di reato commesso, gravità, rischio di inquinamento delle prove, rischio di reiterare il reato, eventuali precedenti penali.

Deriva tutto dal tipo di reato, dai precedenti, proprio anche dalla modalità di reato, anche perché per applicare una misura cautelare bisogna che ci siano determinate situazioni, rischio di inquinamento della prova, rischio di reiterare il reato, è chiaro che se uno ha già dieci denunce per furto il rischio di reiterare il reato mi sembra evidente, per cui viene data una misura cautelare

ma non necessariamente il carcere, perché ci sono alcuni reati per cui non è possibile chiedere la custodia cautelare in carcere, ma delle misure più attenuate. (Cgm10)

Ci sono dei paletti indicati dal codice di procedura penale minorile, nel senso che la scelta del collocamento in comunità piuttosto che la scelta dell'inserimento in istituto penale minorile è determinata anche dalla gravità del reato. Per alcuni reati posso applicare il collocamento in comunità, ma non posso applicare la custodia in carcere perché il tetto di pena è sotto ai 5 anni. Per cui c'è una prima indicazione che ci dà il codice e poi il codice ci impone anche di applicare la misura cautelare tra quelle previste dal codice minorile la meno afflittiva che garantisca le esigenze cautelari. (Tpm14)

Il secondo fa riferimento al rischio di fuga e all'esito di eventuali precedenti collocamenti in comunità.

In qualche modo sì, dipende anche dal reato, nel senso che se è un reato grave rispetto al quale ci devono essere delle indagini impegnative, lunghe, complesse, ci sono pericoli di inquinamento di prove, pericoli di fuga, è probabile che non venga data la misura del collocamento in comunità. Si va anche a vedere se ci sono stati altri eventi precedenti e che esiti hanno avuto. E' chiaro che se il collocamento è già stato dato una volta ed il ragazzo è scappato dopo 2 ore, probabilmente la seconda volta non sarà più data la comunità. (Com11)

Quando vedo che anche il collocamento in comunità è inadeguato perché per esempio il ragazzo ha già fatto delle esperienze in comunità fallimentari o nel corso dell'udienza di convalida spesso i ragazzi ci dicono che se li mandiamo in comunità loro scappano, potrò valutare che invece la misura

adeguata sia quella della custodia in carcere. (Tpm14)

Il terzo infine si riferisce alla valutazione dell'ambiente di vita (rischiosità del contesto sociale di appartenenza), delle condizioni familiari (inadeguatezza pedagogica del nucleo familiare, scarso accudimento o abbandono, elevato livello di conflittualità genitoriale, patologie fisiopsichiche a carico dell'ambito genitoriale, presenza di interazioni con la giustizia nell'ambito della famiglia) e soggettive del ragazzo (tossicodipendenza, disagio psicologico o psichiatrico), delle sue esigenze educative.

Questa è l'indicazione teorica, ma devo anche garantire le esigenze educative del ragazzo. Quindi devo bilanciare le esigenze di pericolosità sociale con le esigenze educative del ragazzo. È chiaro che se ho delle esigenze cautelari e non ho una famiglia sulla quale contare o la famiglia che ho è inadeguata, non se la sente, non ha gli strumenti, applicherò il collocamento in comunità. (Tpm14)

Laddove si individua che ci sono delle situazioni di rischio, per il ragazzo non ci sono dei referenti educativi particolarmente forti o che possono tenere, piuttosto che un ragazzo che presenta difficoltà tipo assunzione forte di sostanze stupefacenti, oppure che presenta un disagio psichico e allora queste forze sono quelle che possono caratterizzare un inserimento in comunità. (Ussm26)

Da un lato c'è una certa inadeguatezza pedagogica del nucleo di appartenenza o inadeguatezza nelle forme di accadimento. Da un lato ci possono essere problematiche molto gravi di carattere familiare per la presenza di un elevato livello di conflittualità genitoriale, per patologie fisiopsichiche a carico dell'ambito genitoriale, per la presenza di interazioni con la giustizia nell'ambito della famiglia. Altri elementi che io avevo

evidenziato sono una certa rischiosità del contesto sociale di appartenenza che fa temere la possibilità che il minore deteriori ulteriormente la sua condotta e poi anche condizioni soggettive del minore, per esempio uno stato di tossicodipendenza o tossicofilia, la presenza di disturbo o stati di disagio conclamati o evidenti, disagio psicologico o anche psichiatrico, una certa caratterialità e trasgressività difficilmente contenibile nel contesto di appartenenza. (Com32)

Ed è dalla valutazione del contesto ambientale e familiare in cui il ragazzo ha vissuto che nasce spesso la differenziazione dei percorsi di ragazzi italiani e stranieri, dove i primi possono più spesso contare su dei familiari/parenti e quindi essere sottoposti alla misura cautelare della permanenza in casa, mentre i secondi, non potendo disporre di tale risorsa, hanno maggiori probabilità di essere collocati in una comunità.

Sono situazioni dovute al tipo di reato e dovute alla situazione del ragazzo. Tipo di reato che non sia legato ad un reato particolarmente grave ma un reato di furto, di rapina o di spaccio piuttosto che a detenzione di quantità minime, legate al fatto che sia uno straniero con dei riferimenti parentali non abbastanza sicuri o validi per cui il minore che compie un reato non grave, se è uno straniero non accompagnato, normalmente viene collocato in comunità. (Cgm13)

Poi è chiaro che per quello che riguarda gli stranieri le motivazioni spesso sono più assistenziali, cioè se può stare fuori dal carcere in una misura, però chiaramente non è che lo si può mettere su un marciapiede e quindi deve andare in comunità. (Ussm19)

Credo che ci sia un aumento, o meglio, un inserimento dei minori in comunità specialmente se si tratta di minori stranieri, in genere

non accompagnati, oppure anche di minori nomadi, dove però non so dirle poi esattamente se prevale di più l'inserimento in comunità piuttosto che quello in custodia cautelare. Perché trovo che queste due misure, per altro quelle più estreme in qualche modo, relativamente ai minori stranieri e minori nomadi sono quelle che vengono più applicate rispetto invece ai minori italiani, dove c'è anche la possibilità di attivare altri percorsi e quindi altre misure come le prescrizioni, piuttosto che la permanenza in casa. (Ussm26)

A parere di qualche testimone comunque, al di là del reato commesso, in alcuni casi il giudice dispone il collocamento in comunità qualora intraveda una possibilità di poter offrire al ragazzo qualche opportunità educativa, formativa, di crescita personale e un progetto che lo accompagni in un nuovo percorso di vita.

Ho visto applicare la misura del collocamento in comunità anche in casi grossi laddove emergevano chiari segnali di poter lavorare sul ragazzo dal punto di vista di progettualità come abbiamo detto, progettualità educativa, di reinserimento, di riscatto sociale. Trovo che la scelta dei magistrati di applicare il collocamento in comunità sia veramente per rafforzare il senso dell'accompagnamento al ragazzo, a un reinserimento diverso all'interno del contesto sociale. Quindi parliamo di un vero e proprio accompagnamento anche per capire quello che è successo ed essere accompagnato significa poter in realtà poi avere delle vere opportunità. C'è comunque il dare valore alla possibilità di un progetto che può essere la scuola, la formazione professionale, le opportunità lavorative per quanto queste siano anche cose molto difficili poi da realizzare. (Com27)

In qualche caso inoltre, rilevato soprattutto in Puglia, la decisione del giudice di collocare in comunità un adolescente, oltre ai

motivi già messi in evidenza, permette anche di dar seguito ad un provvedimento mai eseguito in ambito civile.

Noi abbiamo un fenomeno non so se unico qui in Puglia. Questo fenomeno vede ragazzi che dovrebbero essere collocati in comunità in ambito giudiziario civile spesso trascurati, nel senso che abbiamo ragazzi di 11-12 anni che vengono trascurati malgrado le segnalazioni degli assistenti sociali o malgrado addirittura un dispositivo di collocamento in comunità emesso in sede civile e mai però eseguito dalle forze dell'ordine, dai vigili urbani, da chi per loro. Quindi ci troviamo poi a incontrare ragazzi nel penale che a 14-15-16 anni commettono un reato e scopriamo che abbiamo un collocamento nel civile mai eseguito; quindi per questi ragazzi il giudice dà quasi sicuramente il collocamento in comunità. (Cgm30)

Alcuni dubbi sui criteri che permettono ad un giudice di decidere se collocare o meno un ragazzo in comunità, in particolare per quei ragazzi che dovrebbero effettuare la messa alla prova in comunità, vengono però sollevati da qualche responsabile operatore delle comunità intervistate. Evidentemente i criteri adottati non sono sempre così espliciti o comunque non sono sempre conosciuti da chi poi dovrebbe accogliere l'adolescente. L'aspetto che qualche comunità percepisce come maggiormente difficoltoso riguarda, in particolare, la motivazione del ragazzo a fare un percorso in comunità, la sua adesione convinta al percorso stabilito. Questo ci sembra un problema fondamentale, poiché la mancata adesione del ragazzo al progetto educativo rischia ovviamente di far fallire il percorso stesso.

A dire la verità, dei criteri leciti per cui è scelto un ragazzo piuttosto che un altro all'interno dell'Ipm non mi sono così chiari. Io credo che molto dipenda dalla capacità del ragazzino di

mostrarsi, per lo meno apparentemente, interessato a un percorso di cambiamento. Dico apparentemente perché spesso, pensando ai casi concreti, siamo arrivati anche alle dimissioni dei ragazzi non perché avessero trasgredito regole particolari ma perché dopo 6/7 mesi di comunità non avevano aderito minimamente al progetto educativo, di cambiamento. Penso che sia spesso alla sensibilità dell'assistente sociale che fa i colloqui all'interno del carcere e che viene colpito più o meno, anche soggettivamente, emotivamente da un soggetto piuttosto che da un altro, perché abbiamo avuto ragazzi più o meno motivati e altri che non erano assolutamente motivati a fare il percorso eppure sono stati scelti. (Com12)

Quali comunità?

Un altro problema evidenziato da tutti gli interlocutori riguarda la "scelta" della comunità in cui inserire il ragazzo. Come viene ben raccontato nel brano di intervista che segue, si possono verificare diversi casi in cui un ragazzo viene collocato in comunità: come misura cautelare, in seguito ad un arresto e ad una successiva permanenza in Cpa; come trasformazione di una misura cautelare, in seguito alla valutazione effettuata mentre il ragazzo era ad esempio in Ipm o a casa; come messa alla prova, o come misura alternativa alla detenzione. Se negli ultimi tre casi esiste la possibilità di conoscere il ragazzo e le problematiche connesse all'arresto, nel primo caso la decisione del giudice avviene entro le 96 ore, quando il più delle volte non è stato ancora possibile avere una conoscenza approfondita della situazione, pertanto il collocamento non può che essere effettuato nella comunità che si rende disponibile.

Dipende dalla misura con cui avviene l'inserimento. Cominciamo dal caso "misura cautelare". In questo caso il ragazzo viene

arrestato, poi portato in Cpa. Il Cpa fa alcuni colloqui di conoscenza sia psicologici che educativi ed entro 96 ore c'è l'udienza del giudice che decide cosa fare: Ipm, comunità, misura cautelare a casa o piede libero. Se viene decisa la comunità, il giorno stesso la comunità deve essere trovata. Evidentemente in queste situazioni, se è a un primo ingresso in Cpa, si sa molto poco e quindi si inserisce un ragazzo un po' al buio, sulla base delle informazioni che in 96 ore hanno raccolto in Cpa, in una situazione molto calda, emotivamente molto forte perché l'arresto, l'arrivo della famiglia, è una situazione inaspettata. A volte in queste 96 ore si riescono a recuperare magari indagini sociali fatte sul territorio, si può arricchire un po' il dossier, però generalmente si sa molto poco.

Il secondo caso è la "trasformazione della misura", cioè un ragazzo che ha una misura cautelare in Ipm e viene valutato dal tribunale su richiesta generalmente o di un avvocato, ma spesso invece degli educatori del carcere, di trasformare la misura cautelare da detenzione in Ipm a cautelare in comunità. In questi casi ci sono tutti i vincoli della cautelare ma anche la conoscenza fatta all'interno del carcere. È una conoscenza fatta in un luogo chiuso, quindi l'osservazione è molto viziata dal fatto che è chiuso, però comunque ci sono mesi di conoscenza, di aggancio educativo e alcune cose emergono già. In questi casi la comunità richiede una relazione che viene studiata in equipe.

Il terzo caso è "la messa alla prova". Può essere pronunciata sia da piede libero, sia dal carcere. In ogni caso ci si vede in tribunale, dopo questo percorso di conoscenza che c'è stato comunque sia nel caso di piede libero che di messa alla prova, e poi avviene la stessa cosa: relazioni, equipe, colloqui per stilare il progetto e poi parte la messa alla prova. (Com16)

Secondo quanto emerso anche dalle altre interviste, mentre negli inserimenti d'emergenza difficilmente si può scegliere la

comunità maggiormente utile alle caratteristiche e ai bisogni dell'adolescente, nella messa alla prova c'è una maggiore possibilità di conoscere meglio il ragazzo, di realizzare con lui una condivisione del progetto educativo e una conoscenza reciproca tra comunità e ragazzo. In questo caso dunque si dispone di un tempo maggiore per individuare una struttura più idonea anche se, come tutti gli intervistati lamentano, le comunità che accolgono ragazzi con un provvedimento penale non sono sufficienti al fabbisogno.

La modalità ideale è che uno dovrebbe avere una serie di informazioni su questi ragazzi per fare un abbinamento tra la situazione del fanciullo e la comunità, nel senso che le comunità hanno anche proprio delle diversità di approccio educativo, di proposte che vengono fatte all'interno della struttura e quant'altro. Quindi teoricamente uno dovrebbe avere molte informazioni sul ragazzo, molte sulla comunità. Il problema nostro è che spesso non abbiamo informazioni sui ragazzi, soprattutto se non li conosciamo e vengono fermati per la prima volta e abbiamo pochissime comunità. Per cui, sulle misure cautelari, quelle che sono molto simili ai collocamenti di pronto intervento dell'ente locale, purtroppo si fa quel che si può, nel senso che noi abbiamo l'obbligo di eseguire la misura subito, per cui vediamo dove c'è posto e collochiamo il ragazzo cercando di non fare delle cose troppo brutte, di non mettere in comunità troppi ragazzi della stessa etnia o con le stesse tipologie di reati, cercando di non allontanarli troppo dalla zona di provenienza.

Questo per quanto riguarda quelli da Cpa, invece sugli altri inserimenti, quelli per esempio che vengono disposti come una messa alla prova dove si ha più tempo per costruire insieme al ragazzo il progetto, l'abbinamento tra ragazzo e comunità viene fatto in modo serio, nel senso che le comunità sono più disponibili a prendere il ragazzo con un progetto e non di pronto intervento

per cui la gamma di comunità su cui noi possiamo andare è più allargata, è possibile fare un'analisi della situazione del ragazzo quindi un abbinamento migliore, gli operatori della comunità vengono a conoscere il ragazzo e quindi si imposta un inserimento come dovrebbe essere in teoria. Poi dipende anche dalla libertà del ragazzo di accettare o meno la proposta. (Cgm10)

Nell'emergenza, invece, perché noi nel penale abbiamo scadenze a volte immediate, perché quando viene emessa un'ordinanza entro la mezzanotte deve essere eseguita, quindi diventa difficile, chiaramente, poter trovare, in quei casi, una struttura adeguata entro la giornata. Soprattutto se poi non si conosce il ragazzo, fra l'altro. Oppure, anche se lo si conosce benissimo, anzi, a volte è ancora peggio perché sappiamo quale è la situazione del ragazzo, conosciamo benissimo quali sarebbero le sue esigenze sia terapeutiche che educative ecc. e ci ritroviamo a dover eseguire un'ordinanza in una comunità che magari non è quella che sarebbe la più adeguata per lui. (Ussm19)

In genere, rispetto ad altri Cgm, noi procediamo da anni a collocare i ragazzi immediatamente dopo il provvedimento giudiziario. La maggioranza dei ragazzi collocati in comunità sono ragazzi in misura cautelare subito dopo l'udienza di convalida o subito dopo il provvedimento della magistratura di trasformazione, ad esempio da custodia cautelare in comunità oppure da aggravamento da permanenza in casa in comunità, nel senso che la maggior parte dei provvedimenti vengono effettuati in giornata. In giornata significa che se l'udienza si conclude a mezzogiorno, il ragazzo in genere per l'una è collocato. Facciamo una valutazione, a volte veloce, spesso sbagliata dai dati che noi possediamo dalla prima osservazione fatta in Cpa e le caratteristiche della comunità e i posti disponibili, cerchiamo di fare un abbinamento e dopo una telefonata in genere concordiamo con la comunità l'inserimento. (Cgm25)

Conseguenza prima di questa carenza di comunità è che alcuni adolescenti, anziché essere collocati in comunità vicine al loro luogo di residenza, vengono collocati in altre province o in altre regioni, con complicazioni sia per quanto riguarda le relazioni familiari, sia per quanto riguarda i referenti istituzionali e dei servizi sociali, sia per quanto riguarda il loro reinserimento sociale.

Quindi noi siamo un Cgm che utilizza moltissimo le comunità fuori regione e diventa un problema perché dopo questi ragazzi devono essere seguiti dall'Ussm normalmente territorialmente competente. Alcuni percorsi che avrebbero bisogno di legare il percorso al territorio perché sono percorsi che hanno anche sbocchi lavorativi, se sono fuori regione diventa poi complicato. (Cgm13)

Il numero elevato di provvedimenti in comunità, ha portato per quanto riguarda questo distretto ad una situazione dove noi ci serviamo di qualunque comunità voglia collaborare con noi e allora, ad esempio, i nostri ragazzi sono collocati nel brindisino e nel leccese. Oppure adesso per quanto riguarda i foggiani stiamo collaborando con alcune comunità del Molise o del beneventano proprio perché in realtà le comunità di cui noi disponiamo sono 3-4 nel barese e 2 nel foggiano del tutto insufficienti. Il rischio altrimenti è quello di creare delle piccole carceri perché andiamo a collocare 5, 6, 7 ragazzi in misura penale. È accaduto anche questo ed è stato molto negativo. (Ussm31)

Una seconda conseguenza del numero insufficiente di comunità disponibili ad accogliere ragazzi con provvedimento penale è che i servizi di giustizia hanno poca “contrattualità” nei confronti delle comunità stesse, per cui gli standard qualitativi sono diversi tra una comunità e l'altra, non esistono delle indicazioni precise

e condivise, ma ogni comunità si organizza come meglio crede, rispettando ovviamente i requisiti di legge.

Il Centro per la giustizia minorile ha pochissima contrattualità. Secondo me le comunità possono fare quello che vogliono perché sono poche, c'è bisogno di posti e quindi rispetto agli standard c'è pochissimo margine di richiesta da parte del centro. Per cui abbiamo le comunità con gli standard più diversi, le comunità senza educatori, le comunità in cui più volte si sa che i servizi si rifiutano di inviare ragazzi, ma il problema è che non ci sono alternative. Io quindi credo che se ci fosse una regia un po' più forte rispetto alla reale necessità di posti, e una promozione di interventi, penso che il centro potrebbe avere una contrattualità completamente diversa. (Com16)

E, come afferma con amarezza un intervistato, in molti casi: “siamo più alla ricerca di un posto libero che di un posto adeguato”.

Non abbiamo una comunità ministeriale capace di assorbire i ragazzi che devono essere collocati nel pronto intervento per cui siamo costretti ogni volta a cercare dei posti, a verificare se nelle comunità che conosciamo ci sono dei posti disponibili e non solo, ma dobbiamo anche verificare se accettano il fatto di prendere un ragazzo sconosciuto. E' successo di mandare ragazzi in comunità dove non manderemmo neanche uno spillo, però sono gli unici che ci dicono di sì, per cui tu pur sapendo che non è un posto adeguato, pur sapendo che non verrà fatta un'osservazione adeguata e che non verrà messo nelle condizioni di iniziare un percorso, siamo costretti a collocare il ragazzo in certe situazioni che, ripeto, non sono adeguate. Lo facciamo perché siamo obbligati a collocarli. Abbiamo dei tempi dettati dalla magistratura, siamo spesso in difficoltà nel collocare i ragazzi. Siamo più alla ricerca di un posto libero che di un posto adeguato. (Cgm13)

E' noto che le comunità che accolgono minori con un procedimento penale in corso possono essere sia pubbliche che del privato sociale e possono rivolgersi a un'utenza differenziata: vi sono comunità socioeducative gestite da associazioni del privato sociale, comunità ministeriali gestite dai Cgm, comunità di tipo psichiatrico, comunità terapeutiche, utilizzate soprattutto per ragazzi con problemi di tossicodipendenza. In alcune regioni, soprattutto del sud, esistono le comunità ministeriali che svolgono un ruolo analogo a quelle del privato sociale, anche se gli adolescenti ivi collocati sono tutti con provvedimento penale. Diverso invece il ruolo svolto dalla comunità ministeriale di Bologna, che funge da "luogo di passaggio", permettendo l'osservazione e una prima conoscenza del ragazzo, prima di procedere al collocamento in qualche comunità del privato sociale. Questo consente sia di far fronte al problema della mancanza di comunità disponibili sia di ponderare meglio la scelta di inserimento in comunità.

La nostra comunità è una comunità di transito, perché è stata apposta creata ed ha questa funzione, utilissima, vengono collocati i ragazzi per i quali viene dato il collocamento in comunità in udienza di convalida o perché non sono conosciuti ancora, per cui c'è bisogno di una osservazione, una valutazione per poi capire un po' il percorso successivo, che potrebbe essere: o un rientro in famiglia o, invece, una conferma della necessità di un percorso in comunità e quindi la ricerca di una comunità chiaramente adeguata alle scadenze. Perché qui stanno due mesi, non di più, un mese, possono stare anche una settimana, insomma, a seconda, ecco, però non dovrebbero stare più di due mesi. (Ussm19)

In altre regioni (Lombardia) questo ruolo viene piuttosto svolto dall'Ipm, nel quale viene temporaneamente collocato il ragazzo in attesa di capire l'opportunità di trasformare la custodia

cautelare in carcere in collocamento in comunità.

Da Brescia nessun ragazzo viene collocato in comunità partendo dal Cpa, o torna a casa o va al Beccaria. Poi dopo, strada facendo come dire, è una possibilità che si ha ma non come momento iniziale del suo percorso. È una scelta della magistratura di Brescia che ha un sua logica del tipo: se uno può torna a casa, se non può va in Beccarla, dopo di che vediamo quello che succede, diciamo di non fiducia iniziale a occhi chiusi. A Milano non è così. Il collocamento in comunità viene utilizzato ma con molta attenzione. Si preferisce, se possibile, non collocare per forza un ragazzo in comunità che poi scappa dopo 2 ore. (Cgm13)

Quali differenze tra l'inserimento in comunità di un adolescente italiano e di uno straniero?

Si è detto che il collocamento in comunità è andato aumentando negli anni sia per quanto riguarda i minori italiani che per quanto riguarda i minori stranieri. Ma esistono delle differenze nel collocamento in comunità degli uni e degli altri? E come sono attrezzate le comunità nell'accoglienza degli uni e degli altri?

Il problema maggiormente evidente riguarda la difficoltà per un ragazzo straniero di capire il ruolo della comunità all'interno di una situazione di tipo penale: alcuni hanno aspettative non adeguate nei confronti della comunità, altri, quelli che hanno un lungo percorso migratorio alle spalle e sono già stati in centri di permanenza temporanea o in comunità, non comprendono la valenza anche penale della comunità, altri ancora pensano la comunità come luogo di acquisizione di libertà personale contrapposto al carcere.

Con i ragazzi stranieri la difficoltà è far capire la misura anche perché il collocamento in comunità è una misura aperta, le

comunità non hanno le sbarre per cui si esce ad esempio tutti insieme, allora è difficile conciliare questo col fatto che si è in misura cautelare. (Cgm10)

Per i minori stranieri il collocamento in comunità è una sorta di ospitalità che gli viene data con scarsa comprensione del significato del contenimento, nel senso che comunque capiscono che devono stare lì perché altrimenti potrebbero anche andare in carcere, ma comunque hanno la percezione di quel luogo lì come un luogo già conosciuto, non so come dire, perché molti di loro, avendo storie di migrazioni clandestina, sono andati nei centri di permanenza temporanea o comunque in comunità varie come civili, quindi hanno già esperienza pregressa, quindi la vivono più come una cosa non tanto penale. (Com20)

Secondo il parere di alcuni, questa difficoltà nasce anche dal fatto che le comunità sono nate pensando ai ragazzi italiani, pensando ai loro bisogni di crescita, di responsabilizzazione, di capacità di interagire con gli altri, mentre molti ragazzi stranieri hanno bisogni e aspettative diverse nei confronti della comunità, maggiormente legati alla sussistenza.

Bisogna capire se la comunità è pensata per gli italiani in cui vanno anche gli stranieri, perché non esistono comunità specializzate o nate per questo scopo. È pur vero che lo straniero, molto spesso, anche dopo un periodo del carcere, arriva in comunità con la speranza che la comunità debba trovargli lavoro, che lui possa completare il suo percorso migratorio attraverso un lavoro che gli permette di mandare soldi a casa, di mantenersi. Chiaramente le comunità non sono pensate per questo. Sono pensate per altro, per rispondere più ai bisogni degli italiani, per i quali appunto il reato ha una valenza comunicativa. Con gli stranieri è un po' più complicato perché la loro aspettativa è quella di "esco dal carcere

o esco da qua, vado in comunità e lì trovo oltre che a un piatto caldo e dei vestiti anche un modo di lavorare, di guadagnare soldi, ecc". (Ussm15)

Ma anche il fatto che nei loro paesi di provenienza non esistano comunità con le caratteristiche di quelle italiane rappresenta molte volte una difficoltà nel far accettare agli adolescenti stranieri il collocamento in queste strutture. Almeno fino a quando non si verifichi una conoscenza diretta delle comunità da parte di alcuni, che fanno un po' da "apripista" e che poi trasmettono agli altri ragazzi del loro paese le loro esperienze.

La comunità è una peculiarità abbastanza dei paesi occidentali, mi sembra, da quello che ho riscontrato. Per esempio nemmeno in Romania mi risulta che in passato ci siano state delle comunità, forse qualcuna adesso. Però diciamo che, e mi riferisco soprattutto ai paesi del Marocco, del Maghreb, dell'Africa Sahariana o della Cina che sono un po' le etnie che abbiamo in questi anni incontrato, la comunità non è patrimonio comune a loro. Quando si parlava della comunità inizialmente, mi ricordo i maghrebini che la associavano a degli istituti come potevano essere i nostri un po' di anni fa, di strutture grandi, con tanti ragazzi, non avevano assolutamente idea di che cosa fosse una comunità per come noi la intendiamo e quindi facevano fatica ad accettarla. Poi nel tempo, con diversi percorsi fallimentari che abbiamo avuto, i ragazzi fermandosi alcuni giorni, poi una settimana, poi alcuni mesi, hanno imparato a conoscerla e a passarsi parola. (Ipm11)

All'inizio i primi che arrivavano scappavano tutti, non restavano neanche mezz'ora, cioè, il tempo di farsi la doccia in comunità, di capire da che parte era la porta per andarsene e se ne andavano, perché non si fidavano, perché non avevano capito assolutamente, poi invece adesso, ci sono ancora quelli che scappano, però, in

percentuale ce ne sono tantissimi che invece poi restano e fanno anche percorsi molto buoni. (Ussm19)

Anche per i ragazzi italiani però il collocamento in comunità può essere vissuto in modo problematico, soprattutto nei casi in cui una famiglia, per quanto in difficoltà, sia presente.

Poi gli italiani in realtà fanno fatica ad accettare la comunità perché molti di loro se la vivono ancora come una sostituzione della famiglia. E allora, soprattutto nei casi dove la famiglia c'è, per quanto disastrosa sia, loro si chiedono perché devono andare in comunità visto che una famiglia già ce l'hanno. (Ipm11)

Per gli italiani è un'esperienza abbastanza forte ma adeguatamente commisurata in molti casi, proprio perché vivono la condizione della punizione quindi il distacco dalla famiglia, ma gli vengono garantite tante di quelle cose che magari il carcere non può garantire: contatti con la famiglia, l'uscire all'esterno, le telefonate senza i grossi vincoli che invece il ministero impone e come risposta è una risposta abbastanza dura perché li stacca da casa e dormire fuori di casa è una cosa un po' strana oppure rifarsi il letto oppure lavare a terra, fare delle faccende quotidiane che a casa non avrebbero fatto è una cosa abbastanza significativa per loro quindi capiscono che c'è una risposta ad un comportamento errato in ambito sociale. (Com20)

Oppure quando un ragazzo ha già fatto esperienza di comunità in ambito civile e quindi risulta difficile capire o condividere l'obbligo di rimanere in comunità in misura cautelare.

Per i ragazzi italiani, noi molte volte ci troviamo a dover inserire ragazzi che hanno già avuto degli inserimenti in civile in comunità e quindi la comunità intesa come passaggio penale non sempre

è anche facile da far digerire ai ragazzi, perché tendenzialmente l'inserimento in comunità per un adolescente dovrebbe basarsi su un suo consenso invece la comunità disposta in penale è un obbligo e quindi anche le comunità hanno dei problemi perché il rapporto educativo si basa su un contratto tra adulto e ragazzo. Qui il contratto non c'è, è un obbligo. (Cgm10)

Un aspetto problematico rilevato in alcune comunità riguarda il fatto che, nel caso di inserimento di ragazzi immigrati provenienti dallo stesso paese, questi tendano a creare un gruppo a sé, a isolarsi dagli altri, creando anche momenti di tensione sia con gli operatori che con gli altri adolescenti che vivono in comunità.

L'unico aspetto critico della presenza degli immigrati è legato al fatto che se ci sono immigrati della stessa nazionalità tendono a fare gruppo e quindi ad isolarsi, cosa che in genere non succede con gli italiani a meno che non si crei un particolare rapporto d'amicizia, 2 o 3 ragazzi che sono qui contemporaneamente, altrimenti tendenzialmente ognuno fa un po' la strada per conto suo. Mentre gli stranieri, soprattutto magrebini, tendono molto a creare gruppo a sé e quindi ad isolarsi verso il gruppo. (Com12)

Dal punto di vista delle comunità una differenza fondamentale tra l'inserimento di un ragazzo italiano e uno immigrato consiste nel fatto che gli adolescenti italiani sono quasi sempre noti ai servizi sociali, poiché solitamente hanno situazioni di vita problematiche già conosciute prima che il ragazzo commettesse il reato, mentre non si può dire altrettanto per i ragazzi immigrati.

La prima differenza è che generalmente i ragazzi italiani sono molto conosciuti cioè sono situazioni di cui i servizi hanno una conoscenza profonda e quindi a disposizione ci sono molte più conoscenze e problemi più complessi. Sono problemi non legati

al fatto migratorio ma nascono nella famiglia, al rapporto con i genitori, sono problemi molto più profondi. (Com16)

Altro aspetto che distingue gli adolescenti italiani dagli immigrati è che i primi difficilmente scappano dalla comunità, poiché sono più facilmente individuabili, mentre i secondi possono nascondersi sotto una nuova identità.

Poi, l'altra differenza è che gli italiani difficilmente scappano. Gli italiani in misura cautelare hanno poco da scappare. Scappano se hanno voglia di fare questa esperienza, di andarsene via, per farsi la "tacca". Ovviamente un italiano che scappa è reperibile. Uno straniero può nascondersi dietro una nuova identità, per l'italiano è più difficile. (Com16)

E, come afferma un giudice, riportando un esempio riuscito di accoglienza nei confronti di ragazzi nordafricani, sarebbe necessario che le comunità si attrezzassero per l'accoglienza di ragazzi immigrati provenienti dai diversi paesi, tenendo conto della loro cultura, usanze, religioni, ecc.

La cosa un po' difficile secondo me è proprio quella di individuare anche le modalità di accoglienza secondo la nazionalità dei ragazzi. Questo perché ho avuto l'esperienza di ragazzi nordafricani che, inseriti nelle varie comunità, all'inizio reggevano solo pochi giorni ed esperienze di ragazzi sempre nordafricani invece inseriti in una particolare struttura che ha prestato una particolare attenzione all'accoglienza di ragazzi nordafricani. In questa comunità, per esempio, c'era un ragazzo, che credo fosse in messa alla prova, che era in comunità con la mamma. Anche lei nordafricana aveva funzioni di referente nel contesto, non era un'educatrice però si occupava per esempio di preparare i pasti della piccola comunità di nordafricani, le

modalità di macellazione, di preparazione degli alimenti, c'era il momento della preghiera, per cui ci siamo accorti che, rispetto a questa situazione, i ragazzi rispondevano senza più scappare dalla comunità. Per cui c'è stata una risposta di accettazione anche da parte dei ragazzi. Rispetto alle nazionalità di provenienza dei ragazzi forse ci vorrebbe una maggiore attenzione agli aspetti culturali, questo potrebbe garantire anche una maggiore tenuta. (Tpm14)

A questo proposito una delle richieste sollevate in particolare dalle comunità, riguarda la possibilità di avvalersi dell'operato di mediatori culturali, i quali potrebbero essere d'aiuto nel lavoro con i ragazzi stranieri. In alcune comunità ci si avvale di qualche mediatore culturale, ma essendo a disposizione di vari servizi, come afferma un intervistato, il suo compito si limita più che altro all'interpretariato.

E' difficile spiegarlo perché comunque non si può non avvalersi dell'intervento del mediatore culturale, che non hanno, nessuno ce l'ha. Noi abbiamo un mediatore, almeno fino al 31 dicembre, un mediatore ad ore per tutti i servizi senza una programmazione di intervento, per cui poi alla fine si diminuisce ad interpretariato. Le comunità non ce l'hanno. (Cgm24)

Sono preferibili le comunità miste "civile/penale"?

Ad eccezione delle comunità ministeriali, nelle quali vengono collocati esclusivamente ragazzi con una misura penale, nelle comunità del privato sociale i ragazzi con misura penale, che ricordiamo può essere principalmente cautelare o messa alla prova, convivono con ragazzi sottoposti invece ad un provvedimento di tipo civile. Questo, a parere della maggior parte

degli intervistati, rappresenta una “ricchezza” soprattutto per i ragazzi accolti con un provvedimento penale, ma anche per quelli accolti con un provvedimento civile e per la comunità stessa, che può avere maggiori punti di riferimento esterni, rappresentati sia dagli operatori dell’Ussm di competenza, sia da quelli comunali e delle Asl.

Secondo me sarebbe opportuno che i ragazzi del penale non fossero “ghettizzati” ma che avessero la possibilità di confrontarsi con altri ragazzi, perché poi i ragazzi che arrivano qui, soprattutto gli stranieri, fuori hanno un certo tipo di legami probabilmente, che sono quelli legati alla devianza e hanno la necessità di confrontarsi con relazioni diverse, con persone che fanno altro, avere la possibilità di aprirsi ad altre possibilità. (Ipm11)

Per i ragazzi del civile probabilmente è meglio una comunità solo civile ma per i ragazzi del penale è meglio che non siano la maggioranza, cioè che sia più difficile riproporre la mentalità carceraria perché il rischio, se non c’è un’alta vigilanza, che si sviluppi nel “sottobosco” una dimensione di potere assolutamente di tipo carcerario omertoso. E poi l’aspetto dello stigma cioè andare in giro, in vacanza, muoversi con la banda di delinquenti è una cosa che rinforza molto l’identità che è esattamente analogo a quello che è successo prima nella commissione del reato. (Com16)

È meglio una comunità mista. La linea che differenzia una tipologia di comunità dall’altra è molto sottile. È chiaro che richiede un lavoro in più perché magari i ragazzi del civile hanno problemi totalmente diversi dai ragazzi del penale che sono in comunità, però secondo me sarebbe sbagliato fare una comunità solo per penale. Sarei anche del parere di mettere degli sbarramenti molto più rigidi, nel senso che fare metà e metà

comincia ad essere già troppo. Per conto mio, all’interno di una comunità mista, ci dovrebbero essere pochi ragazzi del penale rispetto ai ragazzi del civile, perché altrimenti il dominio è di facile proprietà del penale. (Com18)

Per me vanno meglio le comunità miste per due ordini di motivi: primo, perché vogliamo parlare alla persona e non al reato, allora per me un minore che ha fatto un reato è un adolescente, con tutte le cautele del caso, però se gli vogliamo dare l’idea che può in prospettiva recuperare rispetto all’errore commesso o a più errori commessi, deve vivere in un contesto che non si differenzia dagli altri. (Ussm26)

La comunità mista è una ricchezza perché permette ai ragazzi di confrontarsi con mondi diversi. Si ritrovano situazioni addirittura consimili, quindi gestire penale e gestire civile fino ad una certa soglia è la stessa cosa, perché tu soddisfi gli stessi bisogni, perché anche il ragazzo penale spesso ha bisogno di una famiglia, di accudimento, di accoglienza, ha bisogno di interventi che lo orientino come ne ha bisogno quello del civile. (Cgm30)

Come sostengono in molti poi la differenza tra percorsi di vita dei ragazzi interessati ad un procedimento penale e dei ragazzi con procedimento civile è spesso “aleatoria”, nel senso che talvolta le problematiche dei primi erano già conosciute dai servizi territoriali e magari alcuni interventi erano già stati realizzati prima che il ragazzo commettesse il reato e i ragazzi che si trovano in comunità con un provvedimento civile non presentano problemi tanto diversi rispetto a chi vi si trova con un provvedimento penale.

La diversità tra le storie dei ragazzi che hanno aperto un procedimento civile e quelli che sono interessati da uno penale è molto aleatoria. Questi ragazzi sono gli stessi bene o male. Io mi

ero preso la briga di prendere nota delle prime 60 relazioni che ho guardato da quando sono qua e quasi il 70% dei soggetti di cui ci siamo occupati, di cui ho visto queste relazioni, aveva avuto interventi precedenti da parte dei servizi territoriali attraverso la segnalazione della scuola, del tribunale, ecc. (Ussm15)

Secondo me, dal punto di vista educativo, salvo poi tenere conto della storia del ragazzo, dei vissuti, ma questo lo fai sempre, poi in realtà l'età razionale è quella, sono adolescenti loro come gli altri, i loro problemi sono come quelli degli altri, ecc. (Ipm11)

A volte però può capitare che, soprattutto in una fase iniziale di vita della comunità, vengano inseriti solo ragazzi con misure penali, anche se questo non è previsto dal decreto applicativo del Dpr 448/88, poiché si corre senza dubbio il rischio di creare un “ghetto” per i ragazzi del penale, una sorta di piccolo carcere.

Il decreto applicativo del 448 prevedeva comunque comunità che avessero sia ragazzi del civile che ragazzi del penale. Quelle che hanno ragazzi solo del penale sono solo quelle dell'amministrazione perché sono in deroga, essendo gestite direttamente dal Ministero della Giustizia ospitano solo ragazzi del penale, le altre hanno tutti un'ospitalità mista sia come regime che anche come etnia. E' difficile gestire una comunità quando si mettono insieme le stesse problematiche anche perché la ricchezza sta proprio nella diversità e nel confronto. Il problema è che a volte può capitare che una comunità abbia ragazzi solo del penale. Quando una comunità apre, quando inizia la sua attività e viene presentata ai servizi, visto che noi abbiamo questo grossissimo bisogno di strutture e abbiamo molti inserimenti che vengono dal Cpa, può essere che nel primo periodo di vita della comunità si trovi tutti ragazzi del penale però che progetto educativo parta solo con i ragazzi del penale questo no. (Cgm10)

Esistono comunque dei problemi che le comunità devono affrontare nella gestione delle diverse situazioni, problemi legati ai diversi gradi di libertà previsti dai provvedimenti con cui sono collocati i ragazzi. Mentre i ragazzi con provvedimento civile e i ragazzi con una messa alla prova infatti sono liberi di uscire dalla comunità anche da soli, per i ragazzi in misura cautelare questo non è possibile. Inoltre, per questi ultimi è necessario avere l'assenso del giudice per poter svolgere attività esterne alla comunità e possono essere previste alcune restrizioni, ad esempio nell'utilizzo del telefono cellulare. Questo, come afferma qualche intervistato, può creare delle difficoltà di gestione alle comunità, soprattutto nei momenti in cui ci sono meno operatori presenti.

Certo è che le comunità che non hanno molta esperienza col contesto penale, quindi che accolgono pochi ragazzi che provengono dalla sfera penale, fanno un po' fatica a fare i conti con la procedura penale, con i limiti che l'intervento penale pone, per cui posso immaginare che poi la comunità fatichi se ha un ragazzo in misura cautelare e un ragazzo che è lì con civile piuttosto che un amministrativo e che quindi, sabato e la domenica esce mentre il ragazzo in misura cautelare non può uscire immagino che possa far fatica a gestire queste situazioni. (Tpm14)

Non tutti gli intervistati sono però d'accordo sulle comunità miste, che accolgono ragazzi sia con provvedimento civile che con provvedimento penale, perché ritengono che il “cattivo esempio” dei ragazzi con provvedimento penale possa influenzare anche il comportamento dei ragazzi con provvedimento civile, i quali a loro volta rischiano maggiormente di entrare nel circuito penale.

Personalmente non sono d'accordo, anche perché qui abbiamo avuto dei ragazzi che sono stati istituzionalizzati, quindi comunità civile sin da piccoli, che poi proprio all'interno delle comunità

civili hanno conosciuto per forza di cosa, hanno socializzato con dei ragazzi che erano lì con la misura penale e quindi facilmente poi ne hanno seguito le orme. Non sono d'accordo quindi, mi piacerebbe che un domani fossero nettamente distinte, anche se poi mi rendo conto che costituire delle comunità soltanto educative, le immagino quasi dei ghetti, però mi viene da pensare a tutelare un po' più i ragazzi che sono con il civile. (Ipm29)

In alcuni momenti ci sembra di poter propendere maggiormente in una comunità che ospita soltanto i nostri ragazzi perché questo determinerebbe una maggiore chiarezza e meno difficoltà di gestione. (Ussm31)

E c'è chi ricorda un convegno organizzato in Puglia, in cui la maggior parte dei giudici si è espressa a favore delle comunità che accolgano solo ragazzi con provvedimento penale, da una parte e i rappresentanti delle comunità che invece difendono le comunità miste, dall'altro. Questo ci sembra dunque un argomento di dibattito ancora aperto tra coloro che a diverso titolo si occupano di giustizia minorile e sul quale si dovrebbe forse approfondire maggiormente la riflessione.

Qui noi in Puglia abbiamo avuto un dibattito con la magistratura rispetto a questa storia sulle Comunità miste, abbiamo fatto un convegno in cui ci siamo confrontati proprio su questo argomento e gran parte della magistratura è orientata alle comunità penali, maschili. Penali perché garantiscono maggior controllo e contenimento, maschili perché si evitano situazioni di promiscuità anche sessuale che hanno portato spesso a gravidanze indesiderate all'interno delle comunità tra ragazzi del penale e ragazze del civile. Le comunità d'altro canto hanno difeso a spada tratta la formula mista perché per loro è una fonte di ricchezza in senso culturale perché c'è uno

scambio più forte tra esterno ed interno perché altrimenti facciamo i carceretti. (Cgm30)

Quali differenze tra inserimento in misura cautelare e in “messa alla prova”?

Come si è detto, gli adolescenti sottoposti a provvedimento penale possono essere collocati in comunità sia in base all'art.22 che in base all'art. 28 del Dpr 448/88. Nel primo caso si tratta di una delle quattro misure cautelari previste, nel secondo caso invece si tratta del beneficio di “sospensione del processo e di messa alla prova”. L'obiettivo perseguito durante il periodo di messa alla prova è quello di far effettuare all'adolescente “un percorso attraverso il quale si ottiene una positiva evoluzione della personalità del reo minorenne, con la conseguente riduzione della capacità di commettere reato attraverso una migliore interiorizzazione delle norme del vivere civile”. (Santagata 2005:30). La durata della messa alla prova può essere al massimo di tre anni, al termine dei quali è previsto che vi sia una valutazione finale rispetto al percorso, ma tale periodo può essere abbreviato se il ragazzo manifesta una maturità e capacità di scelte positive. Nel progetto di messa alla prova è necessario il *consenso* dell'adolescente, il quale deve dare la propria disponibilità ad accettare il progetto e gli impegni che questo comporta, elemento questo ritenuto indispensabile per la riuscita stessa della messa alla prova. Il progetto deve comunque avere alcuni requisiti, “deve essere di facile comprensione e attuazione, tenendo conto dell'ambiente in cui deve essere realizzato; deve contenere impegni concreti, verificabili nei risultati e modificabili, se del caso, nei contenuti; deve essere positivo, nel senso che più che contenere obblighi di non fare deve dare indicazioni su comportamenti da tenere”. (Giannino, Avallone 2000:144).

Fondamentale nel periodo di messa alla prova risulta essere

l'assunzione di responsabilità da parte del ragazzo, ovvero la sua comprensione circa il significato delle conseguenze sociali e giudiziarie del reato commesso. Con l'istituto della messa alla prova la normativa penale italiana raccoglie "la sfida evolutiva dell'adolescente antisociale, con una modalità riorganizzativa di speranza nel recupero maturativo, piuttosto che con una dimensione sanzionatoria, inevitabilmente evocativa dell'irrimediabilità del male, commesso in una fase iniziale e transitoria della propria vita." (Gasparini 2006:328).

Cosa comporta dunque per un adolescente essere collocato in comunità con una misura o con l'altra? E cosa comporta per la comunità accogliere un adolescente in misura cautelare o con una messa alla prova?

La differenza principale consiste, secondo quanto affermano gli intervistati, nella libertà o meno di uscire dalla comunità senza accompagnamento: il ragazzo che si trova in comunità in misura cautelare infatti, a differenza di chi vi si trova con una messa alla prova, può uscire dalla comunità solo se accompagnato da un operatore della comunità stessa. Inoltre, per effettuare attività esterne alla comunità è necessario chiedere l'autorizzazione al giudice e questo può rappresentare un condizionamento per l'organizzazione delle attività che la comunità svolge sul territorio. In alcuni territori inoltre i giudici non approvano le uscite dalla comunità dei ragazzi in misura cautelare, nemmeno se accompagnati dagli operatori.

Noi qui siamo fortunati, nel senso che la magistratura quando dispone un art.22 sa benissimo che viene inserito in una struttura dove c'è un progetto educativo per i ragazzi del civile. Per cui l'unica prescrizione che viene data, ma neanche nel provvedimento, è una cosa condivisa ormai da tradizione, è che i ragazzi in art.22 non possano uscire senza l'accompagnamento di un operatore a meno che ci sia una richiesta motivata e

autorizzata dalla magistratura. Altre magistrature invece questo non lo approvano minimamente, dicono che i ragazzi in art. 22 devono stare in comunità e non uscire neanche se accompagnati. E' chiaro che questo crea degli squilibri all'interno della struttura. Infatti molte nostre strutture non vogliono più prendere ragazzi che provengono da altre autorità giudiziarie proprio perché questo vincolo è troppo pesante per loro. (Cgm10)

Poi, sicuramente avendo le custodie cautelari, è un po' un impedimento per quanto riguarda le attività esterne. Deve essere sempre presente un educatore in struttura per 24 ore al giorno. Il sabato e la domenica, in cui è presente solo un educatore non è possibile fare uscite, attività e quindi lì siamo un po' limitati. (Com18)

C'è anche la possibilità poi per i ragazzi sottoposti comunque a questo provvedimento di messa alla prova, di muoversi anche in una maniera diversa rispetto ai vincoli proprio della magistratura che chiaramente impone a un ragazzo del penale con la misura di collocamento di non potersi muovere dalla comunità. (Com27)

In comunità arriva il ragazzo o in misura cautelare o in art. 28, in messa alla prova. Le differenze rispetto agli altri della misura cautelare è che il ragazzo non si può muovere da solo, deve essere sempre accompagnato, pone una serie di limitazioni che fanno saltare l'organizzazione. (Com33)

Un'altra differenza, menzionata da qualche intervistato, consiste nella diversa durata temporale delle due misure: mentre infatti l'art. 22 non prevede una specifica durata, la durata dell'art.28 viene definita con la definizione della misura stessa. Anche questo rappresenta per alcune comunità un aspetto problematico, poiché per un ragazzo collocato in comunità con l'art.22 non sempre

è possibile terminare un percorso, visto che non si è certi della durata della sua permanenza in comunità.

L'altra differenza è che la misura cautelare non ha un tempo definito inizialmente ben definito, perché ha un tempo che è legato al reato, che però può essere variabile a seconda dell'evoluzione poi processuale. (Cgm21)

Ma anche il diverso atteggiamento dei ragazzi che vengono inseriti in comunità con una messa alla prova rispetto ai ragazzi inseriti in misura cautelare viene menzionato come motivo di differenziazione tra le due misure: nel primo caso infatti l'adolescente ha aderito ad un progetto educativo, ha il tempo per elaborare il reato compiuto ed è maggiormente consapevole del percorso che lo attende all'interno della comunità.

La differenza è enorme: il ragazzo che ha accettato la messa alla prova ha un atteggiamento molto diverso, ha un atteggiamento completamente diverso, è un ragazzo che ha già maturato la necessità di stare in comunità, ha già elaborato il fatto-reato, ha già elaborato il percorso per uscirne, devo dire che abbiamo avuto messe alla prova con esiti altamente soddisfacenti. (Tpm22)

Più tempo c'è, meglio si programma un intervento educativo. Nel momento in cui si sa già che c'è la scadenza gli operatori devono comprimere, il ragazzo perde anche un po' di motivazione, pensa alla data, poi se ne va. Nella messa alla prova, invece, è diverso perché forse è meno oggetto dell'intervento ma diventa soggetto protagonista e agente dell'intervento, poi c'è la decisione finale davanti al magistrato, va presentato nel prodotto. (Cgm24)

Di solito il progetto di messa alla prova trova accoglimento proprio come collocamento nelle comunità, è il senso più

opportuno perché consente di dimostrare ai servizi, alle autorità, alla giustizia, tutto il sistema sociale quanto tu sei in grado di metterti alla prova, di dimostrare a noi quanto tu hai voglia di cambiare e noi ti diamo le opportunità ti forniamo i corsi, la scuola, ti organizziamo la giornata, ora devi dimostrare tu quanto realmente ci tieni al tuo cambiamento.

Inutile lavorare su un inserimento comunitario quando il ragazzo ti dice a chiare lettere "non ci voglio stare, ho deciso di fare questo" magari vanno predisposti per lui altri interventi o forse i tempi non sono ancora maturi. (Ipm29)

In alcuni casi le due misure con cui un adolescente può essere collocato in comunità vengono viste quasi come due momenti consecutivi, dove il primo, rappresentato dall'applicazione dell'art.22, costituisce il preludio del secondo, il momento in cui viene costruito un progetto specifico per il ragazzo, progetto che poi potrà essere realizzato, tramite l'applicazione dell'art.28, nella medesima comunità. In questo senso, come viene espresso nel brano di intervista seguente, il periodo trascorso in comunità in misura cautelare non può costituire un "parcheggio" per l'adolescente, deve semmai costituire il momento in cui si appronta il progetto di messa alla prova con la relativa adesione del ragazzo.

Allora quel passare la misura cautelare in comunità, non è un parcheggio ma è un preludio per capire se dopo questo ragazzo potrà avere, per esempio, una messa alla prova oppure no, è durante questo periodo che si costruisce. Quindi noi raramente mandiamo ragazzi per esempio direttamente in messa alla prova, da qui qualcuno c'è, anche perché la cosa fondamentale è proprio questa, che l'art. 22, che è la misura cautelare, è la fase di costruzione del progetto, l'art. 28 è l'applicazione. Poi l'art. 28 in sede processuale di primo grado è poi l'attuazione del progetto

che si è costruito, quindi considerare la misura cautelare come un parcheggio è assolutamente improprio e non consente peraltro neanche l'attenzione invece di una fase di costruzione proprio di un progetto. (Cgm21)

Esistono però alcuni elementi che molti interlocutori delle comunità intervistati giudicano in maniera negativa: mentre per i ragazzi che vengono collocati in comunità con una messa alla prova è prevista la loro adesione al progetto, per i ragazzi che vi arrivano con una misura cautelare tale è meno influente, pertanto il rischio è che essi non collaborino con gli operatori della comunità, non investano energie in alcun progetto, limitandosi a sperare che il tempo in comunità passi il più in fretta possibile, o, peggio ancora, scappino dalla comunità appena se ne presenti l'occasione. Per l'adolescente in messa alla prova i tempi sia di preparazione dell'ingresso in comunità sia di successiva permanenza sono molto più lunghi rispetto a chi viene collocato in misura cautelare. Inoltre nella messa alla prova la realizzazione di un progetto educativo individuale diventa effettiva, cosa che spesso non è possibile con i ragazzi in misura cautelare, visto il breve spazio temporale che trascorrono in comunità e gli eventuali cambiamenti che possono intervenire nel corso della loro permanenza.

Quindi, finché non si parla di una messa alla prova è impossibile progettare. Per il periodo della custodia cautelare non è pensabile il fatto di fare un progetto se non cominciare a seminare quelle idee che possono trasformarsi in un eventuale progetto per richiesta di messa alla prova. Il periodo di custodia cautelare è puro contenimento nel senso che con varie strategie e metodi bisogna contenere il ragazzo e portarlo alla fine della misura cautelare e motivarlo perché resti fino alla fine. La loro motivazione spesso è molto bassa nel senso che gli spieghi che se lui scappa dopo deve farsi un mese in carcere

per poi tornare in comunità e ricominciare da zero il percorso. (Com18)

L'accoglienza di ragazzi in misura cautelare ha davvero poco senso per noi, sia perché ci arrivano ragazzi che non conosciamo per niente, sia perché i progetti con loro durano un massimo di 4-5 mesi e molto spesso ci possono essere modifiche in corso d'opera per provvedimenti del Giudice o ricorsi degli avvocati. Noi cerchiamo di trasformare tutte le accoglienze in messe alla prova anche per questo, per poter costruire con i ragazzi un progetto educativo, un percorso che abbia un senso e uno sviluppo temporale, un obiettivo finale da poter condividere con il ragazzo e la sua famiglia. Il ragazzo in misura cautelare quasi mai collabora con te, ti vive come un secondino "depotenziato", come una guardia senza potere, per cui non fa altro che starsene buono (nella migliore delle ipotesi) e cercare di far passare questo tempo di custodia il più in fretta possibile. Il problema è che questi ragazzi non aderiscono davvero al progetto educativo e non capiscono nemmeno loro il senso dello stare in comunità. (Com33)

In alcune regioni (Toscana) viene inoltre sollevato il problema delle spese per i ragazzi che usufruiscono della messa alla prova in comunità, spese che dovrebbero essere sostenute, secondo quanto affermano i nostri interlocutori, dagli enti locali e non dal Servizio di Giustizia minorile. Anche questo rappresenta dunque un nodo non ancora risolto.

A Firenze, va segnalato, che il problema della messa alla prova, forse non è soltanto della Toscana, il percorso della messa alla prova riguardo il collocamento in comunità pone il problema gravissimo dell'individuazione dell'ente competente a sostenerne le spese, perché il Cgm ha sostenuto con forza

la tesi che il ragazzo messo alla prova deve essere a carico dell'ente territoriale. (Tpm22)

Non tutti gli intervistati però valutano in modo positivo l'istituto della messa alla prova o il fatto che la messa alla prova venga realizzato in comunità. Per alcuni la messa alla prova è una misura "paradossale", poiché presuppone ciò che è l'obiettivo del progetto: assunzione di responsabilità e mantenimento degli impegni presi.

Quando la misura cautelare è in comunità, ad un certo punto arriva l'udienza. In quel caso si va all'udienza, si presenta al tribunale il progetto costruito in comunità e ovviamente prima di presentarsi in tribunale si è fatto una valutazione interna alla comunità con il ragazzo se ci sono i presupposti di responsabilità e di voglia di impegnarsi sul progetto. La messa alla prova premetto che è una misura paradossale nel senso che si presuppone ciò che è l'obiettivo. Cioè si presuppone una capacità di assunzione di responsabilità a mantenere gli impegni che in verità è il punto di arrivo della messa alla prova. Quindi spesso è una forzatura. (Com16)

Alcuni inoltre affermano che talvolta la messa alla prova viene data quando ancora non ci sono le condizioni, quando il ragazzo non è interessato e non aderisce con convinzione al progetto e ciò può pregiudicare l'esito della stessa. Un ragazzo collocato in comunità con una messa alla prova ha infatti meno vincoli rispetto ad un ragazzo collocato con una misura cautelare, pertanto può anche uscire dalla comunità e non farvi ritorno. In questo caso, se viene preso dalle forze dell'ordine viene riportato in comunità senza che vi sia un aggravamento della situazione come invece avviene nel caso in cui sia un ragazzo in misura cautelare a scappare. Inoltre la messa alla prova in comunità viene data spesso quando

la famiglia non è adeguata a supportare il ragazzo nel suo percorso e quindi alla comunità viene assegnato un ruolo di tutoraggio, che secondo alcuni risulta eccessivamente gravoso, poiché richiede un impegno costante nell'arco della giornata da parte degli operatori nell'accompagnamento educativo della messa alla prova.

Devo dire che l'articolo 28 prima era un premio per le comunità, adesso è diventato un onere perché a volte viene applicato l'articolo 28 per ragazzi per cui non ci sono i presupposti giusti, tant'è che si dà l'articolo 28 quando la famiglia di solito è inadeguata o quando c'è un provvedimento civile in corso che comunque dice che il domicilio del ragazzo è presso la comunità e lì è più o meno pacifico, ma quando hai un articolo 28 di un collocamento in comunità perché la famiglia è inadeguata, perché il ragazzo ha difficoltà grosse di tenuta e quindi lo fai perché ci sono delle persone che lo supportino, come se gli dessimo una sorta di tutor, la comunità è utilizzata come tutor in questo caso, un accompagnamento educativo all'interno della comunità 24 ore su 24. Che senso ha, noi ci chiediamo, di dare una messa alla prova a queste condizioni? Non ha nessun senso, perché graviamo le comunità di un onere in più. (Cgm30)

Per altri invece la messa alla prova dovrebbe essere fatta nel contesto di vita del ragazzo, nel suo ambiente familiare, perché è lì che poi dovrà comunque ritornare a vivere. Solo nei casi in cui non ci si possa avvalere della collaborazione della famiglia o nei casi in cui il ragazzo presenti particolari problematiche, legate ad esempio all'uso di stupefacenti, allora la messa alla prova dovrebbe essere realizzata in un contesto comunitario.

Noi ne abbiamo pochissime di messa alla prova. La politica di questo centro, devo dire di questo servizio è: la messa alla prova, e lo dice proprio l'istituto giuridico, io ti metto alla prova dove?

in un contesto dove non stai nella tua famiglia, non stai nel tuo quartiere, non stai nella tua vita di tutti i giorni, che prova faccio? La messa alla prova significa per me costruire un progetto con e insieme a te, laddove tu devi vivere perché devi dar prova che hai recuperato un comportamento e una vita regolare e questo lo fai nel tuo contesto. In comunità trovo che è un artificio in qualche modo, si altera quello che è il senso della messa alla prova, va da sé che se ci troviamo di fronte a un ragazzo con psico-dipendenze per il quale bisogna fare un programma di recupero, se ci troviamo di fronte a un ragazzo che ha entrambi i genitori detenuti o altre situazioni di questo tipo, però sono assolutamente residuali le messe alla prova in comunità. (Ussm26)

Noi siamo contrari però a quest'aspetto della messa alla prova in comunità. Rappresenta una grossa contraddizione. Io penso che tutti i progetti vanno agiti e sperimentati sul territorio. Che senso potrebbe avere rispetto alla filosofia del probation e anche della messa alla prova tenere il ragazzo in comunità? (Com28)

Come potrebbero essere risolti alcuni dei problemi individuati? Qualche interlocutore avanza delle ipotesi per cercare di superare i problemi che i ragazzi collocati in comunità con una misura cautelare pongono. In particolare, l'idea che alcuni manifestano è la creazione di alcune "comunità filtro", nelle quali vengano accolti i ragazzi per un breve periodo di tempo (2-3 settimane) durante il quale ci sia la possibilità di conoscere meglio l'adolescente e di presentarlo alla comunità in cui poi sarà inserito.

Io preferirei che il ragazzo stesse in un luogo neutro con livello di contenimento molto alto in modo che questo ragazzo capisca che questa è la privazione della libertà e dentro in comunità maturi l'idea di come reagire di fronte a un reato. Collocare i ragazzi con misura cautelare io credo sia un modo improprio di far maturare

delle motivazioni, di fare dei percorsi, ecc. Io vedrei una forma di trattamento per quanto riguarda la misura cautelare che ha le sue leggi e i suoi regolamenti, che non si confonda con altro, che abbia queste caratteristiche. Quando il ragazzo ha maturato l'idea o di andar fuori (legato al funzionamento delle magistrature o al rifiuto della messa alla prova del ragazzo o legato alla libertà dopo l'udienza), oppure ha maturato, indipendentemente da quello che sarà l'esito dell'udienza, anche l'idea di intraprendere un percorso, allora collocamento in comunità, affido in comunità, ma su un progetto. (Com18)

La creazione di una sorta di "comunità filtro". Delle comunità dove i ragazzi possano venire accolti una volta usciti dal Cpa, loro potrebbero tenere i ragazzi per un periodo di osservazione di 2-3 settimane e poi destinarli alla comunità di accoglienza migliore per loro. In questo modo ci sarebbe anche la possibilità di avvicinare il ragazzo alla comunità definitiva gradualmente, ad esempio con un pranzo, una visita di un pomeriggio e allo stesso tempo l'equipe della comunità, attraverso il coordinatore, potrebbe andare a conoscere prima il ragazzo, a confrontarsi con gli educatori della comunità filtro. (Com33)

Altri invece, pur riconoscendo le difficoltà in cui si vengono a trovare le comunità nel caso in cui venga inserito un ragazzo "sconosciuto", ritengono che il periodo di misura cautelare dovrebbe servire alla comunità per conoscere l'adolescente e all'adolescente per aderire consapevolmente all'eventuale progetto di messa alla prova da realizzare nella medesima comunità.

Se la misura cautelare nasce da un percorso di avvicinamento non vedo differenza fra la messa alla prova e la misura cautelare. Anzi, il percorso ideale sarebbe: arresto, breve periodo in custodia cautelare, conoscenza della situazione, proposta dell'intervento,

accompagnamento verso questo tipo di intervento che si ritiene utile, breve periodo in misura cautelare, udienza e messa alla prova del ragazzo dopo che ha sperimentato, ha conosciuto gli operatori, cosa lo aspetta, visto il posto, accettato di andarci in misura cautelare, viene inserito in misura cautelare per il periodo che finisce quella misura e poi ha questa udienza nella quale può consapevolmente dire “accetto di provarci, posso tentare di restarci, di riformulare questo progetto, in questo luogo, con queste persone”. Mi rendo conto che per le comunità accettare uno portato dai carabinieri o dal Cpa diventa difficile. (Ussm15)

Anche chi avanza l'ipotesi delle “comunità filtro” comunque è consapevole di alcune difficoltà che si possono creare, come viene ben esplicitato nel brano di intervista che segue. Il primo problema può essere rappresentato dal fatto che il ragazzo, anziché trascorrere in queste comunità un breve periodo di tempo vi trascorra tutto il tempo della misura cautelare; un secondo problema può essere dovuto alla difficoltà di trasferire il ragazzo in un'altra comunità, qualora egli abbia trovato nella comunità filtro un ambiente adatto alla sua personalità e alle sue esigenze. Varrebbe comunque la pena approfondire tale argomento, poiché l'attuale situazione sembra comunque problematica e il rifiuto di tante comunità di accogliere ragazzi con provvedimento penale nasce spesso anche dalle difficoltà poste dagli inserimenti di adolescenti in misura cautelare, come si avrà modo di dire in seguito.

Il discorso della comunità filtro è complesso perchè lascia aperti molti nodi: dove è stata provata è capitato spesso che poi alla fine i ragazzi rimanessero lì per tutta la misura cautelare, oppure che i ragazzi stessero bene lì e poi mandarli in un'altra comunità fosse difficile innanzitutto per loro, per i ragazzi intendo. Però crediamo che mettendo a punto alcune questioni potrebbe risultare un'idea vincente almeno per

evitare di mandare i ragazzi in posti non adatti per loro o costringere comunità ad accogliere ragazzi che non riescono a reggere. (Com33)

Quali elementi favoriscono l'inserimento di un adolescente in comunità?

Si è detto in precedenza che le comunità in cui vengono inseriti i ragazzi con un provvedimento penale possono essere di diverso tipo: quelle ministeriali prevedono la sola presenza di ragazzi di ambito penale; le altre, quelle gestite dal privato sociale, prevedono in generale, anche la presenza di ragazzi con provvedimento civile. Inoltre, accanto alle comunità socio educative i ragazzi del penale, qualora si rilevino particolari problemi, possono essere inseriti anche in comunità di tipo terapeutico.

Ma quali dovrebbero essere le caratteristiche che i nostri interlocutori ritengono maggiormente utili per favorire l'inserimento in comunità di un ragazzo sottoposto a procedimento penale?

Uno dei principali fattori che permettono un inserimento positivo e su cui tutti gli intervistati concordano è la preparazione dell'inserimento sia da parte dell'Ussm sia da parte della comunità stessa. Avere il tempo necessario per individuare la comunità maggiormente adatta al ragazzo e organizzare l'incontro tra ragazzo e operatori della comunità in cui verrà collocato sono considerati elementi fondamentali per la buona riuscita di un inserimento. Il fattore tempo però, come si è avuto modo di dire in precedenza, spesso risulta carente, soprattutto se si tratta di ragazzi inseriti in misura cautelare, poiché in questo caso i collocamenti devono essere eseguiti in tempi rapidi, anche se non vi è stato modo di realizzare alcun incontro tra il ragazzo e la comunità.

Secondo me, un inserimento in comunità si riesce ad organizzare nei migliori dei modi quando intanto si riesce a reperire la risorsa

comunitaria con congruo anticipo rispetto all'udienza o rispetto all'uscita, all'inserimento vero e proprio, perché in questo modo da un lato si riesce a presentare il ragazzo agli operatori della comunità, o attraverso una relazione o attraverso un incontro, in maniera un po' più approfondita. Poi si possono anche organizzare dei colloqui di conoscenza tra gli operatori della comunità e il ragazzo all'interno dell'istituto o anche presso la comunità come a volte succede oppure in entrambi i modi, nel senso inizialmente qui in istituto e poi prevedendo anche un accompagnamento del ragazzo in comunità affinché possa fare un altro colloquio, visitare la comunità, vederla farsi già un'idea concreta. (Ipm11)

Secondo me individuare la comunità giusta, perché uno dei fattori principali perché un progetto possa funzionare è che la struttura sia quella adeguata, per cui bisogna individuare la struttura giusta da subito come fattore che favorisce l'inserimento e la riuscita. (Tpm14)

Un secondo fattore che, a giudizio degli intervistati, favorisce l'inserimento riguarda il momento dell'accoglienza, ovvero il primo impatto del ragazzo con la comunità. Come affermano alcuni interlocutori, la scelta di collocare un ragazzo in comunità rappresenta per lui uno sradicamento dall'ambiente in cui era vissuto fino a quel momento e un inserimento in un nuovo ambiente in cui dovrà vivere con persone che non conosce, rispettare regole che probabilmente non ha mai avuto, pertanto sarebbe necessario che la comunità dimostrasse un atteggiamento accogliente nei confronti del ragazzo, un atteggiamento disponibile e aperto, un atteggiamento che qualcuno ha definito di "empatia" nei confronti del ragazzo accolto.

Come inserimento art. 22 è molto, molto importante il momento dell'accoglienza, nel senso che è il momento in cui "ci si annusa"

tra ragazzino e comunità e in quel momento devono passare delle chiare regole di vita all'interno della comunità, ma non soltanto un foglietto dove c'è scritto cosa deve fare o non fare il ragazzo, ma anche un minimo di empatia e di accoglienza. (Cgm10)

Diciamo l'accoglienza nel caso in cui non si possa fare una preparazione adeguata all'ingresso del ragazzo. Sempre l'accoglienza è molto importante, ma a maggior ragione se parliamo di un ragazzo che non è conosciuto. La preparazione del ragazzo all'inserimento. Per esempio, nel progetto di messa alla prova, c'è sempre una preparazione del ragazzo all'inserimento, se il progetto di messa alla prova prevede il collocamento in comunità, che significa conoscere gli operatori, andare a visitare la struttura, accompagnato dall'assistente sociale, dai genitori. Questo aspetto è basilare per la riuscita di un intervento educativo anche con la messa alla prova, ma anche con la misura cautelare. (Cgm13)

Soprattutto le modalità di inserimento perché ora come ora il collocamento in comunità spesso viene adottato all'udienza di convalida e quindi non c'è una partecipazione del ragazzo a questo progetto. La scelta della comunità non è una scelta naturale, è una scelta dirompente, che taglia i rapporti, che sradica dal proprio contesto, mette in una situazione diversa e sconosciuta quindi anche abbastanza spaventosa per un ragazzo per cui a mio parere andrebbe accompagnata. Il ragazzo va conosciuto, deve imparare ad avere una relazione di fiducia con gli adulti e quindi accettare l'idea che possa trovare qualche cosa che lo spaventa. (Ussm15)

Una comunità capace di garantire un inserimento buono deve essere innanzitutto una comunità capace di accogliere, quindi molto brava nella prima fase, quella dell'accoglienza, creiamo

già il terreno anche dal punto di vista pedagogico, una comunità che accoglie è importante. (Cgm30)

Un terzo fattore è legato alla professionalità e all'esperienza degli operatori, nel senso che, a parere degli intervistati, è auspicabile che all'interno della comunità siano presenti professionalità differenti, che gli operatori abbiano una buona esperienza, che siano in grado di gestire anche momenti di crisi dell'adolescente, poiché sempre più spesso, a giudizio di molti, si ha a che fare con ragazzi che hanno problemi psicologici, comportamentali, relazionali. L'equipe educativa dovrebbe essere ben strutturata, non dovrebbe esserci un eccessivo turn over tra gli operatori e la comunità dovrebbe porre particolare attenzione alla formazione e alla supervisione degli operatori.

Una caratteristica che favorisce l'inserimento e la permanenza di un ragazzo è la capacità di gestire le crisi, cosa che purtroppo è sempre più rara nelle comunità. Senz'altro i nostri ragazzini sono molto più difficili di un tempo, hanno tutta una serie di problematiche, si evidenziano sempre più problemi psicologici che rasentano anche a volte il patologico, per cui effettivamente sono di difficile gestione, però una caratteristica della comunità deve essere quella di sapere come gestire le crisi, sapere porsi come adulti davanti a un fanciullo. Molte volte abbiamo delle comunità che non riescono a gestire questi momenti di crisi perché sono equipe giovani, sono equipe molto spesso quasi tutte al femminile. Avere un gruppo misto con uomini e donne senz'altro è più funzionale a gestire un gruppo di ragazzi di una certa età quasi tutti di sesso maschile. (Cgm10)

Operatori capaci di rapportarsi con ragazzini sfidanti, riottosi, poco desiderosi di stare lì, che non vedono l'ora di andarsene, deve essere una comunità fatta da adulti e da persone che devono

essere accompagnate in un percorso di supervisione perché rapportarsi con un ragazzino del penale non è facile. Per quanto riguarda la professionalità, senz'altro devono essere persone con una preparazione idonea. Uno dei fattori abbastanza importante è la costanza degli operatori, non deve esserci molto turnover. Se c'è molto turnover le possibilità di insuccesso sono molto alte perché i nostri ragazzi fanno fatica ad allacciare delle relazioni, a fidarsi, ci mettono un sacco di tempo. (Ussm15)

Relativamente invece alla professionalità, e forse questa sotto certi aspetti potrebbe essere una nota dolente delle comunità che ci sono in Campania, ritengo che ci debbano essere degli operatori che siano dei professionisti, che abbiano una specificità e una capacità anche di empatia e di entrare in relazione con i ragazzi e che soprattutto abbiano anche una stabilità. (Ussm26)

Per quanto riguarda le figure professionali sicuramente sono necessari educatori, magari un'assistente sociale, però accanto alle figure professionali classiche, (ci sono anche alcune specifiche che la regione Campania ha evidenziato) è necessaria la formazione continua, perché questa è fondamentale e anche poi l'esperienza. In un'equipe è necessario avere più forze e alcune devono essere delle forze solide, cioè non si può pensare a una struttura solo di giovani leve perché il lavoro con minori non è un lavoro semplice, non lo possono fare tutti e non ci vuole nulla perché il ragazzo individui la debolezza di qualcuno. La questione dell'aggiornamento, della formazione, dello scambio di esperienze è importante; il confronto con le altre realtà, con le altre strutture. (Com27)

Sempre connesso al tema della professionalità degli operatori delle comunità, qualche intervistato solleva da un lato il problema della collaborazione con i servizi di giustizia e dall'altro il problema

delle conoscenze di tipo giuridico. In alcuni casi i rapporti tra i soggetti che operano nel settore penale e i soggetti che operano nelle comunità sono limitati o sporadici e ciò non può che andare a discapito di un buon inserimento dei ragazzi sottoposti a procedimento penale. In alcune realtà (Toscana) si sta tentando di superare questo problema con una serie di incontri tra comunità e operatori di giustizia o con attività di formazione comuni.

Inoltre ci deve essere una collaborazione con i servizi, un rapporto molto stretto dove appena c'è un problema bisognerebbe subito affrontarlo con i servizi, non aspettare. A volte questa collaborazione manca. (Cgm10)

Dunque, secondo me il principio fondamentale dovrebbe essere quello della condivisione, almeno nell'aspetto della conoscenza di che cosa è l'iter penale del ragazzo, cioè, mentre oggi noi mettiamo il ragazzino in comunità che non è specializzata, fra virgolette, per il penale o comunque ha poca conoscenza del penale e se la fa strada facendo sulle spalle dei nostri inserimenti, forse bisognerebbe stringere di più i rapporti di conoscenza reciproci dell'istituzione, del mondo penale e le comunità, in modo che si possano affinare gli interenti per quella che è la condizione specifica del ragazzo che non è un amministrativo, non è un civile.. ho iniziato a fare questi discorsi a dicembre convocando tutti i rappresentanti delle comunità con cui abbiamo rapporti un pochino più considerevoli, ho proposto loro una serie di incontri dove si possa in un certo senso concludere una conoscenza reciproca proprio per mirare questo presupposto al successo del progetto educativo. (Cgm24)

Il ragazzo del penale non è come il ragazzo del civile o per lo meno ha alcuni aspetti che sono specifici del penale, intendo dire che una comunità che ha un ragazzo penale non può prescindere dal fatto che deve avere una buona capacità di collegamento

con l'Ussm, mentre per il civile non c'è un buona capacità di collegamento con i comuni, con gli enti, la vediamo e non la vediamo se c'è. (Cgm30)

Altro elemento importante per la buona riuscita di un inserimento in comunità riguarda le regole, che devono essere rispettate e fatte rispettare, poiché spesso i ragazzi che vengono collocati in comunità hanno bisogno, a parere di alcuni intervistati, di avere dei "punti fermi", dei punti di riferimento certi, di rispettare alcune norme di comportamento, ma anche di essere educati alla legalità.

Regole inizialmente non flessibili, molto rigide perché la fase dell'intervento è sempre quella più difficile dove i ragazzi cercano di sondare i vuoti della comunità, se è possibile far entrare amici, telefoni, allora inizialmente molta attenzione e rigidità per poi piano piano dare risposte più flessibili e più adeguate al ragazzo (Cgm25)

Per quanto riguarda le caratteristiche di una comunità, io credo molto nella regola e nella disciplina, per un adolescente è molto importante perché la maggior parte dei ragazzi che vengono qui da noi hanno bisogno di punti fermi, di essere guidati, hanno bisogno di una guida quindi le comunità dovrebbero avere delle regole ben precise. (Ipm29)

Una buona comunità ha un'organizzazione comunitaria che garantisce la regola, anche la legalità per rispetto alla regola, mi spiego una buona comunità ha degli operatori che quando sono con i ragazzi sono consapevoli e responsabili del loro ruolo, tutta la comunità dovrebbe esprimere questo senso di legalità, se c'è scritto "vietato fumare" su un cartello appeso, io operatore non mi fumo la sigaretta. Io devo ospitare un ragazzo e devo

insegnargli la legalità, la legalità passa anche attraverso quello che io offro come comunità. (Cgm30)

Un altro fattore riguarda il numero di ragazzi presenti in comunità, che dovrebbe essere contenuto al massimo entro le 8/10 presenze. Non solo, ma anche la presenza di ragazzi di ambito penale dovrebbe essere, secondo molti, limitata per far sì che essi non abbiano il sopravvento sui ragazzi che si trovano in comunità con un provvedimento civile e che non si instaurino i rapporti che spesso si instaurano in carcere.

Rispetto al numero di ragazzi direi che 8 è più che sufficiente nel senso che è già un bel gruppo. Dipende molto da com'è strutturata la vita comunitaria. Nel nostro caso i ragazzi stanno con noi sempre in comunità, 24 ore su 24, eccetto le uscite ma sempre a livello di gruppo. Più il gruppo è grosso, più è compresso e quindi esplose. Otto è già un buon numero, non dico per una questione economica ma anche per una questione educativa, anche per fare delle dinamiche di gruppo, si creano meno problemi se ne vanno via 2. Più di 8 direi che è già pesante, le dinamiche sono pesanti. (Com12)

Numero massimo secondo me sarebbe meglio non più di 8, addirittura 6 forse è meglio perché il gruppo difficilmente ha un aspetto positivo in comunità, il gruppo secondo me per questo tipo di ragazzi è quasi sempre un qualcosa di negativo, è molto difficile rendere brutta una risorsa. Questa è una cosa che mi sembra essere confermata anche dalla letteratura in ambito psicologico, per ragazzi che hanno comportamenti anti-sociali, il gruppo è un'arma a doppio taglio, che può attivare aspetti deteriori. Poi, almeno metà del civile, non meno, in modo che il penale sia un po' circoscritto. (Com16)

Le dimensioni devono essere come quelle di una casa alloggio, una casa famiglia, quindi delle dimensioni che consentano agli operatori di stare più vicino ai ragazzi in momento di estrema difficoltà. (Ussm26)

Sicuramente miste e non più di 7- 8 ragazzi se si vuole fare un lavoro fatto come si deve, perché comunque la residenzialità è una cosa pesante, la ciclicità comunque ad un certo punto può logorare. Noi abbiamo sempre lavorato su piccoli gruppi e raramente arriviamo a 8 ragazzi, perché se si vuole fare un lavoro con un singolo ragazzo lo si deve fare a 360 gradi, non si può pensare di farlo superficialmente privilegiando il numero alla qualità. (Com27)

Qualche intervistato inoltre afferma che un collocamento positivo può risultare facilitato dalla possibilità per i ragazzi inseriti di imparare qualche attività pratica in laboratorio o di svolgere un'attività lavorativa che permetta loro di occupare il tempo in modo proficuo.

Un'altra caratteristica che a mio avviso favorisce la permanenza del ragazzo sono quelle comunità che riescono a mettere subito in pista un'attività per i ragazzi. Per molti dei nostri ragazzi del penale una struttura dove all'interno si riesca già a fare una prima attività lavorativa. Quelle comunità che hanno una rete fuori di possibilità di inserimenti occupazionali sono quelle che danno più garanzie di tenuta sui ragazzi che vengono collocati in art. 22, perché effettivamente stare tutto il giorno all'interno di una struttura prima che si riesca a elaborare un progetto è dura anche perché sono ragazzini che vengono posti in un gruppo di altri ragazzi dove magari i ragazzi vanno a scuola piuttosto che hanno già delle attività e questi non fanno nulla quindi i primi tempi sono un pochino duri. (Cgm10)

Un ultimo aspetto, riguardante i minori stranieri, è connesso al problema della regolarizzazione. Secondo quanto afferma qualche intervistato infatti alcuni ragazzi temono che l'inserimento in comunità possa rappresentare motivo di espulsione dal nostro paese. Sta alle comunità quindi verificare la possibilità di regolarizzare la situazione del ragazzo e mettere in atto le procedure affinché ciò sia realizzabile.

Oppure anche in merito alla regolarizzazione in Italia, ci sono tanti ragazzi che rispetto a questa cosa hanno il terrore di, entrando in comunità, essere schedati e rispediti. Allora, avere anche questa attenzione di attivarsi per verificare se è possibile la regolarizzazione in Italia, può essere uno dei fattori che favorisce il restare in comunità, perché gli interventi è vero che sono nel contesto penale, però devono essere anche socioeducativi e socializzanti. (Tpm14)

Quale percorso all'interno della comunità?

Il percorso che un ragazzo effettua all'interno della comunità in cui è collocato dipende da vari fattori: dalla misura con cui è stato inserito, ovvero se si trova in misura cautelare o in messa alla prova; dai bisogni del ragazzo, dal tipo e dalle possibilità della comunità.

Nella prima fase di inserimento, la fase dell'accoglienza, di solito avviene il primo colloquio con l'educatore cui il ragazzo è affidato e, in alcuni casi, anche con uno psicologo.

Innanzitutto bisogna capire da dove proviene il ragazzo, qual è il suo vissuto e quali sono le sue esperienze di vita, capire quali sono i suoi bisogni in quel momento. Sulla base di questo quindi facciamo una prima valutazione, una prima osservazione del ragazzo, anche della sua anamnesi e della sua famiglia. A quel

punto insieme a lui, alla famiglia e ai servizi si cerca di capire quale può essere il progetto. (Com27)

Nella parte di accoglienza il ragazzo fa il colloquio di primo ingresso con l'educatore e poi di solito anche con lo psicologo, dopodiché viene inserito nelle attività che vengono di fatto realizzate all'interno della struttura quindi nella fascia oraria antimeridiana di solito c'è il laboratorio di promozione culturale oppure altre attività non così stabili, nella fascia oraria pomeridiana altri laboratori. (Com32)

In un secondo tempo il ragazzo inizia a partecipare alle varie attività presenti nella comunità e gli operatori occupano le prime settimane nell'osservazione del ragazzo, per capire quali sono i suoi bisogni, le attività che potrebbe svolgere e iniziare ad individuare un progetto educativo individualizzato.

In questi casi noi prendiamo 2/3 mesi di tempo in cui proprio facciamo un percorso di osservazione e valutazione interna alla comunità, il ragazzo non esce da solo, anche perché è misura cautelare, ma anche perché non sarebbe opportuno. Quindi non chiediamo neanche l'autorizzazione perché possa uscire da solo, esce con gli educatori o con noi. Generalmente c'è un percorso anche di valutazione psicologica del ragazzo entro un paio di mesi al termine dei quali si fa una bozza del progetto educativo, del programma educativo che si propone al ragazzo. (Com16)

Viene fatto un progetto ma non nell'immediato, dobbiamo avere il tempo per conoscere il ragazzo e di valutare la sua situazione. E spesso il periodo di custodia cautelare è il tempo che ci serve per conoscere il ragazzo, valutare le sue risorse e quello che possiamo "tirar fuori" da questo ragazzo. Una volta visto, accordato, conosciuto si pensa a progettare qualcosa, con la

possibilità di una messa alla prova, un eventuale lavoro, borsa lavoro, terminare gli studi. (Com18)

C'è un progetto individualizzato però non ci si arriva nell'immediato al progetto. Prima del progetto vero e proprio c'è un periodo minimale che è osservazione sul ragazzo, la sua reazione rispetto alla struttura, rispetto alle aspettative di tipo personale. Un lavoro fatto in tempi quasi fisiologici che non sono solo i tempi del ragazzo, ma sono anche i tempi della struttura e dell'operatore a cui è affidato il ragazzo per meglio rispondere ai bisogni del ragazzo. C'è il livello cosiddetto del capire, l'accoglienza, dove ci sono le prime ipotesi. Poi subentra, dopo una fase d'assestamento, c'è il livello del progettare. Ma nel momento in cui s'inizia a progettare non si progetta sulla testa del ragazzo. In questo senso il ragazzo nella relazione educativa esprime tutta la sua preferenzialità, è protagonista e partecipe, ma soprattutto protagonista e costruttore del progetto educativo. (Com28)

Noi ci prendiamo 10-15 giorni di tempo per osservare il ragazzo perché a volte non lo conosciamo, perché a volte vengono da altri distretti di corte d'appello, quindi non sono transitati dal centro di prima accoglienza, quindi non abbiamo, al di là delle informazioni che ci giungono dai servizi che hanno lavorato in altre circostanze con il ragazzo, una conoscenza diretta, quindi prendiamo di solito un 15-20 giorni di tempo per osservazione, dopodiché di solito viene realizzato un progetto individualizzato. (Com32)

In alcune comunità viene steso prima un progetto quadro condiviso con il servizio sociale, successivamente un progetto educativo individualizzato, che può prevedere momenti di studio, di lavoro, di lavoro socialmente utile, di colloquio con operatori e con altri ragazzi della comunità, di partecipazione alla vita comunitaria.

Per ogni ragazzo abbiamo innanzitutto un progetto quadro che dovrebbe essere almeno compilato entro le prime tre settimane di permanenza del ragazzo, deve essere un progetto fatto con il servizio sociale. Usiamo delle schede programmatiche di osservazione su alcune aree in modo particolare, si cerca di individuare i bisogni dei ragazzi, gli obiettivi generali e le attività che poi noi facciamo cercando di potenziare quelle che sembrano corrispondere meglio ai bisogni del ragazzo. Nel giro di 2 mesi, secondo i nostri standard, dovremo stilare il progetto educativo individualizzato che è un documento più interno, questa volta non condiviso, cioè non è controfirmato dal servizio sociale ma fa riferimento al progetto quadro. (Com12)

Per ogni minore l'equipe elabora, oltre che l'osservazione in caso di arrivo da Cpa che è già stata fatta in quella fase lì, un primo piano di intervento, una prima ipotesi di intervento educativo che riguarda le regole delle comunità, quindi seguire le attività comuni con tutti gli altri ragazzi, quelle che sono attività comuni. Nell'arco di una settimana è redatto un primo piano di intervento individualizzato, quindi prevede la frequenza ad alcune cose piuttosto che altre all'esterno, per cui attività di volontariato o di lavoro vero e proprio con delle borse-lavoro formazione, sono tutte attività e per ognuno di loro scegliamo una di queste e li inseriamo in una sorta di progetto che è un progetto preliminare, una specie di pre-progetto educativo. (Com20)

Nei casi in cui il ragazzo presenti problemi psicologici o di assunzione di sostanze stupefacenti le comunità cercano la collaborazione dei servizi territoriali per poter utilizzare figure specialistiche necessarie ad affrontare il problema.

Si presume che i ragazzi abbiano qualche disturbo a livello di personalità o trascorsi familiari da rielaborare per cui, quando

ne vediamo il bisogno, proponiamo un sostegno psicologico sempre interno alla comunità. Ad esempio, per un ragazzo che era da noi per spaccio, uso, detenzione, ecc abbiamo avviato un percorso con il Sert, sempre indicato come obiettivo nella messa alla prova. (Com18)

Si fa una valutazione psico-diagnostica, colloquio con lo psicologo, colloquio con lo psichiatra, c'è un operatore di riferimento, anche se poi uno parla con chi vuole ma con l'operatore di riferimento, si fa una valutazione anche, al di là degli aspetti più psicologici, si fa anche una valutazione del livello di abilità, che cosa può fare da solo, che tipo di competenze ci sono, che tipo di competenze scolastiche. (Com23)

Per alcune comunità comunque risulta quanto meno difficoltoso approntare un progetto educativo per un ragazzo in custodia cautelare, poiché indefinito è il tempo di permanenza in comunità e spesso il ragazzo stesso non è disponibile, poiché attende l'udienza che potrà anche rimetterlo in libertà.

Nel periodo di custodia cautelare quindi più che di un progetto si tratta di iniziare a conoscere il ragazzo, di valutare la sua situazione, di prefigurare una possibile messa alla prova.

Il progetto viene fatto sempre in accordo con i servizi sociali, con l'Ussm, il quale deve darci indicazioni su come muoverci. Questo però è il nodo critico della faccenda, nel senso che parlare di accordi e di progetti su un minore in misura cautelare è una cosa impossibile per tanti motivi, tra i quali: lo stato d'animo del ragazzo che tanto aspetta da un momento all'altro l'udienza che può essere anche libero, le variabili che mette in atto la magistratura, nel senso che tu puoi lavorare per una progettazione ma dopo 6 mesi può convocare un'udienza e il giudice può metterlo in libertà oppure può fare un affido

familiare. Quindi, finché non si parla di una messa alla prova è impossibile progettare. Per il periodo della custodia cautelare non è pensabile il fatto di fare un progetto se non cominciare a seminare quelle idee che possono trasformarsi in un eventuale progetto per richiesta di messa alla prova. Il periodo di custodia cautelare è puro contenimento nel senso che con varie strategie e metodi bisogna contenere il ragazzo e portarlo alla fine della misura cautelare e motivarlo perché resti fino alla fine. La loro motivazione spesso è molto bassa nel senso che gli spieghi che se lui scappa dopo deve farsi un mese in carcere per poi tornare in Comunità e ricominciare da zero il percorso. (Com18)

E' quindi con la messa alla prova che viene individuato un progetto educativo, con precisi obiettivi da raggiungere, obiettivi che vengono verificati alla fine del percorso e che costituiscono elementi di giudizio per la sentenza finale.

Nel progetto vengono indicati gli obiettivi che il ragazzo deve raggiungere nel periodo di messa alla prova. Di solito c'è un aspetto sulla quotidianità nel senso che il ragazzo deve inserirsi nel gruppo in comunità ed essere autonomo per quel che riguarda la vita comunitaria. Poi si passa a quel che è il lavoro esterno, al di fuori della comunità. Di solito c'è una fase di volontariato. Per fare la messa alla prova ci vuole un lavoro con il territorio. Poi si tratta di attivare o un percorso scolastico, se il ragazzo deve ancora assolvere, oppure un inserimento lavorativo. Per l'inserimento lavorativo non è che andiamo in qualsiasi fabbrica o industria della zona con il ragazzo straniero, bisogna avere dei rapporti e di creare un certo tipo di conoscenza reciproca. E quindi andiamo per punti. Raggiungere questi punti è la motivazione che dovrebbe avere il ragazzo per concludere la messa alla prova. Dopo di che, il giudice, in udienza, chiede una relazione finale alla comunità per verificare se il ragazzo ha raggiunto gli obiettivi che

si era prefissato. La messa alla prova è firmata dal ragazzo stesso che firmando accetta il progetto. (Com18)

Il progetto educativo necessita di verifiche, sia interne alla comunità che con i servizi esterni. Di solito le verifiche tra gli operatori delle comunità e i ragazzi sono a cadenza settimanale o plurisettimanale, mentre quelle con i servizi esterni sono articolate in base alle esigenze e ai problemi che si presentano di volta in volta. In qualche regione (Piemonte) esistono delle cadenze fisse (ogni tre mesi) per effettuare una valutazione con i servizi al fine di verificare l'andamento del progetto e mettere a punto una relazione.

Per quanto riguarda le verifiche, c'è una verifica settimanale dell'operatore che fa i colloqui con il ragazzo e quindi dà degli obiettivi al ragazzino che fanno riferimento agli obiettivi del progetto quadro e del progetto individualizzato. Quindi c'è una verifica settimanale o anche prima a seconda di quando l'operatore fa il colloquio con il singolo ragazzo. Una verifica settimanale comunque c'è sicuramente nell'aggiornamento ragazzi che è uno dei temi fissi della riunione d'equipe. Sicuramente ogni tre mesi solari facciamo una valutazione di verifica con tutti i servizi inviati, se non succede niente, se non ci sono imprevisti. (Com12)

Quindi c'è il livello del progettare e poi c'è il livello cosiddetto della verifica, verifica essenzialmente per noi significa verificare ciò che stiamo facendo, come lo stiamo facendo, una lettura del progetto educativo che ruota intorno al ragazzo. Questo per me è molto importante anche laddove il ragazzo non risponde al progetto. Capire perché. Capire dove, ovviamente è sempre insieme al ragazzo, riequilibrare un percorso che probabilmente ha necessità di essere modificato in qualcosa. (Com28)

Tutte le verifiche che vengono fatte in itinere, sia perché vengono richieste dall'autorità giudiziaria, sia perché vengono valutate da noi, vengono fatte di solito in equipe con la presenza di tutto il personale che in qualche modo interagisce con il ragazzo a vario titolo, quindi anche il personale in convenzione o il personale di vigilanza, perché possono fornire degli spezzoni di osservazione importante alla valutazione del caso e anche alla rimodulazione del caso. Le equipe di solito possono avvenire bimestralmente come momento istituzionalizzato, non dico che quotidianamente facciamo equipe, ma comunque c'è costante confronto e costante scambio con i servizi esterni, i servizi sociali e quant'altro quindi ci sono momenti formali e momenti informali di verifiche. (Com32)

Perché molte comunità non accolgono adolescenti con provvedimento penale?

Uno dei problemi sollevati durante le interviste riguarda la non accettazione da parte di molte comunità socioeducative dei ragazzi provenienti dall'ambito penale. Su questo tema si è chiesto agli intervistati di esprimere un loro parere. Come si può notare dai brani di intervista che seguono, sono molteplici le cause indicate dagli intervistati: la preoccupazione da parte delle comunità nei confronti di un ragazzo proveniente dal penale, preoccupazione che possa metter in atto comportamenti violenti, aggressivi, che possa influenzare negativamente il comportamento degli altri ragazzi; i pregiudizi nei confronti di chi ha commesso un reato.

Forse le ragioni possono essere diverse: da un lato forse potrebbe esserci una preoccupazione rispetto, e quindi in qualche modo anche un pregiudizio, rispetto a chi ha commesso i reati, che possa essere o più aggressivo, più violento se si tratta di un certo

tipo di reati o possa influenzare negativamente gli altri ragazzi della comunità che invece di reati non ne hanno commessi, quindi in qualche modo portarli sulla brutta via. (Ipm11)

Quasi tutte le comunità non vogliono i ragazzi del penale. Secondo me perché ne sono spaventate e non lo conoscono, non l'hanno sperimentato e perché rispondono a bisogni diversi, di maggior tutela. Secondo me varrebbe la pena che tutte le comunità riservassero almeno 1 posto al penale. Sarebbe una soluzione, sarebbe molto meglio per i ragazzi del penale. C'è da dire che i ragazzi del civile che stanno da noi hanno molto in comune con quelli del penale. Non hanno fatto un reato, per fortuna, ma hanno le stesse difficoltà. (Com16)

Ci sono vari motivi, sicuramente innanzitutto è perché il ragazzo penale spaventa perché nell'immaginario collettivo è quello che dà più problemi, che dà più fastidi, che difficilmente si riesce a contenere è quello più difficile e conflittuale, e per certi aspetti è vero e questo poi potrebbe valere per quelle comunità che accolgono ragazzini piccoli, bambini, ma forse non varrebbe per le comunità che accolgono i cosiddetti ragazzi a rischio che hanno l'età dei nostri e magari presentano conflittualità più alte per certi aspetti, dipende pure anche un po' dall'età evolutiva. (Ussm26)

Alcuni sostengono anche che uno dei motivi per cui non tutte le comunità socioeducative sono disponibili ad accogliere minori provenienti dal penale è la mancanza di operatori adeguatamente formati e in possesso di competenze specifiche.

Seguire il ragazzo del penale richiede poi anche un altro tipo di formazione rispetto al sistema giustizia, le leggi, le procedure, quindi richiedono anche un investimento a livello formativo che magari non tutte le comunità vogliono fare. (Ipm11)

Capisco che anche dal punto di vista dell'incarico, delle competenze del personale che opera in comunità è notevole perché richiede una formazione un po' più definita. (Cgm24)

Un'altra ragione è che credo che forse avere delle relazioni come dire così strette con il tribunale perché nel penale ogni cosa che muovi devi chiedere l'autorizzazione, significa avere personale, capacità, competenze e tante comunità non ce l'hanno. (Ussm26)

Sicuramente c'è bisogno di una competenza anche specifica, io non credo sia più complicato sinceramente, forse diverso ma non necessariamente più complicato. Credo che anche con i ragazzi del civile possa essere complicato nel momento in cui parliamo di gravi casi di deprivazione, di abuso, di trascuratezza anche lì io trovo che sia una cosa molto complicata, nel senso che si tratta di una destrutturazione forte della personalità del ragazzo per cui là si interviene molto sui parametri del sostegno psicologico con una situazione molto forte. (Com27)

Ma tra le difficoltà delle comunità di accogliere ragazzi provenienti dall'ambito penale vengono menzionate anche la non coincidenza tra i tempi della comunità e quelli delle fasi processuali; il controllo esercitato da parte dell'autorità giudiziaria; le limitazioni alla libertà di movimento imposte dal giudice al ragazzo, in particolare quando questo si trova in comunità con una misura cautelare. Tali limitazioni in qualche modo influiscono sull'andamento complessivo della comunità, sulla sua organizzazione, tanto che qualche intervistato nota la richiesta di alcune comunità di accogliere solo ragazzi per i quali è prevista la messa alla prova.

Sicuramente è un po' più complicata la questione amministrativa nel senso che se vuoi portarli al mare devi avere il permesso per il ragazzo che è in misura cautelare o in messa alla prova. Bisogna

sapere la differenza tra la messa alla prova e la misura cautelare, c'è anche un operato diverso a livello di operatore, nel senso che se scappa un ragazzino del civile e poi torna il giorno dopo, non è successo niente, ma se scappa quello in misura cautelare scatta quasi automaticamente l'aggravamento di un mese per cui è una presa di responsabilità da parte dell'operatore molto più seria con conseguenze sul ragazzino. (Com12)

Un po' perché chiaramente sono ragazzi un po' difficili, perché altrimenti non sarebbero coinvolti in vicende penali e poi perché, comunque sia, il tribunale ha delle esigenze che sono quelle processuali. Quindi ci sono dei termini da rispettare, c'è un resoconto da fare. Una cosa che è importantissima è che la comunità in qualche maniera tenga sempre aggiornata l'Ussm, cioè l'ente affidatario, e anche il tribunale su quello che sta facendo il ragazzo. In qualche maniera c'è una supervisione, un controllo da parte dell'autorità giudiziaria che è dettato dalla procedura. La comunità chiede dei tempi per lavorare, ma i tempi per lavorare non sono gli stessi delle fasi processuali. Io mi trovo all'udienza, devo per forza celebrare altrimenti scade la misura, o hai il progetto e allora faccio il progetto di messa alla prova o il rischio è che io debba condannare il ragazzo. Dover rispondere a queste esigenze per la comunità può essere complicato. (Tpm14)

Al di là di questo ci sono anche degli altri elementi: il funzionamento del meccanismo della giustizia da innestare sul funzionamento delle comunità che non sempre hanno tempi uguali, non sempre si concordano, non sempre le metodologie seguite sono le stesse perché da una parte c'è da guardare la compatibilità del gruppo, dall'altra c'è l'immediata necessità di trovare posto al ragazzo. Difficilmente si combinano, è una fatalità. (Com18)

Perché così hanno meno controlli, non hanno la presenza

dell'assistente sociale del ministero a cui devono dar conto, non devono registrare la presenza giornaliera che noi chiediamo alle comunità, chiediamo che ogni movimento di entrata e uscita ci sia una comunicazione con registrazione del giorno, la data e il motivo e che venga comunicata tempestivamente in tempi reali, non ci sono le forze dell'ordine che vanno a fare le notifiche, molto spesso i nostri ragazzi c'hanno delle famiglie che molto spesso vanno a vedere cosa succede in comunità, alcuni bambini del ciclo dell'amministrativo non c'è questa interferenza con le famiglie. (Cgm25)

Qualcuno rileva la disponibilità di alcune comunità ad accogliere solo minori con un provvedimento di messa alla prova, poiché in questi casi la durata viene stabilita in anticipo, c'è il tempo per conoscere il ragazzo, c'è il suo consenso a rimanere in comunità, c'è un progetto educativo, ci sono degli obiettivi da raggiungere, delle verifiche da effettuare, maggiore libertà di movimento per i ragazzi, meno difficoltà organizzative per la comunità.

Ci sono state delle comunità che ci hanno dato disponibilità soltanto per le messe alla prova. Ma anche perché c'è un progetto, un progetto dove c'è un consenso, o perlomeno si presume che ci sia, abbiamo fatto un lavoro come servizi sulla motivazione ed è un progetto contenuto in un'ordinanza, c'è un esito positivo o negativo dell'approccio, ci sono molti vincoli che rassicurano un po' la comunità. Eh sì, è probabile che alcune comunità non preferiscano, c'è più il carattere educativo nella messa alla prova, mentre la misura cautelare. (Ussm31)

Le comunità socioeducative sono inserite in un determinato contesto territoriale e lavorano in collaborazione con i servizi del territorio per quanto riguarda i ragazzi accolti con provvedimento civile, per cui l'inserimento di ragazzi provenienti da altre

province o regioni risulta, a parer di alcuni testimoni, in contrasto con l'operato della comunità in una determinata realtà territoriale.

Altro elemento che credo sia abbastanza importante è che le comunità tendenzialmente lavorano all'interno del proprio territorio, quindi accolgono minori del territorio perché è andata sempre più accentuandosi la cultura e anche dal punto di vista istituzionale l'idea che ogni territorio deve avere le sue strutture di accoglienza. Che uno ti capiti da Trieste, da Venezia o da Padova non è così indifferente soprattutto anche pensando a una diversità di età, ecc. E poi oggi le comunità lavorano prevalentemente su progetti individualizzati, ma accolgono su una progettazione ben precisa, cosa che molto spesso non è possibile fare con l'Ussm. (Com18)

Ma in qualche caso vengono sollevati anche problemi di ordine economico, dovuti ai ritardi con cui in alcune realtà vengono pagate le rette dei ragazzi collocati in comunità.

Penso che i problemi, prima di tutto e parlo del Veneto, siano in una cattiva reputazione che l'Ussm si è costruita nel tempo rispetto alle comunità, che vuol dire pagamenti in ritardo, collocamenti fatti in modo affrettato (almeno in passato), aver lavorato con delle comunità che non ha mai verificato ma sono diventate preferenziali. (Com18)

A volte anche con alcune motivazioni legittime per carità, perché noi non è che siamo velocissimi a pagare, quindi le rette costano, quindi magari uno si stanca di lavorare con noi perché non vede mai risultati dal punto di vista economico e questo può essere un motivo deterrente. (Com20)

Poi possono esserci secondo me anche questi fattori legati al fatto che gli Enti locali pagano anche il vuoto per pieno

in alcune situazioni e forse alcune situazioni sono anche più veloci nei pagamenti rispetto a noi e questo può costituire un vincolo, che, insomma, per le strutture medio-piccole aspettare anche pagamenti per qualche mese o alcuni mesi può diventare complicato. (Cgm21)

Una delle conseguenze del ritardo nei pagamenti delle rette è che in qualche regione (Veneto) si tende a ridurre il numero delle messe alla prova in comunità, al fine di non mettere in difficoltà le comunità stesse.

Quest'anno non so cosa succederà, perché so che c'è stato un taglio ulteriore del 20% e quest'anno per esempio il Cgm ha anche il Trentino Alto Adige. Negli anni scorsi o comunque l'anno scorso e l'anno precedente, a ragione di questo orientamento del Cgm, quale è stata la scelta? Quella di dire facciamo meno collocamenti in comunità in art. 28 così tout court come facevamo sempre. Questo tipo di scelta ha fatto sì ad esempio che le comunità sono state pagate veramente in tempo, perché la preoccupazione del centro, giustamente loro ovviamente erano preoccupati di dire: ma se continuiamo così a collocare a scatola chiusa l'art. 28 noi non potremo più pagare le comunità e queste ad un certo punto ci dicono no. Quindi è stato fatto tutto un lavoro proprio di sfrondamento anche doloroso, perché dopo quando devi sfrondare magari sono le situazioni anche più fragili, meno garantite, che a volte pagano lo scotto di certe scelte. (Ussm17)

Il problema dei ritardi dei pagamenti delle rette alle comunità appare più un problema del centro nord Italia, mentre al sud (Campania, Sicilia) l'accoglienza di ragazzi con provvedimento penale viene privilegiata rispetto all'accoglienza di ragazzi con provvedimento civile anche perché il Ministero della Giustizia garantisce tempi di pagamento inferiori e più certi rispetto a

quelli dei Comuni, come viene detto nel brano di intervista che segue.

Noi siamo i più grossi fornitori di utenza in Campania e per queste imprese sociali c'è una grande difficoltà a lavorare, quindi sono molte le persone che sono disponibili a raccogliere i nostri ragazzi; ad esempio il Ministero della giustizia paga in ritardo, ma sicuramente paga prima del comune di Napoli perché è in ritardo di circa due anni con le rette, sicuramente paga prima di alcuni piccoli comuni e comunque un flusso di utenze che si aggira negli ultimi anni in circa 250-300 ragazzi l'anno. Avendo sempre gli stessi riferimenti, le stesse certezze di tipo amministrativo, di tipo tecnico, diciamo che è abbastanza rassicurante per alcune comunità. Magari la nostra utenza è più difficile, meno appetibile, però noi come ente siamo un ente più stabile, c'è il controllo della magistratura, però c'è anche un buon supporto tecnico da parte dei servizi minorili, c'è un servizio sociale minorenni oberatissimo di lavoro però con professionalità di ottimo livello per cui la comunità anche se ha quel rapporto di una telefonata di un minuto si sente in qualche modo indirizzata. Al di là della stabilità amministrativa che loro fatturano mensilmente un tot a questa amministrazione. (Cgm25)

Quali sono i rapporti con le famiglie degli adolescenti?

Le famiglie dei ragazzi rappresentano senza dubbio un elemento fondamentale nel percorso che essi devono effettuare all'interno della comunità e, una volta terminato, nel successivo reinserimento nella società. La famiglia infatti costituisce per l'adolescente un riferimento affettivo importante anche nei casi in cui siano presenti problemi di vario tipo.

Anche quando non è possibile fin dall'inizio utilizzarla come una risorsa i momenti affettivi e di visita son sempre mantenuti e si fa un lavoro di accostamento rispetto alle difficoltà, di comprensione delle difficoltà, cioè, si lavora sui nodi conflittuali che ci sono o se c'è una non comprensione dei problemi del ragazzo, si fa una lettura a seconda di quella che è l'indicazione del lavoro, fino alla possibilità di fare un percorso più vicino alla terapia familiare. (Com23)

Anche qui, se parliamo di italiani fa parte del lavoro quotidiano, da lì si parte. Se si è nella fase dell'osservazione, della valutazione degli interventi possibili, il collegamento con la famiglia direi che è fondamentale. È difficile pensare ad un intervento per il minore se la famiglia non è quantomeno coinvolta e partecipe. (Ussm15)

I rapporti con la famiglia sono fondamentali per cui sicuramente, sempre e comunque. Comunque la famiglia è sempre la prima nostra referente, quando abbiamo un minore in carico non possiamo mai dimenticarci che ha una famiglia, che se anche lui è in carcere o in comunità, prima o poi uno da lì proviene e quindi tutte le valutazioni sulla storia di quel ragazzo noi le dobbiamo fare conoscendo quella famiglia, quei genitori, quell'ambiente per capire proprio, per tradurre, quei comportamenti del ragazzo, dargli un senso, spiegarli, e spiegarlo al ragazzo, spiegarlo alla famiglia. (Ussm19)

Come si è avuto modo di dire in precedenza però, solitamente, quando un ragazzo viene collocato in comunità, esistono all'interno della sua famiglia problematiche tali che impediscono di realizzare la misura cautelare o la messa alla prova nel proprio domicilio oppure è la stessa famiglia a rappresentare l'ambito in cui si alimentano le azioni devianti del ragazzo, o, soprattutto nel caso di minori stranieri, il ragazzo non può contare su un nucleo

familiare o su qualche figura parentale di riferimento. In questi casi i servizi della giustizia minorile, ma anche le comunità che accolgono l'adolescente cercano comunque un rapporto con la famiglia e, qualora ne vedano la necessità e la possibilità, attivano interventi di sostegno e percorsi di terapia familiare.

Vero è che invece i ragazzi stranieri famiglie ce le hanno a casa loro oppure hanno sul territorio dei parenti non bene identificati né regolari per cui è già molto difficile lavorarci. Ultimamente abbiamo diverse situazioni di ragazzi di seconda generazione stranieri, quindi lì il discorso con le famiglie è possibile, viene effettuato anche con un grosso supporto dei mediatori culturali. (Cgm10)

La difficoltà è proprio quella di aiutarli a capire che il collocamento in comunità per esempio non è fatto perché loro non sono capaci o possono lavarsene le mani, ma anzi, inizia anche per loro un percorso di rivisitazione del proprio ruolo genitoriale, di attivazione diversa, di utilizzazione di questo spazio fisico che è la distanza con il figlio per ripensare, con l'aiuto degli educatori, il proprio modo di rapportarsi al figlio. (Ussm15)

Se si ritiene che ci siano dei problemi, diciamo, di dinamiche famigliari, di relazioni educative poco efficaci da parte della famiglia, a questo punto si decide anche di fare un intervento sulla famiglia, con la famiglia, quindi si fanno colloqui e incontri allo scopo di far elaborare alla famiglia determinate, diciamo cominciare a farsi delle domande, cominciare a trovare delle risposte diverse da quelle che magari prima, anche in buona fede, cercavano di darsene con risultati contrari a quelli che desideravano. (Ussm19)

Molto spesso noi ci ritroviamo ad intervenire a sostegno della

famiglia, perché ci sono a volte famiglie veramente disperate, disastrose, nuclei famigliari dove per esempio la mamma è in difficoltà non solo economiche, ma è anche in difficoltà a gestirsi i compiti quotidiani, quindi tante volte abbiamo sensibilità di servizi su questa cosa, i servizi sociali del comune, prima ancora quelli del Ussm, ma poi una serie di cose anche operative. (Com33)

Nei casi in cui la famiglia dell'adolescente sia disponibile, attraverso il coinvolgimento dei servizi della giustizia minorile, può iniziare un percorso di verifica del proprio ruolo, ma può allo stesso tempo costituire un punto di riferimento, una risorsa sia per gli operatori della comunità in cui l'adolescente è collocato, sia per quelli dell'Ussm cui il ragazzo è affidato. Importante, secondo quanto affermano molti intervistati, che la famiglia condivida la scelta di collocare il ragazzo in comunità, che non sconfessi la decisione del giudice, ma anche che non abbia un atteggiamento di delega totale rispetto al proprio ruolo genitoriale.

E' chiaro che quando una famiglia c'è, il lavoro viene fatto anche con la famiglia che è di motivazione e di supporto sulla permanenza del ragazzo. Sempre i ragazzi sono affidati all'ufficio di servizio sociale minorenni, ma è prassi dell'Ussm lavorare strettamente col territorio laddove c'è ed è presente, quindi il discorso della famiglia viene poi preso un po' da entrambi i servizi. (Cgm10)

Si cerca di coinvolgere la famiglia il più possibile nel progetto del ragazzo, cercando di fare un lavoro educativo. Se c'è stato qualche avvenimento negativo o positivo si coinvolge la famiglia. Si chiede di più la collaborazione con i servizi sociali che teoricamente dovrebbero conoscere di più il nucleo familiare e quindi sono loro che fanno un percorso con la famiglia. C'è la famiglia che collabora, che ci sta a fare un percorso, magari ci

sono dei familiari che da più tempo del ragazzo fanno dei colloqui individuali con uno psicoterapeuta oppure che fanno degli incontri con i servizi sociali in vista del reingresso del ragazzo in casa. Oppure in merito alla motivazione iniziale per l'entrata in comunità o nei momenti di crisi del ragazzo in comunità. (Com12)

La famiglia, i genitori, sono fondamentali rispetto alla riuscita di un progetto a meno che il ragazzo non abbia proprio delle risorse molto strutturate e quindi si punti, come tante volte succede, sulle sue risorse, però la famiglia è importantissima. E' importante che condivida il significato di una misura che non smentisca, che non sminuisca le difficoltà. (Ussm17)

Noi subito cerchiamo di creare questi collegamenti, di metterci in rapporto con le famiglie, innanzitutto di conoscere i ragazzi, di conoscere le famiglie e tutto ciò che può ruotare intorno al ragazzo al fine di individuare da una parte un progetto personalizzato per questo ragazzo e dall'altra per dare delle risposte all'autorità giudiziaria che all'udienza preliminare chiederà a noi chi è questo ragazzo e che progetti si possono fare per lui. Di norma i genitori collaborano. (Ussm26)

Alcuni intervistati sottolineano il fatto che i rapporti con le famiglie dei ragazzi collocati in comunità spettano ai servizi della giustizia, mentre alle comunità spetta di organizzare le visite delle famiglie ai ragazzi, i colloqui telefonici, gli eventuali rientri a casa.

Da un punto di vista metodologico credo che il rapporto con la famiglia è compito del servizio sociale, la comunità non ha nessuna titolarità di intervento sulla famiglia, ce l'ha il servizio sociale. Però, su mandato del servizio sociale, con i limiti e obiettivi dati dal servizio sociale, deve svolgere una funzione,

un ruolo senza però che questo diventi una delega. Bisogna però richiamare il servizio sociale al suo compito che è quello di occuparsi della famiglia. La comunità si occupa del ragazzo per l'aspetto del progetto educativo ma il progetto quadro che riguarda anche la famiglia è compito dei servizi sociali. Quello che facciamo sono le visite in comunità, i rientri a casa, i colloqui, i rapporti telefonici ed ovviamente tutti questi aspetti vanno pensati in maniera diversa a seconda delle situazioni. (Com16)

In tutte le regioni considerate sono comunque gli operatori dell'Ussm a farsi maggiormente carico dei rapporti con la famiglia dei ragazzi, ma in alcune comunità (Campania) le famiglie vengono coinvolte anche in attività realizzate all'interno della comunità stessa, non limitando il rapporto tra ragazzo e familiari ai colloqui telefonici o agli incontri periodici, ma instaurando un rapporto molto più frequente e stretto con i familiari del ragazzo.

Noi siamo un po' particolari su questo argomento, nel senso che c'è un'abitudine dell'associazione che è quella di creare un rapporto laddove è possibile con la famiglia, perché la riteniamo comunque una risorsa, perché quella è la famiglia per cui in qualche modo bisogna agganciarla, affiancarla, bisogna capire su quali punti si può fare leva per arricchire ancora di più il percorso del ragazzo e quindi non li facciamo entrare nella struttura formalmente con un'ora di colloquio a settimana ecc., li facciamo entrare nella struttura provando ad aprire innanzitutto le nostre porte e quindi li facciamo entrare in alcuni momenti oltre che formali, che possono essere i gruppi con le famiglie, anche nel momento di un pranzo, di una domenica. In alcuni casi sono venuti a cucinare, in alcuni casi sono stati con noi a pranzo, in alcune festività sono venute tutte le famiglie o è venuto qualcuno che è rimasto, una volta un genitore ha fatto la notte insieme all'operatore perché il figlio aveva la febbre e quindi è voluto

rimanere. E' una cosa particolarissima, in più noi andiamo a casa del ragazzo e pranziamo con la famiglia, spesso a pranzo a cena, oppure una domenica prendiamo tutti i ragazzi ce li mettiamo in macchina e andiamo a pranzare a casa di qualcuno di loro. (Com27)

In alcune comunità però le famiglie sono viste talvolta come elemento di disturbo nello svolgimento delle attività previste e di “destabilizzazione” dell’adolescente, tanto che in alcuni casi il ragazzo stesso chiede di non vedere i propri familiari per un periodo di tempo.

Su questo in realtà c'è abbastanza dibattito all'interno dell'equipe, all'interno della cooperativa se, trattandosi di minori, aumentare ancora di più il lavoro con le famiglie e la possibilità di contatto. Però rimane sempre il fatto che molto spesso la visita dei parenti è un elemento di disturbo, perché magari la famiglia porta della roba di tutti i tipi dentro, sia perché destabilizza anche un po' il ragazzo. Abbiamo avuto dei ragazzi che hanno chiesto espressamente di non vedere la famiglia. (Com12)

E' estremamente eterogeneo questo discorso sul rapporto con le famiglie, perché non sempre si riesce a collaborare con loro, perché spesso le famiglie rappresentano uno dei fattori che ha indotto l'autorità giudiziaria a far ricorso al collocamento in comunità e da un lato ci troviamo dinanzi a famiglie vischiose e collusive che tendono ad agevolare forme di invischiamento, quindi famiglie anche un po' pericolose o comunque da contenere, oppure famiglie iperprotettive, di impostazione patriarcale e che quindi difficilmente o a volte stentano a voler rimodulare le loro modalità perché ce l'hanno proprio nel loro dna familiare una certa impostazione oppure anche

situazioni di abbandono o di confusione nei ruoli da parte di alcune famiglie. Invece poi ce ne sono altre che esprimono buona disponibilità alla collaborazione quindi è abbastanza a macchia di leopardo questo discorso sul rapporto con la famiglia. (Com32)

In alcuni territori (Puglia) gli intervistati sollevano il problema della distanza tra comunità in cui è collocato il ragazzo e luogo di residenza della famiglia. Spesso infatti, a causa dell'insufficienza di comunità disponibili ad accogliere un ragazzo con provvedimento penale, si ricorre a comunità di altre province o regioni. Questo provoca un allontanamento dell'adolescente dal proprio contesto di vita, in primis dalla propria famiglia. Sta dunque alla comunità e alle assistenti sociali dell'Ussm trovare delle modalità di incontro tra ragazzi e famiglie, al fine di impedire lo sradicamento totale del ragazzo dal proprio ambiente, ma anche la magistratura in alcuni casi consente il rientro in famiglia del ragazzo, ad esempio per un fine settimana ogni 15 giorni.

La distanza della comunità dal luogo di residenza del minore rende difficile i contatti anche se... ho visto che in realtà in linea generale, nonostante le difficoltà, i familiari sono presenti e le comunità si attrezzano non solo per rendere possibili i colloqui ma per creare, ci sono delle comunità che hanno creato dei momenti conviviali con tutte le famiglie dei minori ospiti. La nostra magistratura consente il rientro in famiglia anche con misura cautelare, quindi noi abbiamo situazioni di misura cautelare dove ogni 15 giorni il ragazzo trascorre il sabato e la domenica a casa. (Ussm31)

Noi cerchiamo di coinvolgerle le famiglie anche se a volte risulta piuttosto difficile, soprattutto per quei ragazzi di fuori distretto

che vengono da abbastanza lontano, vuoi perché per esempio le famiglie hanno difficoltà ad assicurare una presenza costante, vuoi perché non conosciamo le realtà sociali, non sempre conosciamo le realtà socio ambientali, a volte è importante conoscere l'entroterra di una famiglia per poter meglio interagire con quella famiglia e a volte la difficoltà di stabilire un rapporto dipende anche dai tempi di permanenza di un ragazzo nella struttura. Pertanto se ci sono dei tempi di permanenza medio lunghi è più facile che si instaurino rapporti di maggiore collaborazione, quasi di affidamento della famiglia. (Com32)

In alcuni territori (Emilia Romagna) i servizi della giustizia minorile e le comunità cercano anche la collaborazione dei servizi territoriali, sia per sostenere i ragazzi che per sviluppare progetti specifici per le loro famiglie.

La maggior parte della volte i genitori sono disponibili a collaborare. Poi ci sono alcuni a parole o anche in buona fede dicono di sì, poi invece hanno delle resistenze enormi o proprio hanno delle incapacità loro di affrontare determinate, di approfondire determinate cose, ma proprio perché molti, moltissimi genitori, hanno proprio una loro difficoltà, quindi ci sarebbe da lavorare tantissimo. Noi lavoriamo poi anche in collaborazione con i Servizi dell'Ente Locale, quando non può intervenire la nostra psicologa, se riusciamo a coinvolgere anche il servizio degli psicologi del territorio, non è facile purtroppo, però quando ci riusciamo si lavora con gli psicologi dell'Azienda Usl. (Ussm19)

Vediamo di indirizzarli a dei consultori specifici in zona-casa e devo dire che in quei casi lì ha funzionato perché in Romagna i servizi funzionano. Abbiamo indirizzato per una sorta di terapia familiare agli uffici preposti, non possiamo farla noi. (Com20)

Quali rapporti tra comunità e servizi di giustizia?

Nelle realtà territoriali analizzate esistono rapporti differenziati tra Cgm, Ussm e comunità che accolgono minori sottoposti a provvedimento penale. In generale, il servizio tecnico del Cgm individua la struttura adatta ad accogliere il ragazzo e in alcuni casi effettua anche il primo contatto di presentazione. Una volta che il ragazzo è inserito nella comunità spetta all'assistente sociale dell'Ussm seguirlo, mentre il Cgm interviene solo laddove si presentano particolari problematiche o presso le comunità di recente istituzione.

Il servizio tecnico del Cgm ha un po' un ruolo di questo tipo: noi individuamo la struttura per il ragazzo, abbiamo il primo contatto di presentazione del ragazzo. Il passaggio dopo è molto in collaborazione con l'Ussm che è il servizio che poi seguirà il ragazzo. Noi interveniamo di solito quando emergono delle problematiche. Normalmente abbiamo un filo diretto con le comunità, ci sentiamo spesso, quando io faccio una segnalazione di solito chiedo com'è la situazione generale, ecc. Nei momenti in cui succedono dei problemi, sia di gestione del ragazzo sia di comunicazione con i servizi, noi interveniamo. Nelle verifiche delle situazioni specifiche dei ragazzi no, a meno che non ci sia un momento di crisi particolare per cui veniamo coinvolti. Ci sono comunità con cui non ci siamo quasi mai incontrati con tutta l'equipe perché le cose vanno bene. (Cgm10)

In alcuni casi i rapporti si limitano per lo più alle telefonate o alle visite periodiche delle assistenti sociali dell'Ussm nelle comunità che accolgono ragazzi sottoposti a provvedimento penale.

Comunque noi a Firenze non siamo mai andati a visitare le comunità, sapevamo solo l'indirizzo e solo in questo ultimo

anno ci è stato permesso, come operatori, di andare a visitare le comunità, ad organizzare una scheda di rilevazione per avere un po' una fotografia, per quello che è possibile, e soprattutto comunque vederci in faccia invece di andare avanti come abbiamo fatto fino all'anno scorso tramite telefono. Per quanto riguarda invece i singoli inserimenti, è l'Ussm che fa le verifiche, le equipe, il progetto congiunto e le varie comunicazioni al tribunale, a noi, ma noi non c'entriamo nel discorso del collocamento perché comunque sarebbe una sovrapposizione di competenze. (Cgm24)

Negli ultimi due anni abbiamo fatto un progetto per cui abbiamo incontrato le comunità presso la loro sede, proprio per conoscere queste comunità, le strutture, per farci un'idea, per studiare un po' l'aria. Per mancanza di risorse (mancava la macchina o altro) c'è stato un atto volontaristico nel recarci in queste sedi, siamo riusciti a completare questi giri; poi per altre abbiamo notizie indirette da assistenti sociali che si recano in queste comunità che seguono i loro casi. Quelli dell'Ussm, lo sappiamo attraverso loro, mentre incontri qui periodicamente ci vediamo per attività di formazione, ad esempio chiamiamo anche le comunità e abbiamo rapporti abbastanza costanti, rapporti sia formali che informali. (Cgm25)

In altri casi si effettuano incontri periodici tra Cgm, Ussm e comunità, sia per verificare le singole situazioni sia per realizzare attività informative/formative.

Con le strutture abbiamo dei momenti periodici di incontro dell'equipe per fare un momento di verifica della situazione e cerchiamo anche di coinvolgere le comunità nelle iniziative che facciamo come Centro. Noi abbiamo un gruppo di lavoro che propone annualmente una serie di momenti di formazione e auto-formazione. Per esempio il prossimo lo faremo giovedì prossimo

sui ragazzi del Gabon. Cerchiamo di coinvolgere le comunità in questi momenti di formazione e auto-formazione anche proprio come contributo nostro alla loro formazione. Sulle comunità nuove o sulle equipe che si costituiscono ex novo, perché c'è un grosso turnover di solito, facciamo comunque dei momenti di formazione e informazione sul penale specifico gestito da noi, in cui spieghiamo le caratteristiche dei ragazzi che potremmo inviare e le tipologie, i problemi che si potrebbero incontrare, i vincoli che hanno le misure penali rispetto a quelle civili. (Cgm10)

Con il Cgm ci sentiamo spesso, almeno una volta alla settimana anche solo per informarci sui posti. Un po' più con Torino e Genova perché abbiamo proprio un accordo firmato dove loro ci offrono della formazione, consulenza. Con Milano sentiamo di più l'Ussm. Una volta che il ragazzo è inserito normalmente il Cgm non lo sentiamo più, non c'è più motivo visto che il ragazzo passa poi di competenza all'Ussm e quindi con loro abbiamo un contatto, non dico giornaliero ma in alcuni casi sì, soprattutto all'inizio o nei momenti di crisi, poi dipende anche dall'apprensione dell'assistente sociale. (Com12)

Il giudice in ogni momento anche della misura cautelare ti può chiedere come vanno le cose perché magari ad esempio l'avvocato vorrebbe la permanenza in carcere anziché la comunità e quindi chiede a te una valutazione insomma tu devi muoverti, devi starci, oltre che è indispensabile stabilire una alleanza educativa, condividere un obiettivo comune, quindi è indispensabile che i rapporti con le comunità siano frequenti. (Ussm17)

Se l'andamento è positivo ci sono comunque verifiche periodiche, poi, chiaro, che se ci sono problemi ci si vede molto più spesso, o vengono qui gli operatori con il ragazzo a fare il colloquio con il ragazzo e con l'assistente sociale che l'ha in comunità. La messa

alla prova, se il percorso è positivo, vedo che più o meno una volta al mese, come verifiche ecc. (Ussm19)

In alcune regioni (Piemonte, Lombardia, Emilia Romagna, Puglia) inoltre esiste un gruppo interservizi, formato da rappresentanti del Cgm, dell'Ussm, dell'Ipm, del Cpa, delle comunità, che si preoccupa di individuare nuove comunità in cui collocare i ragazzi, di intrattenere i rapporti con le comunità, di confrontarsi sulle tematiche generali riguardanti i collocamenti o sulle singole situazioni, di realizzare progetti specifici, di coordinare le risorse in campo. Obiettivo di questi incontri è anche quello di raggiungere un'intesa attraverso la sottoscrizione di protocolli di collaborazione tra servizi di giustizia e comunità, in cui vengano esplicitati ruoli, competenze, responsabilità, procedure, modalità di lavoro, aspetti economici, gestionali, ecc. Alcune realtà hanno già raggiunto questo obiettivo (Torino), altre stanno lavorando per raggiungerlo (Bologna), altre invece non sembrano ancora aver intrapreso questa strada (Napoli, Bari).

Qua c'è un gruppo interservizi dove ci sono rappresentati le Cgm, un operatore dell'Ussm, uno dell'Ipm, uno del Cpa. Questo gruppo è un po' il gruppo che segue i rapporti con le comunità per cui se c'è una comunità nuova da andare a vedere o un incontro da fare con una nuova equipe va uno del Cgm con uno degli operatori di questo gruppo. (Cgm10)

Credo che siamo una delle poche regioni in cui realmente da 2/3 anni a questa parte c'è un gruppo comunità che si trova stabilmente, adesso anche con la supervisione del Minotauro, con la partecipazione anche dell'Ussm e dell'Ipm, che si incontrano mensilmente e che si confrontano su una serie di temi che riguardano poi un po' tutte le comunità, la fuga, le regole, l'osservazione, ecc.. Per cui le comunità che lavorano con noi

hanno degli spazi di confronto e di crescita che è un punto di forza. (Cgm13)

Abbiamo fatto un lavoro per gruppi per quanto riguarda la progettazione, ogni gruppo ha progettato per quanto riguarda il proprio servizio e costituito un gruppo di lavoro che comprendeva rappresentanti di ogni altro servizio. Ci sono educatori dell'Ipm, c'è l'assistente sociale, c'è la consulente psicologa e quest'anno non ha fatto a tempo entrare un rappresentante del Cgm, ma l'anno scorso sì così come uno dei nostri è andato a fare il progetto del Cpa, uno all'Ipm, uno all'Ussm. In questo senso non è un'equipe ma un gruppo di progettazione che poi si occuperà della verifica. Abbiamo scelto come indicazione da parte del Cgm di cambiare gruppi ogni anno, quindi chi fa la progettazione non farà la verifica, ma chi farà la verifica farà la nuova progettazione, quindi chi verifica poi progetta poi si mette da parte, proprio per dare la possibilità ad ognuno di sperimentarsi nel lavoro di gruppo e poi per fare in modo che non sia sempre uguale a se stesso come gruppo referenziale quindi che si valuta i risultati da solo. (Com20)

Anche noi abbiamo già da tempo anche proprio un progetto del distretto del Cgm del coordinamento delle risorse che ha visto impegnati già in maniera strutturata tutto l'anno scorso, ma c'erano già stati degli esempi precedenti, un gruppo di interservizi, un gruppo di operatori appartenenti ai diversi servizi che si preoccupavano di segnalare, di segnalare reciprocamente a questo gruppo che si occupava precipuamente di questo aspetto, l'esistenza di eventuali strutture che ancora non conoscevamo e di visitarle. C'è in campo tutta una serie di progettualità che è quella di acquisire meglio la stesura di un protocollo di intesa con diverse di queste comunità e lo sviluppo di questo aspetto prevede, prevedrà l'incontro con tutti i responsabili firmatari di

questo protocollo. E' un protocollo di collaborazione tra noi e comunità che accolgono ragazzi, protocollo di collaborazione dove si definiscono aspetti gestionali, economici proprio di collaborazione, quindi prevedendo poi degli incontri periodici con i responsabili, gli operatori, incontri sia di verifica sull'andamento ma anche incontri di aggiornamento formativo. (Cgm21)

Le difficoltà di cui le parlavo prima hanno portato il Centro con tutti i servizi della regione a fare un percorso di informazione, formazione e supporto alle comunità. Quindi accanto al lavoro dell'assistente sociale per il minore collocato in comunità poi c'è un gruppo di lavoro e fanno parte due operatori di questo ufficio più operatori degli altri uffici, tutti i servizi minorili del distretto che si occupano un po' delle problematiche di carattere generale, hanno predisposto un vademecum che stanno per dare alle comunità perché proprio mancava anche la conoscenza delle procedure da seguire. Diciamo che adesso noi siamo più presenti di prima in comunità. Forse l'idea di un tempo era un po' più la delega. Adesso ci siamo resi conto che non basta il momento dell'equipe, il momento del colloquio, ci deve essere proprio una coesione. (Ussm31)

Il lavoro svolto dal Cgm e dall'Ussm ha fatto sì che, come afferma un intervistato, alcune comunità, prima restie ad accogliere ragazzi del penale, abbiano iniziato ad accettare anche questi ragazzi.

Molte comunità che prima non erano tanto propense a prendere dei ragazzi del penale, avendo visto come lavora l'Ussm hanno pensato che forse è meglio avere i ragazzi del penale, magari più difficili ma con assistenti sociali molto più presenti piuttosto che ragazzi meno difficili ma con servizi territoriali latitanti. (Cgm10)

Quali risorse nel territorio?

Per realizzare i progetti educativi, ma anche per affrontare particolari problematiche degli adolescenti, le comunità si avvalgono spesso dei servizi e delle risorse messe a disposizione dal territorio.

Le risorse su cui le comunità possono contare sono più o meno presenti e ricche in quasi tutte le regioni in cui è stata effettuata l'indagine e rapporti strutturati e frequenti con i servizi del territorio vengono indicati da tutti come necessari per il buon svolgimento di un percorso educativo all'interno della comunità e per l'inserimento sociale dei ragazzi: scuole, enti di formazione professionale, servizi comunali, delle Asl, associazioni sportive, religiose, ma anche singole aziende, artigiani, gruppi di volontariato vengono coinvolti per sostenere il progetto educativo dei ragazzi accolti.

A Milano c'è un servizio educativo del Comune che segue diversi nostri ragazzi, alcuni dei quali anche in comunità. Ci sono una serie di gruppi, abbiamo una serie di progetti in cui i ragazzi, le comunità di Milano e dintorni di giorno frequentano delle associazioni, centri diurni, 150 ore, azione lavoro, c'è abbastanza integrazione in questo. (Cgm13)

Innanzitutto scuole, aziende, noi abbiamo una rete di aziende per la borsa lavoro e gli inserimenti lavorativi, enti accreditati a fare il tirocinio, associazioni sportive, gruppi di volontari. C'è un bisogno di partecipazione delle persone che è molto caldo, che quando le coinvolgi ci stanno. (Com16)

Quello che mi viene in mente è con l'ufficio assegnazione lavoro del Comune di Bologna per le borse lavoro che vengono attribuite ai ragazzi, per cui sperimentano una attività lavorativa a scopo

educativo, a scopo relazionale, di socializzazione e gli viene affidato un lavoro per tre mesi poi rinnovabile per altri tre mesi con l'assegnazione lavoro del Comune di Bologna. Ci sono comunque diverse collaborazioni anche con la provincia, poi per quanto riguarda, ad esempio, la comunità ministeriale, c'è una miriade di collaborazioni con associazioni, con il volontariato anche, con l'Asl, con i servizi del territorio, abbiamo una convenzione con l'Unità di neuropsichiatria infantile per i casi più problematici e con il Sert di riferimento di Bologna. Per le associazioni: tanto volontariato, abbiamo anche dei protocolli di intesa con l'associazione nazionale tumori, con diversi centri di volontariato sociale. Poi c'è una scuola parrucchieri. (Cgm21)

Per quanto riguarda risorse, chiamiamole così, ludico-ricreative qualcosa si trova sempre, non è un problema ma questo è il meno. Per quanto riguarda risorse del tipo formazione professionale e risorse lavorative abbiamo dei rapporti strutturati con alcuni centri e scuole serali, è più difficile il discorso dei corsi professionali. Per quanto riguarda le risorse lavorative noi abbiamo definito la situazione in questi ultimi anni avendo come cooperativa la disponibilità di borse-lavoro, cicli formativi supportati da borsa-lavoro che hanno inserito qualche ragazzo. (Com33)

In qualche regione (Emilia Romagna) sono particolarmente avanzate le collaborazioni tra comunità (pubbliche), Ussm, Cgm, Ipm per creare una banca dati delle risorse disponibili e, grazie al lavoro degli educatori, le collaborazioni con associazioni ed enti e i progetti riguardanti i ragazzi collocati in comunità si sono andati moltiplicando negli anni, con un'offerta molto elevata anche dal punto di vista qualitativo e dei possibili sbocchi lavorativi, come emerge dal brano di intervista seguente.

Le abbiamo elencate tutte e confluite poi in un unico progetto del Cgm che si chiama "Come i Boscimani" dove loro acquisiscono tutta questa banca dati e teoricamente le mettono in rete per poterle farle fare usufruire ad altri. Quando siamo partiti avevamo un progetto formativo con l'Istituto d'arte.. Poi abbiamo il progetto "Rosa" che parte dal dipartimento direttamente ed è questo laboratorio multimediale con la installazione di computer e video conferenza con dei docenti specializzati che si occupano di corsi di formazione modulari di base per l'utilizzo delle tecniche del computer. Poi c'è il CVS che ha il laboratorio di falegnameria dove mandiamo 1-2 ragazzi al giorno con un artigiano, dove fanno il riparo del legno o imparano tecniche che possono riguardare o la riparazione o la costruzione di oggetti e il centro di contatto sociale. Poi abbiamo la collaborazione con la cineteca di Bologna dove andiamo a vedere alcuni film in sale specifiche con 3 postazioni, cuffie, monitor tutto per minori per la visione di alcuni film specifici su alcune situazioni, abbiamo il teatro in comunità, poi il progetto del giornalino, la scuola parrucchieri con istruttore, l'associazione sportiva "Sempre avanti" per la palestra dove i ragazzi vanno per l'attività sportiva gratis, la biblioteca dove per i ragazzi c'è internet quando serve per le ricerche sia per il prelievo di materiale didattico-visivo o per il reperimento di libri o videocassette; poi c'è un gommista che prende i ragazzi per fare una esperienza di lavoro vero e proprio con la borsa-lavoro; il "Paddock" che è una associazione culturale che ha aperto un vero e proprio maneggio che si occupa di ippoterapia e dove i ragazzi possono lavorare con una borsa-lavoro e c'è addirittura un ragazzo uscito dal circuito penale e che ora lavora ancora lì, ora stiamo ampliando ancora di più: con un ristorante per i ragazzi camerieri, un altro progetto in cui i ragazzi in un laboratorio produrranno un cartoon, guidati dagli operatori; poi c'è l'art therapy che è molto interessante perché ci arrivano dei feed-back sui vissuti dei ragazzi che solo in

quel contesto protetto dà degli ottimi risultati, poi abbiamo altri 2 progetti con la cooperativa “Atlante” per cui stiamo facendo la scuola di vela con la partecipazione al campionato d’inverno di barche a vela, ci sarà anche l’elemento agonistico, l’elemento stretto spazio e l’elemento pratico di imparare a gestire la barca, visto che nei cantieri navali poi c’è anche tanta richiesta di lavoro. (Com20)

Per rendere maggiormente stabili le collaborazioni e definire i ruoli e le competenze di ciascun attore in gioco in alcune regioni (Campania, Emilia Romagna) sono stati stipulati dei protocolli d’intesa.

Ogni comunità, secondo il grado di professionalità, in genere se le cerca le risorse nel territorio. A volte si cerca anche insieme a noi perché facciamo dei protocolli d’intesa per l’inserimento di ragazzi in area penale nelle fabbriche. Abbiamo nell’ultimo anno avuto il finanziamento di una progetto destinato inizialmente ai ragazzi tossicodipendenti e poi esteso a ragazzi con problemi di altre sostanze e abbiamo sostenuto alcune comunità che proponevano un progetto di tutoraggio educativo che andava oltre la misura penale. Proprio per le comunità con il comune, con la regione abbiamo stipulato recentemente un protocollo d’intesa. Con le Asl no, solo con i Sert per i tossicodipendenti c’è accordo. (Cgm25)

In alcuni casi però le comunità, soprattutto quelle di più recente costituzione, quelle collocate in piccoli contesti territoriali, faticano ad inserirsi nel tessuto sociale e a trovare collaborazione per la realizzazione dei progetti educativi.

Ci sono alcune comunità che sono molto ben inserite nel territorio quindi si appoggiano anche a risorse tipo all’oratorio piuttosto

che all’associazione. Ci sono comunità invece che stentano ad inserirsi in un tessuto sociale o che anzi vengono abbastanza rifiutati e questo è il problema di paesi piccoli dove aprono una comunità ed improvvisamente porta nel paese 4 gabonesi e 3 marocchini. Allora lì, o si è fatto veramente un lavoro di sensibilizzazione nel territorio di conoscenza reciproca o c’è il grosso rischio che il territorio rigetti quella struttura e poi qualunque cosa succeda è colpa del ragazzo in comunità e questa cosa è capitata diverse volte. Invece altre comunità che hanno fatto proprio un lavoro di conoscenza del territorio, di creazione della rete, prima ancora che la comunità iniziasse, allora le cose sono andate molto bene. (Cgm10)

Ci sono comunità molto ben radicate nei servizi territoriali per cui in autonomia accedono a questi servizi che possono essere la scuola, un percorso di orientamento, l’attività sportiva. Altre che fanno un po’ più fatica perché magari sono isolate. (Ussm15)

In altri casi invece, pur cercando di costruire nel tempo una rete di sostegno per i ragazzi accolti con provvedimento penale, si rilevano scarsa disponibilità alla collaborazione, in particolare da parte delle istituzioni locali.

Noi abbiamo lavorato nel tempo per creare una rete di sostegno, per cercare di ampliare se possibile questa rete di sostegno, di solidarietà anche se il più delle volte noi rileviamo disponibilità e sensibilità da parte delle agenzie informali piuttosto che da parte delle istituzioni o delle agenzie formali, dei comuni. Ci sono delle risorse il più delle volte di carattere solidaristico, informale. (Com32)

Ma alcune difficoltà possono nascere anche dal fatto che il comune in cui è collocata la comunità non è lo stesso in cui risiede il ragazzo.

Con i comuni è un po' più complicato perché molto spesso il comune dov'è collocata la comunità non è lo stesso di residenza del ragazzo. Però per interventi come borsa lavoro il comune di residenza del ragazzo può tranquillamente contribuire o partecipare, in genere non fanno problemi. (Ussm15)

Alcune comunità infine, a causa del tipo di utenza, costituita da ragazzi che hanno problemi di tossicodipendenza o psicopatologici, fanno riferimento principalmente alle strutture sanitarie pubbliche, quali il Sert, la neuropsichiatria, i centri di salute mentale, mentre non hanno rapporti con associazioni del territorio.

Con il territorio non c'è assolutamente nessun legame. Noi facciamo delle attività fuori ma lì ci andiamo a cercare la palestra in un comune vicino. Come rete abbiamo sicuramente l'Asl, il Sert con cui facciamo percorsi sia di gruppo che individualizzati per cui alcuni ragazzi, per una questione amministrativa, dovrebbero avere il Sert di riferimento del territorio ma per sbrigare le cose abbiamo fatto un accordo formale fra sette comunità in cui loro ci offrono formazione per gli operatori, ci offrono un percorso di gruppo per i ragazzi. Poi, la neuropsichiatria per i ragazzi che hanno bisogno di alcune terapie, centri di salute mentali se sono già maggiorenni. (Com12)

Quali sono dunque le principali carenze individuate ed espresse dagli intervistati per quanto riguarda i servizi utili a soddisfare i bisogni dei ragazzi collocati in comunità con procedimento penale? I servizi maggiormente carenti sembrano essere quelli sanitari di tipo specialistico per quei ragazzi che presentano particolari problemi di disagio psichico. E questo è un problema rilevato in tutte le regioni.

I servizi specialistici sanitari, nel senso che, avendo noi degli

inserimenti di ragazzi senza fissa dimora e avendo le comunità un po' sparse, abbiamo avuto dei grossi problemi con ragazzi stranieri che evidenziavano un grosso disagio psicologico anche con emergenza psichiatrica e non abbiamo avuto tanto il supporto, se non in rari casi, della neuropsichiatria del luogo piuttosto che del servizio psichiatrico, anche perché questi servizi sanitari sono comunque oberati dalle richieste del territorio per cui non è così automatico che si facciano carico dei ragazzi che transitano sul quel territorio. Infatti, si sta anche facendo un lavoro con la regione proprio per pianificare questo tipo di collaborazione con la neuropsichiatria, il servizio psicologico e la psichiatria. (Cgm10)

Nel territorio noi non abbiamo comunità terapeutiche per adolescenti, dove c'è il supporto neuropsichiatrico, la risorsa ospedaliera vicina, dove c'è la capacità degli operatori di farsi carico anche delle situazioni, dei momenti di crisi. Purtroppo noi ci accorgiamo che sia gli italiani che gli stranieri spesso hanno problematiche veramente gravi, di privazione pesantissima sotto il profilo personale per cui le comunità psicoterapeutiche, con una valutazione psicodiagnostica, mancano. (Tpm14)

Per il disagio psichico, io dico disagio psichico ma può essere disturbo schizoide di personalità, deficit intellettivo di grado medio, può essere la necessità di avere un intervento di logopedia, diversi ragazzi non sono mai stati seguiti dai genitori, quindi disagio psichico ma intendo tantissime cose. (Cgm25)

Un altro servizio che risulta spesso carente e che sarebbe invece utile, soprattutto nelle regioni del centro-nord Italia, in cui sono presenti molti ragazzi stranieri, si riferisce al mediatore linguistico-culturale. Tale figura, presente in numerosi Ipm, Cpa e Ussm, dovrebbe, secondo quanto previsto dalle *Linee guida sull'attività di mediazione culturale nei servizi minorili della giustizia*, svolgere

“attività volta a costruire interventi di tipo educativo interculturale che coinvolgono i minorenni sottoposti a procedimento penale e i diversi operatori”. Inoltre il mediatore culturale dovrebbe “affiancare l’operatore titolare del caso, svolgendo una funzione di facilitazione degli interventi psico-educativi al fine di predisporre un programma educativo che meglio risponda alle esigenze e alle risorse del ragazzo”. Questa figura potrebbe essere utilizzata sia nei casi in cui i ragazzi non conoscano o conoscano poco la lingua italiana, sia per svolgere un’attività di supporto alle comunità, spiegando ad esempio le finalità del collocamento in comunità nell’ambito penale, il significato di alcune misure penali tipiche dell’ordinamento italiano e fungendo da facilitatore dei rapporti tra adolescente, comunità, servizi di giustizia e famiglia.

Questa sicuramente è una necessità: il mediatore direi linguistico-culturale perché sarebbe anche importante riuscire a fare capire un po’ il significato di certe misure, perché ad esempio i ragazzi stranieri, quelli soprattutto appartenenti alla cultura magrebina, la cultura, il loro sistema educativo, non è improntato sulla responsabilità ma più sull’autorità, quindi loro magari capiscono un certo tipo di limite ma non un limite dato con una connotazione più educativa, magari per loro quello può essere privo di significato o l’attività di volontariato magari all’inizio fargliela capire. (Ussm17)

Altra esigenza particolarmente sentita dai ragazzi più grandi che, dopo un percorso in comunità, escono ma, per vari motivi non possono/vogliono ritornare in famiglia, è quello dell’abitazione.

La casa è la difficoltà numero uno. E’ un problema enorme il reperimento di una casa. Uno, costano delle cifre spaventose, e non sempre i proprietari di case affittano ai nostri utenti, soprattutto se son stranieri, non se ne parla nemmeno e quindi

quello è l’ostacolo numero uno. (Ussm19)

Un problema comune a tante regioni riguarda infine il lavoro. Nei progetti educativi infatti spesso i ragazzi svolgono qualche attività lavorativa, in alcuni casi retribuita con borse-lavoro, ma al momento di lasciare la comunità per i ragazzi più grandi c’è anche la necessità di trovare un lavoro stabile o che gli permetta quantomeno di mantenersi.

Delle attività di tipo formativo-lavorativo più strutturate, più concrete e che al di là della borsa lavoro si concretizzassero maggiormente nelle assunzioni vere e proprie, perché funzionano ma sono a termine, pongono dei problemi anche perché non riusciamo a dare certezza alcuna al ragazzo, anche per legarlo al territorio, pensiamo agli stranieri che magari nel loro percorso riescono a farsi mandare i documenti, a regolarizzarsi ecc. (Cgm21)

Lavoro/formazione, forse la scuola in alcuni casi, anche se essendo ancora obbligo, ci sono sicuramente delle risposte anche positive; sul lavoro di fatto non c’è nulla, proprio nulla. In alcuni casi c’è proprio la difficoltà da parte dello stesso servizio di rilevare una giusta risposta da questo punto di vista lavorativo, formativo per il ragazzo, perché c’è scarsità di risorse. (Ussm26)

Tutto l’ambito dei regimi formativi, d’apprendistato lavorativo. Quello è il settore più carente e addirittura poi per gli ultradiciottenni inserimenti lavorativi. Invece sarebbe la risposta più importante da dare. (Ussm31)

Il problema in alcuni casi è che i ragazzi che ad esempio spacciano, riescono a guadagnare delle cifre che un lavoro regolare non riesce a garantire e questo complica maggiormente il loro inserimento

lavorativo, poiché un lavoro regolare non appare “concorrenziale” agli occhi di un adolescente che è abituato “ad avere molti soldi in tasca”.

Il lavoro è un dramma, nel senso che ci rifacciamo alle nostre conoscenze personali sui territori e quindi il falegname, il meccanico, l'elettricista ecc., con percorsi che sono di apprendistato. Abbiamo approfittato del progetto che è appunto quello di “giovani formazione e lavoro” per garantire delle borse lavoro ai ragazzi per 3 o 4 mesi, in convenzione, con protocolli di intesa con queste piccole imprese artigiane, ma se non fosse per questi escamotage sarebbe molto complicato. E' molto complicato garantire la cosa che gli può permettere di avere uno stile di vita differente quale è il lavoro. Stiamo parlando di ragazzi che magari per alcuni reati, tipo spaccio ecc, al giorno guadagnano bei soldi, perché in questa realtà esiste questo, esiste magari il reato di spaccio dove il ragazzo ha la possibilità di guadagnare 500 euro al giorno contro i 100 a settimana di un lavoro nella legalità. Sto anche estremizzando però è vero, se non gli si offre una valida opportunità, che è quella del lavoro anche serio, ma anche nel momento in cui rientra sul territorio, tutto il lavoro che noi facciamo, è veramente un pezzetto, un pezzetto piccolo e in alcuni momenti può essere significativo, perché sicuramente nella vita di un ragazzo è significativo, ma riesce a incidere poco in tutto il resto della sua esistenza poi anche per il dopo. (Com27)

Da qualche anno noi non riusciamo a inserire lavorativamente o abbiamo grossissime difficoltà ad inserire lavorativamente un ragazzo, abbiamo fatto negli 4-5 ultimi anni pochissimi inserimenti lavorativi e quelli che siamo riusciti a fare ci sono costati tantissimo, tutta una serie di interventi dalla rassicurazione alla consulenza legislativa a quella fiscale e quant'altro. Forse questa è la penuria maggiore, quella di opportunità di tipo

lavorativo, di occasioni di inserimento lavorativo che viene da noi invece considerata la risorsa principe per un processo di responsabilizzazione nei riguardi dei ragazzi devianti e soprattutto di quei ragazzi che son stimolati dalle esperienze che hanno fatto e dai contesti che frequentano ad avere molti soldi in tasca, quindi se non gli fornisci un'alternativa simile hai più probabilità che tornino a commettere altri reati e questo è un aspetto che stenta in questo territorio a trovare un soddisfacimento. (Com32)

Perché si fugge dalle comunità?

Uno dei problemi più rilevanti rispetto al collocamento in comunità di adolescenti coinvolti nell'area penale riguarda gli allontanamenti arbitrari dalla comunità. Per un adolescente essere collocato in comunità rappresenta, come abbiamo detto, un fatto sconvolgente, poiché lo sradica dal contesto in cui era vissuto e questo sia che si tratti di un minore non accompagnato, sia che si tratti di un adolescente con una famiglia o con qualche figura parentale con cui viveva. Inoltre l'inserimento in comunità comporta anche una restrizione della libertà che spesso non è tollerata dall'adolescente. Soprattutto quando il collocamento in comunità non è stato adeguatamente preparato a causa della mancanza di tempo o altro o quando non è stato compreso/accettato dall'adolescente, succede che il ragazzo fugga dalla comunità in cui è stato collocato.

In alcune regioni (Lombardia, Veneto, Emilia Romagna, Campania) gli interlocutori percepiscono una diminuzione delle fughe dalle comunità o comunque una percentuale di ragazzi che si allontanano arbitrariamente inferiore a quella percepita in altri territori.

Le fughe in misura cautelare a 3 giorni sono intorno al 60%- 70%. In Lombardia abbiamo una percentuale molto minore perché la

magistratura pone abbastanza attenzione prima di collocare un ragazzo in comunità. (Cgm13)

C'è un trend in diminuzione dal 2003 in poi dove il dato era altissimo che arrivava al 40-45%, siamo passati piano piano al 30%, al 27%, l'anno scorso sono stati il 18-17%, quest'anno il 13%. (Com20)

In altre regioni (Piemonte) la situazione appare più altalenante, con periodi in cui la quota di ragazzi che fuggono è molto elevata e periodi in cui si abbassa.

Noi mandiamo i ragazzi in comunità, o scappano subito oppure se si fermano poi c'è spazio per lavorare. Noi siamo passati da un 80% di fughe a un periodo in cui ne avevamo metà che si fermavano e metà che fuggivano, adesso abbiamo di nuovo un picco delle fughe. Però le fughe sono l'elemento preoccupante di quelli in misura cautelare. Io credo che siamo nell'ordine del 65-70% di fughe. (Cgm10)

In altre regioni ancora (Toscana, Puglia) la percentuale di fuga, a detta degli intervistati, risulta molto elevata.

Ci sono stati momenti in cui avevamo un allontanamento dalle comunità di 8-9 ragazzi su 10 di quelli collocati in comunità. Ma una cosa è certa: che l'80-90% degli allontanamenti è una percentuale che rispetto a chi ha competenza dovrebbe impensierire. (Tpm22)

Noi abbiamo avuto nell'ultimo anno purtroppo un evidente aumento degli allontanamenti. (Cgm30)

La vita in comunità è fatta di regole da rispettare, di impegni da

seguire, di rapporti con educatori e figure adulte, ma anche con altri ragazzi che non si conoscono. Insomma, per l'adolescente inizia una nuova vita in un contesto spesso poco o per nulla noto. E non tutti sono disposti ad accettarlo.

Secondo me sono più quelli che fuggono rispetto a quelli che restano. Quelli che fuggono, fuggono subito. Chi si ferma e supera il primo impatto, perché poi per un ragazzo significa uscire da una situazione di privazione di libertà per mettersi in un'altra situazione di dipendenza e abbiamo a che fare con ragazzi che molto spesso fuori di qui vivono in strada, quindi senza grossi limiti e regole. Poi per loro c'è il dover cominciare in un contesto educativo, di nuovo dover mettersi in gioco, conoscere delle figure di aiuto nuove, conoscere ragazzi nuovi. (Ipm11)

I ragazzi che più frequentemente fuggono dalla comunità sono quelli che hanno ottenuto la misura cautelare, con i quali non c'è stato molto tempo di preparare l'inserimento in comunità, i ragazzi stranieri e nomadi più degli italiani, perché, come già detto, gli italiani sono più facilmente reperibili, i ragazzi tossicodipendenti che non aderiscono al programma terapeutico, i ragazzi collocati in comunità con la misura di sicurezza.

Quelli che scappano via sono per la maggior parte stranieri, sono molto meno gli italiani che collocati anche dal Cpa se ne vanno. (Tpm14)

All'inizio, i primi stranieri che arrivavano non reggevano. Gli albanesi appena venivano messi in comunità scappavano come adesso stanno facendo i rumeni, poi hanno cominciato a restare in comunità. I marocchini stessa identica cosa, i magrebini stesso identico percorso, all'inizio i primi che arrivavano scappavano tutti, non restavano neanche mezz'ora, cioè, il tempo di farsi

la doccia in comunità, di capire da che parte era la porta per andarsene e se ne andavano, insomma, perché non si fidavano perché non avevano capito assolutamente. (Ussm19)

Si fuggono, è difficile che vi rimangano ragazzi di etnia Rom anche se rispetto ai maschi si sta modificando, abbiamo anche diversi Sinti, loro sono più stanziali, perché loro cominciano ad intravedere più possibilità di aggancio, le ragazze meno forse perché c'è molto forte come motivo il richiamo della famiglia, sicuramente gli allontanamenti dalla comunità sono per la maggior parte per i minori stranieri, anche perché i minori stranieri non avendo una identità certa, non avendo riferimento abitativo certo, i non accompagnati, chiaramente nel momento in cui si allontanano è anche difficile per le forze dell'ordine poterli rintracciare. (Cgm21)

In genere in fuga dalla comunità sono le ragazze nomadi, subito dopo i ragazzi nomadi, poi tossicodipendenti, soprattutto quando vengono collocati in comunità senza che ci sia stata da parte loro un'adesione al programma terapeutico e di recupero e poi ci sono altri tipi di fuga che riguardano in genere o i ragazzi del riformatorio giudiziario proprio perché parzialmente incapaci di intendere e di volere e anche perché il riformatorio giudiziario non viene aggravato, rimane sempre uguale, il ragazzo del riformatorio giudiziario non va mai in carcere, ritorna sempre in comunità anche quando scappa. (Cgm25)

In alcuni casi i ragazzi sottovalutano il loro allontanamento dalla comunità, perché la comunità non ha sbarre come il carcere, dalla comunità possono uscire con gli operatori per svolgere qualche attività e quindi faticano a comprendere che invece da soli non possono allontanarsi.

A parte le situazioni particolari, dove ci possono essere proprio incapacità del ragazzo a tollerare la lontananza dalla famiglia. Però c'è proprio una difficoltà del ragazzo in misura penale a comprendere che quella condizione è una condizione legata ad una misura penale, per cui il ragazzo sottovaluta molto anche l'allontanamento, anche perché non è evasione. Certo si può avere l'aggravamento, ma non c'è un reato, la commissione di un reato. Tenga conto che si tratta di comunità che si trovano spesso al centro del paese, la cui porta è aperta per cui i ragazzi escono per altri motivi. Quindi è difficile far capire che per questo puoi uscire, per quest'altro no. (Ussm31)

Ma ci sono in alcune regioni anche motivi "ideologici" che spingono i ragazzi a fuggire dalla comunità. E' il caso, ad esempio, di molti ragazzi campani che considerano l'inserimento in comunità come "squalificante", adatto a persone con problemi psicofisici, mentre preferiscono rimanere in carcere, perché questo, come afferma un interlocutore, fa "curriculum".

Noi abbiamo ragazzi che non accettano la comunità. La non accettazione avviene uno perché abbiamo un'utenza che ha problemi ad accettare il controllo, cioè non accetta il fatto di dover stare in una comunità. Per i ragazzi che si sentono facente parte di ambienti devianti considerano squalificante la comunità, mentre il carcere è un luogo qualificante per loro. Quindi già partiamo da questo presupposto, è ribaltata la visione del mondo, per loro il carcere fa curriculum, la comunità è per gli scemi, per i ritardati, i mongoloidi, quelli che non sanno stare al mondo, che hanno problemi e li mettono in comunità, quindi c'è questo tipo di ragazzi, da noi molto presenti. (Cgm30)

E ci sono ragazzi che preferiscono il carcere, perché in comunità sono costretti a rispettare delle regole di comportamento, si devono

assumere delle responsabilità, in comunità la porta è aperta e sono loro a decidere se rimanere o meno.

C'è l'altro tipo di ragazzi che dicono "no io non so stare in comunità perché la comunità mi costringe ad assumermi delle responsabilità. Lì c'è la porta aperta e devo scegliere o uscire o rimanere dentro e questo mi crea ansia, in carcere c'è la porta chiusa, faccio quello che devo fare e non mi interessa, sto tranquillo, non in ansia". Deve assumersi responsabilità forti, che in Ipm non ha bisogno di fare, paradossalmente l'Ipm li deresponsabilizza. La comunità responsabilizza e c'è una grossa fetta di ragazzi che non regge e scappa. Scappa perché la porta aperta è una tentazione molto forte, scappa perché vuole andare in Ipm. Io ho documentato ragazzi che hanno fatto richiesta scritta al giudice di andare in carcere invece che in comunità. (Cgm30)

In carcere ci sono le sbarre, le porte chiuse a chiave e in comunità, per quanto questa possa essere restrittiva, non mi risulta che ci siano le porte chiuse. Questo vuol dire molto in termini di messa in gioco del ragazzo e di capacità di tenere nella comunità, nel senso che in istituto un ragazzo ci deve stare, a meno che lui non riesca ad evadere, è costretto, e quindi volente o nolente lo deve accettare con tutto quello che ciò può comportare. In comunità, invece, un ragazzo si deve mettere molto di più in gioco rispetto alle sue scelte, a quello che lui vuol fare proprio perché non è obbligato a stare, non è costretto a stare, di fronte alla difficoltà di qualsiasi tipo potrebbe reagire andandosene. (Ipm11)

Inoltre ci sono ragazzi che fanno uso di stupefacenti, talvolta non dichiaratamente e scappano perché devono procurarsi la dose.

Poi c'è la terza categoria che è quella degli insofferenti alle regole, insofferenti in generale e che comunque fanno uso di sostanze

stupefacenti. Io ho avuto un ragazzo che era gestibile poi a un certo punto impazziva e scappava e non capivo. Il problema era che era consumatore di cocaina. Questa cosa qua non lo diceva, nemmeno alla famiglia, era ancora non dichiarato e questa cosa determinava l'esigenza di allontanarsi per poter andare a soddisfare il bisogno. Questi consumatori e sono molti così, sono completamente destabilizzati, non riescono a gestirsi dal punto di vista emotivo e spesso l'esigenza che hanno di allontanarsi è quella di procurarsi la sostanza. (Cgm30)

Ma ci sono anche ragazzi con disturbi della personalità o patologie psichiatriche, che sono stati collocati in comunità non adeguate per mancanza di comunità specialistiche, i quali fuggono più volte dalla comunità. Questo è un problema più volte emerso nel corso delle interviste e molti interlocutori hanno evidenziato la necessità di poter disporre di strutture comunitarie specialistiche, attrezzate per prendersi cura di adolescenti con disturbi di tipo psicopatologico, in continuo aumento, secondo quanto affermato da molti degli intervistati.

Andiamo a vedere ragazzi che sono con disturbi psichiatrici, sono quelli per cui abbiamo chiesto una comunità specialistica ma non c'è stata data. Spesso noi abbiamo questo problema serio, noi abbiamo 3, 4 ragazzi che sono fuori di testa, abbiamo chiesto una comunità specialistica, ma non si riesce ad individuarle e siamo costretti a metterli nelle nostre comunità e questi scappano continuamente e non sono capaci di gestirsi questo tipo di ragazzi. E paradossalmente non esistono servizi apposta per questi ragazzi. La neuropsichiatria infantile, né comunità specifiche per adolescenti di questo tipo ci sono. (Cgm30)

Molto spesso, sempre di più in area penale succede che ci sono ragazzi multiproblematici, con problemi anche a livello psichico,

quindi il rischio di trovarsi a gestire uno del penale che è anche fuori di testa è sempre più ampio e le comunità non sono attrezzate per rispondere a disagi così forti. (Com33)

E la maggior parte di quelli che decidono di scappare lo fanno di solito nelle prime ore o al massimo entro i primi giorni.

In percentuale, diciamo che il 90% di quelli che scappano scappano i primi giorni, i primi due o tre giorni. (Ussm19)

Poi ci sono casi di allontanamento dalla comunità, forse quelli più frequenti sono gli immediati, dopo 2-3 giorni, quindi quando non c'è la volontà da parte del ragazzo. (Cgm21)

Qualche volta però capita che anche ragazzi in “messa alla prova” scappino, soprattutto, come afferma qualche intervistato, nei giorni precedenti la fine della misura, forse perché non ancora pronti ad affrontare il “dopo”.

Solo di un ragazzo non mi aspettavo la fuga. Un ragazzo credo con la messa alla prova già iniziata, se mi ricordo bene, ed è proprio scappato di notte, così all'improvviso, in un momento in cui non sembrava avesse nessuna crisi. (Com12)

Delle volte a ridosso del processo il ragazzo si allontana perché l'ansia sale troppo e quindi mette in atto un allontanamento perché reagisce a questa ansia angosciante. (Cgm21)

Il dato statistico interessante è che l'ultimo mese di messa alla prova è quello più delicato, quello in cui vengono commessi più reati. Altro dato paradossale è che il reato è legato all'ansia del “dopo”, della fine perché comunque la messa alla prova in comunità è un luogo molto rassicurante, protettivo. Si avvicina

la fine, i ragazzi non vedono l'ora di andar via. In realtà hanno una paura fottuta di uscire. Io ho tanti casi di ragazzi che alla vigilia del processo hanno fatto reati a viso scoperto, si sono fatti arrestare, sono andati a trovarli in carcere e la richiesta è stata “Mi tieni adesso per 2 anni?”. (Com16)

Una volta verificata la fuga di un ragazzo in misura cautelare gli operatori della comunità sono tenuti ad informare i servizi di giustizia. In alcuni casi le fughe si risolvono nell'arco di qualche ora, poiché il ragazzo magari è scappato per tornare a casa e quindi si cerca di convincerlo a rientrare volontariamente o di convincere i suoi genitori a riaccomparlo. In questi casi l'aggravamento della misura con la custodia cautelare in carcere può anche non essere applicato.

Magari, a volte, la fuga è solo di qualche ora, torna a casa e la mamma e il papà lo riaccomparno, ci vuole quel po' per convincerlo e poi riaccomparno in comunità. Quindi, se questa operazione viene fatta e se avviene, può essere anche che non viene applicata la custodia cautelare in carcere per un aggravamento, se avviene in giornata. (Cgm10)

Difficilmente scappano i ragazzi perché comunque appartengono a questo territorio, comunque vengono rintracciati rapidamente dalle forze dell'ordine, oppure a volte scappano per un episodio di sofferenza, poi fanno rientro spontaneo dopo poche ore o li riaccomparno le stesse famiglie. (Cgm25)

In altri casi invece è necessario coinvolgere le forze dell'ordine e, qualora il ragazzo venga preso, solitamente dovrà subire un aggravamento della pena, consistente in una custodia cautelare in lpm della durata massima di un mese, a cui successivamente seguirà un ricollocamento nella stessa o in un'altra comunità.

Ci sono molte fughe subito dopo l'inserimento dal Cpa. Noi, di fronte a queste fughe e solo su richiesta dell'Ipm, possiamo applicare un aggravamento di misura per un mese massimo. È come dire un richiamo del ragazzo nel caso di gravi e ripetute trasgressioni alle regole oppure nel caso di fuga. Quindi, o il ragazzo resta in comunità, ma ne combina di tutti i colori e quindi lo si richiama con l'inserimento in custodia cautelare oppure se scappa, ovunque sia, lo riacciuffano e per un mese lo rimettono in carcere. (Tpm14)

Ci sono anche degli aggravamenti giuridici, c'è il carcere e poi riprende il percorso in comunità, se si allontanano il magistrato può disporre, perché viene fatta la segnalazione immediatamente, le comunità sono tenute, il giudice può disporre, il procuratore, il giudice per le indagini preliminari può disporre il massimo di un mese di custodia cautelare, possono essere due giorni, due settimane, dopo di che si ripristina la comunità, se riscappa e questo provvedimento che il magistrato emette, e' un mandato di cattura vero e proprio che non cade mai, per cui anche se scappa può essere dopo un anno in un controllo di polizia viene ritrovato, si verifica che c'è questo provvedimento di carcerazione quindi non decade, si ripristina e nella nostra esperienza quasi tutti, anche se a distanza di tempo, però poi ritornano, perché se anche dicono che scappano, che vanno via, che ormai hanno deciso che vanno all'esterno, che vanno in Francia, di fatto gravitano in questo circuito, in questo territorio. (Cgm21)

In alcuni casi però la comunità da cui il ragazzo è fuggito non è più disponibile a riaccoglierlo, perché magari il ragazzo ha messo in atto azioni violente nei confronti di qualche membro della comunità.

Ci sono certe volte che l'ha fatta talmente grossa in comunità che la comunità, chiaramente, anche per gestire il resto del gruppo che rimane, per l'equilibrio del gruppo dice: "No, subito no perché abbiamo bisogno, adesso, di gestire al nostro interno quello che è successo questa notte e quindi noi subito non ce lo possiamo permettere". (Ussm19)

In alcune regioni (Lombardia, Veneto, Emilia Romagna, Campania) si riscontra però un cambiamento rilevante negli anni, soprattutto per quanto riguarda i ragazzi stranieri: mentre infatti nei primi anni in cui sono iniziati i collocamenti in comunità di ragazzi che avevano commesso un reato la percentuale di fuga era molto elevata, negli ultimi anni questa tendenza è andata calando. Per alcuni, forse un po' strumentalmente, perché non hanno alternative, non hanno un posto dove andare a mangiare o a dormire.

Puoi pensare che stanno perché comunque hanno un posto dove mangiare e dormire, non hanno alternative, anzi, magari finalmente c'è una vita anche interessante ma magari fermarsi un pochetto, trovare mangiare e dormire e dopo succede quel che succede. (Ussm17)

Per altri come alternativa maggiormente accettabile rispetto al carcere.

Adesso riescono a capire i vantaggi, poi parlano fra loro, li vedi soprattutto quando sono in carcere che chiedono di andare in comunità mentre magari una volta no. In fondo il carcere è molto più comodo per tanti aspetti, non fai niente, deresponsabilizza molto di più, non succede niente, cioè se prendi a botte qualcuno, non vai a scuola, non è che ti succeda gran ché, magari avrai una relazione meno positiva però chiedono. (Ussm17)

Qualche intervistato imputa la diminuzione delle fughe, oltre alla motivazione dell'adolescente, anche al buon lavoro svolto dalle comunità nei confronti dei ragazzi inseriti.

Per quanto riguarda gli allontanamenti invece abbiamo un dato abbastanza basso, 13 su 92. Rispetto a questo dato è significativo che oltre alla qualità del lavoro è aumentata la motivazione di permanenza del minore. Oggi li trattiamo un po' meglio, ci mettiamo più cura, quindi i ragazzi sono più motivati. (Ussm19)

Le fughe dalla comunità si sono azzerate. Si sono azzerate perché i ragazzi essenzialmente hanno capito una cosa, secondo me, che scappare da una comunità a cosa serve? Uno ad aggravare un problema, perché si aggraverebbe un problema da un punto di vista giuridico, ma sul piano dei contenuti a che cosa serve? I ragazzi non scappano perché stanno bene, cioè apprezzano e condividono. L'offerta e contenuti educativi. (Com28)

In qualche regione ci si comincia ad interrogare sulle misure da prendere in caso di reiterazione della fuga e, come si legge nel brano di intervista che segue, alcuni stanno pensando di sostituire il mese di custodia in carcere e successivo rientro in comunità con un aggravamento della pena, che verrebbe scontata in Ipm. Ma su questo ci sono molti dubbi, poiché, se è vero che potrebbe risolvere il problema delle fughe dalle comunità, non andrebbe sicuramente incontro alle indicazioni del codice di procedura penale minorile.

Di fronte alla seconda fuga ci stiamo un po' coordinando con i pubblici ministeri per valutare se di fronte a una seconda fuga non sia possibile, anziché dare questo aggravamento di un mese come richiamo alla trasgressione, sostituire la misura del collocamento in comunità con la custodia in carcere. Qui però bisogna stare

molto attenti perché la valutazione che comunque il giudice deve fare è che c'è un aggravamento delle misure cautelari, per cui non è che posso alla seconda fuga matematicamente ti metto in carcere, quindi tutta la misura cautelare te la farai in carcere. (Tpm14)

Cosa succede “dopo” la comunità?

Un adolescente che ha trascorso un periodo della propria vita in una comunità perché entrato nel circuito penale può uscire dalla comunità perché ha terminato la messa alla prova o il periodo di custodia cautelare, o la sua pena, e ritornare a vivere nella propria famiglia, quando c'è questa possibilità, oppure, soprattutto nel caso di ragazzi maggiorenni o nel caso di minori stranieri non accompagnati, iniziare una propria vita autonoma. Ma come avviene, se avviene, l'accompagnamento di questi ragazzi verso l'autonomia? Chi si fa carico dei problemi che inevitabilmente dovranno affrontare, quali ad esempio la ricerca di un'abitazione, di un lavoro, ecc.? Esistono degli strumenti per facilitare in qualche modo il passaggio da una situazione di vita “penale” ad una “civile”?

Qualche interlocutore afferma che occorre iniziare a pensare al “dopo” quando il ragazzo è ancora in comunità e avere degli esempi positivi davanti, che permettano all'adolescente di capire che è possibile, pur nelle difficoltà che dovrà superare, costruire una propria autonomia.

Credo sia opportuno cominciare già a pensare al dopo in modo molto graduale perché ci sono tre ricette secondo me sul dopo: la gradualità, la condivisione e l'esperienza di qualcuno davanti. Cioè non fare da soli ma con qualcuno, fare le cose pian piano, gradualmente, non tutte insieme e avere davanti l'esempio di qualcuno che l'ha fatta, che può magari dire di avere avuto

le stesse difficoltà, di essere stato male ma di essere riuscito a risolverle. Banalmente significa uscire dalla comunità, passare dalla cena in cui hai 15 persone a tavola in cui c'è tanto da mangiare, tutto molto caldo, accogliente, c'è casino, movimento a mangiare su un tavolino davanti ad un muro. Questo è il salto. È difficile per un ragazzo che è cresciuto bene, figurarsi per un ragazzo di 18/19 che è cresciuto in un certo modo. (Com16)

Non ha senso pensare a un pezzetto limitato e poi si crea quella frattura nel momento in cui il ragazzo torna nel suo territorio, per cui le sperimentazioni di percorsi di accompagnamento sul territorio sono fondamentali, ma andrebbero ancora di più rinforzate, cioè non è solo importante lo stare in comunità, e quotidianamente va rinforzato anche il pezzo del dopo, e quindi va rinforzato proprio l'accompagnamento, per cui all'interno della struttura, all'interno di un percorso bisognerebbe prevedere la possibilità che ci sia l'educatore del territorio. Si devono strutturare per poter stare più all'esterno. Allora ecco che ha senso, si vanno a fare i colloqui con i datori di lavoro, oppure con gli insegnanti, oppure poi lo accompagnano sul territorio, vanno a casa del ragazzo. (Com27)

Il problema dell'accompagnamento nella fase successiva all'uscita dalla comunità è un problema che dovrebbe riguardare sia le comunità, sia i Servizi della Giustizia che i servizi territoriali, ma la questione, anche dal punto di vista amministrativo, non appare chiara e precisamente definita in tutte le regioni.

Nella maggior parte dei casi, nel momento in cui il procedimento penale termina anche gli operatori degli Ussm e delle comunità pubbliche cessano di seguire il ragazzo, ma nel caso in cui questo sia ancora minorenne, segnalano ai servizi sociali del territorio di residenza la situazione.

Noi chiudiamo perché per noi è chiuso, però facciamo una segnalazione ai servizi del territorio, al Comune, alla psichiatria, e diciamo: "signori ricordatevi che c'è questa persona." Questo lo facciamo anche a volte viene rimesso in libertà un ragazzino di cui vediamo una situazione problematica, magari lui il processo per quel fatto là ce l'avrà magari fra un anno, un anno e mezzo, scriviamo ai servizi del territorio e diciamo: "guardate che adesso questo non ha nessuna misura, secondo noi dovrebbe essere seguito come qualunque altra persona, fate qualcosa". (Ussm17)

Se è finito tutto il procedimento penale, il procedimento penale è concluso, noi non abbiamo più nessun titolo, poi è chiaro che se il ragazzo viene qui o se ci telefona la mamma non è che gli diciamo no se è ancora minorenne è in carico, magari, al servizio del territorio, quindi continua ad essere seguito, cioè noi in genere lavoriamo in collaborazione con i servizi territoriali quindi se cessiamo noi ufficialmente come intervento però continua ad esserci l'assistente sociale o la psicologa del Comune, o dell'Azienda Usl, se sono già maggiorenni lì dipende: se sono tossicodipendenti e sono ancora seguiti dal Sert, allora c'è il Sert, lì dipende un po' della situazione. (Ussm19)

Terminata la pena non hai più nessuna competenza, però in molti casi i ragazzi, soprattutto quelli stranieri passano alla competenza civile perché sono minorenni stranieri abbandonati in Italia e quindi non hanno riferimenti e quindi proseguono il trattamento in comunità attraverso l'affidamento agli enti locali, assistenti sociali dei comuni e alle comunità che si occupano della loro gestione. Nei casi di quelli che rientrano a casa, rientrano a casa e stop. (Com20)

Noi siamo del servizio specialistico e come tale noi ci occupiamo solo di ragazzi in misura penale. Nel momento in cui il ragazzo

non è più in misura penale noi non abbiamo né il dovere né il diritto di entrare nella vita del ragazzo. Questo non significa che lo cancelliamo dalla vita del servizio, ma cerchiamo di creare delle premesse prima, quindi di individuare già un progetto nel quale poi il ragazzo si possa inserire anche da libero. Diversamente cerchiamo di creare agganci con il servizio socio sanitario per fare in modo che continuino a prendere in carico e a gestire questa situazione. (Ussm26)

Nel comune di Torino esiste un protocollo d'intesa tra Cgm e Comune, il quale prevede tra l'altro che, una volta terminata la misura penale, il ragazzo possa continuare a vivere in comunità e venga preso in carico economicamente dall'ente locale.

Di solito i ragazzi che stanno in comunità, quando finiscono la misura penale sono presi in carico dal territorio. Noi abbiamo un protocollo di collaborazione con il Comune di Torino che facilita il passaggio tra penale e civile. Allora se io ho inserito un ragazzino in penale in una comunità, mi finisce la misura, ma il ragazzo vuole continuare a stare in comunità e con il territorio si è elaborato un progetto che prevede la sua continuazione, finisce la nostra competenza economica e parte la competenza dell'ente locale, quindi teoricamente c'è questa possibilità di continuazione. Finisce la messa alla prova e il ragazzo non è ancora pronto o per un rientro in famiglia ad esempio o per un discorso di autonomia, interviene di nuovo l'ente locale e dà continuità al progetto. (Cgm10)

In altri territori (Lombardia), pur non essendo stati stipulati protocolli d'intesa, esiste la disponibilità dei Comuni di residenza del ragazzo, a farsi carico, almeno dal punto di vista economico, della situazione.

L'Ussm fa in modo che il Comune si faccia carico della situazione una volta terminata la misura cautelare. Con il Comune di Milano è quasi impossibile per il discorso che le facevo prima. Con i Comuni fuori Milano va abbastanza bene. Questo dal punto di vista amministrativo. Dal punto di vista del percorso, l'assistente sociale pur avendo terminato il percorso penale ma avendo iniziato tutto il percorso con il ragazzo, lo sta seguendo ancora. (Cgm13)

In alcuni territori (Puglia) però gli intervistati segnalano la difficoltà di coinvolgere i servizi territoriali nell'accompagnamento esterno alla comunità.

Invece, se in messa alla prova, la conclusione della messa alla prova, se il ragazzo ha soltanto quel procedimento penale, comporta la chiusura del rapporto con noi. Noi cerchiamo, ma è molto difficile, di fare subentrare l'ente locale perché lo sforzo che si sta facendo, ma proprio come costruzione di una cultura comune, è quello di lavorare insieme con gli operatori territoriali, anche durante l'articolo 22, anche durante la messa alla prova. In maniera tale che il ragazzo abbia un punto di riferimento nel territorio, successivamente. (Ussm31)

Il problema maggiore sorge con i ragazzi al limite della maggiore età. In questi casi infatti la competenza non è più dei servizi minorili e quindi risulta spesso difficile seguire i loro percorsi, una volta che escono dalla comunità. Alcune comunità si sono attrezzate, offrendo ai ragazzi la possibilità di andare ad abitare in appartamenti della comunità stessa o permettendo loro di continuare a vivere in comunità, in qualche caso per adulti, fino al raggiungimento della propria autonomia, oppure di vivere in qualche struttura (ostello della gioventù) collaborando in parte alla spesa.

Come comunità noi possiamo offrire, soprattutto se sono maggiorenni, un'altra fase del percorso, la semi-autonomia e poi proprio l'autonomia con appartamenti fuori sempre che il servizio sociale sia d'accordo. In genere nei casi in cui si sia lavorato meglio il servizio sociale del territorio ha iniziato a prendere contatti col ragazzo ancora mentre stava in comunità e quindi per fare l'accompagnamento successivo. Se il periodo è più di un anno e se sono maggiorenni li spostiamo in altre strutture, o in strutture dello stesso servizio ma più vicini a casa o nella comunità per adulti dove fanno un altro percorso e quindi si avviano ad avere un'autonomia. (Com12)

Abbiamo pensato ad un progetto che è stato finanziato, che è partito, che si chiama "chiavi di casa", di 4 appartamenti molto vicini alla comunità, verso l'autonomia che dovrebbe essere la fase intermedia tra la comunità e il fuori. Quindi i ragazzi, alla fine del percorso, maggiorenni, possono andare nei miniappartamenti, che sono a 40 metri dalla comunità, hanno la loro cucina, le loro stanze, i loro ambiti, ma l'educatore che vede a che ora si spegne la luce, quando tornano, quando escono, il movimento. Questo è molto tutelante, i ragazzi hanno paura però di fare anche questo salto, facciamo fatica a mandarli dalla comunità a lì. L'uscita è di fatto una delle parti più delicate perché il rischio è di vanificare tutto. È molto importante quindi come servizi usare la possibilità del proseguo amministrativo, che anche dopo il penale ci sia il salvagente, possibilità di un servizio che continua, magari in modo più leggero ma che continua. (Com16)

Noi tendiamo ad accompagnarli anche in un momento successivo. Ovviamente ci deve essere la volontà prima di tutto dei ragazzi nel senso che certi ragazzi non vedono l'ora di ricongiungersi alla famiglia, quando arrivano al compimento dei 18 anni e magari gli stranieri ritornano al proprio Paese, vanno dal fratello, ecc

e quindi questi li perdiamo. Altri che manifestano la volontà di fermarsi, noi garantiamo comunque un appoggio oltre ai 18 anni e come ti accennavo prima abbiamo un ostello della gioventù che noi usiamo come appartamento di sgancio, di reinserimento. I ragazzi hanno la possibilità di vivere in questo ostello della gioventù con una spesa minima, simbolica e da lì comincia un lavoro diverso, dove noi siamo presenti ma anche no. Nel senso che prima siamo noi ad avere il dovere di seguire il ragazzo ma a quel punto deve essere il ragazzo ad accettare il nostro aiuto e quindi vuol dire che abbiamo fatto un buon lavoro di aggancio nel periodo in cui era in comunità per poi proseguire. Secondo me è indispensabile seguirli in questa fase. (Com18)

Un progetto interessante per facilitare il passaggio dal penale al civile, previsto nella regione Sicilia, riguarda la possibilità per i ragazzi di usufruire di un servizio di educativa territoriale fino al termine dell'iter penale, ma anche oltre tale termine. Tale servizio, gestito da alcune cooperative, permette al ragazzo entrato nel circuito penale di avere un supporto per il rientro in famiglia e nel territorio di residenza.

Noi abbiamo per esempio un cosa importante che è avvenuta e che può avvenire e facilitare i percorsi di uscita: è il nostro servizio di educativa territoriale. Mi ricordo una situazione nella quale abbiamo potuto utilizzarla, anche finita la misura, ma era in attesa di giudizio, noi abbiamo passato il ragazzo, lui ha accettato, agli operatori del territorio perché quel progetto prevede che i ragazzi possano essere seguiti fino alla chiusura dell'iter penale e anche oltre, perché a volte si esce dalla comunità addirittura prima che si abbia il giudizio, può succedere che si concluda la misura e che il giudizio arrivi anche 3-4 mesi dopo, a seconda di come sono messi i tribunali. Allora l'accompagnamento alla misura in famiglia può essere supportato da questi educatori del

territorio, questo avviene abbastanza automaticamente. Questa è una risorsa che abbiamo come cooperativa sul territorio, noi lavoriamo con ragazzi di area penale, cioè, che non hanno da rimanere in carcere o in comunità, ma in famiglia e noi lavoriamo con gli educatori di concerto con i servizi del ministero e quelli territoriali. Sono percorsi che durano un anno, un anno e mezzo o addirittura oltre la misura penale. (Com33)

In alcuni casi le comunità si fanno carico gratuitamente del ragazzo e questo può rappresentare un problema, poiché, se è giusto garantire la continuità del percorso intrapreso, non è pensabile che questo sia lasciato alla buona volontà e alla disponibilità di qualche operatore o ricada sulla comunità anche dal punto di vista economico.

In alcuni casi noi nel modo del tutto spontaneo, volontariamente, a titolo di volontariato o abbiamo garantito un'ulteriore accoglienza con la richiesta da parte del genitore o del ragazzo a rimanere, per qualcuno l'abbiamo fatto in comunità senza essere pagati da nessuno, ma giusto per garantire la continuità del percorso, oppure in alcuni casi qualcosa abbiamo fatto, nel senso che abbiamo attivato il servizio sociale, abbiamo capito con la famiglia quale poteva essere sul territorio la cosa che il ragazzo poteva fare, qualche volta c'è stato chiesto anche da qualche magistrato, però è una cosa che noi facciamo secondo un nostro credere in questa cosa. (Com27)

Ci sono situazioni di ragazzi che le comunità tengono gratuitamente dopo la fine, nell'attesa che si prepari un'autonomia un po' più strutturata rispetto all'esterno. Normalmente si cerca di fare in modo che la fine del percorso coincida con una strutturazione del ragazzo sufficiente per la sua autonomia. (Cgm13)

Altre difficoltà nel supportare l'inserimento sociale sorgono quando il ragazzo risiede in un comune lontano da quello in cui è collocata la comunità.

Sempre per le distanze o trovi le comunità nello stesso comune, non è sempre possibile mettere il ragazzo in comunità nello stesso paese, anzi a volte è proprio inopportuno. (Cgm30)

Ma anche la durata della misura incide sulla possibilità di poter avere un accompagnamento esterno alla comunità. Questo si verifica soprattutto con le misure cautelari, che, come si è più volte detto, hanno durate brevi e quindi non sempre la comunità è in grado di seguire anche il percorso che il ragazzo effettuerà una volta dimesso. Nel caso di minori comunque si avvia un procedimento amministrativo e vengono affidati al servizio sociale territoriale.

Se si tratta di una misura cautelare, visti i tempi, non sempre si riesce a garantire un accompagnamento fuori, perché se un ragazzo fa un furto e sta 6 mesi in comunità è difficile che poi ci sia chissà quale accompagnamento, soprattutto se si tratta di ragazzi stranieri che nel frattempo sono diventati maggiorenni. Se sono minorenni si avvia comunque un procedimento amministrativo e c'è l'affido a un servizio sociale. Non sarà l'Ussm ma il servizio sociale del territorio che a volte è più attento, più solerte, si raccorda un po' con l'Ussm. (Tpm14)

Nel momento in cui ti entra un ragazzo di area penale, solo con provvedimento penale, con misura cautelare, ci sta 2-3 mesi e poi scade la misura, ecc. noi lo perdiamo quel ragazzo. Massimo che può succedere è che ci venga a fare una visita se poi non ha avuto problematiche. In realtà non ci sono i tempi per costruire un rapporto anche per il dopo comunità. (Com33)

Nella messa alla prova invece, dove i tempi solitamente sono medio-lunghi, gli operatori della comunità cercano di accompagnare il ragazzo nelle fasi finali, di reinserimento nel territorio di residenza. In alcuni casi infatti il giudice può decidere che gli ultimi mesi della misura possano essere trascorsi presso il proprio domicilio.

Se si tratta di ragazzi che stanno in comunità con un progetto di messa alla prova medio-lungo, più che accompagnarlo una volta usciti, c'è un accompagnamento verso i momenti finali della messa alla prova. Io ho avuto un caso di un ragazzo che è stato messo in comunità per 3 anni e nell'ultimo periodo di comunità è stato previsto il suo rientro a casa perché lui nel frattempo aveva finito la scuola, aveva iniziato a lavorare nel contesto della comunità. Siccome abitava in un paesino dove c'era stata una grossa eco rispetto a questo episodio questo ragazzo aveva anche un po' il timore di non essere accettato dalla collettività. Per cui il ragazzo è stato accompagnato nelle ultime fasi di messa alla prova e quindi gli ultimi mesi il ragazzo è rientrato a casa e ha concluso la messa alla prova a casa. Gli educatori della comunità le prime volte andavano a casa, a pranzo con la famiglia, c'è stato l'incontro con il parroco e il centro di aggregazione giovanile della comunità e il ragazzo, grazie a tutto questo accompagnamento, una volta tornato a casa, ha trovato anche lavoro in un'autofficina del territorio. (Tpm14)

Che fare per migliorare le esperienze?

In conclusione alla nostra indagine abbiamo chiesto ai testimoni intervistati di esprimere un loro giudizio in merito agli inserimenti in comunità effettuati: quali sono stati gli aspetti deboli, cosa si dovrebbe modificare per migliorare le esperienze future.

Molti sono gli aspetti emersi, sia quelli valutati positivamente

sia quelli che presentano qualche difficoltà e sui quali sarebbe necessario approfondire l'analisi.

In particolare, gli esponenti delle comunità intervistate ritengono che uno dei punti deboli sia costituito dal lavoro preliminare all'inserimento in comunità dell'adolescente, lavoro che richiede la raccolta di documentazione sul ragazzo, la sua famiglia, il suo contesto di vita, ecc., ma anche il coinvolgimento dell'adolescente stesso nella decisione di iniziare un percorso di vita in comunità. Come si è visto nel corso dell'analisi, spesso invece gli adolescenti vengono collocati in comunità senza che ci sia il tempo per preparare l'inserimento e per ottenere la loro adesione al progetto e questo comporta una maggiore probabilità di fuga dalla comunità.

Direi che rispetto alla comunità gli aspetti deboli da rinforzare sono l'accoglienza, intendo sia il lavoro prima che il ragazzo entri, quindi passare informazioni chiare, corrette ai servizi e ai ragazzi, coinvolgere il più possibile i ragazzi precedentemente, in modo che arrivino in comunità sapendo dove finiscono, conoscendo il percorso ecc. E poi l'accoglienza sull'immediato, il primo colloquio quando il ragazzo entra e il primo mese perché credo sia proprio fondamentale ed è quello che crea un po' il clima per il dopo. È una cosa che stiamo già facendo ma che sicuramente va migliorata, non a livello di operatore ma a livello di negoziare con i servizi su questa fase iniziale. (Com12)

Credo che dobbiamo mettere più attenzione e cura nel preparare meglio gli inserimenti e secondo me, quello che possiamo fare noi invece che lamentarci di essere un po' vittime, vittimisti rispetto ai servizi che mandano relazioni incomplete, che omettono informazioni, ecc., è, nel nostro piccolo, di educare i servizi a lavorare bene. Quindi non accettare richieste inaccettabili, essere molto esigenti dal punto di vista del metodo e del rigore. (Ussm15)

Un altro aspetto rilevato da alcuni rappresentanti delle comunità riguarda il rapporto con il territorio. Questo, come si è detto, è un problema che riguarda soprattutto le comunità di più recente costituzione, che non sono ancora riuscite ad instaurare un rapporto positivo, di confronto, di scambio con il contesto sociale in cui sono inserite e quelle che sono collocate in piccoli paesi. Come afferma un operatore: “siamo visti più come quelli che portano un problema anziché risolverlo”. E questo capita in generale perché all'interno della comunità vengono collocati ragazzi provenienti da altri territori, ma anche perché le comunità dovrebbero essere strutture che stimolano la partecipazione e che utilizzano tutte le risorse offerte dal contesto territoriale.

Soprattutto per quel che riguarda il territorio, il confronto, lo scambio, secondo me c'è ancora parecchio da fare. Per esempio, spesso, dalla gente del paese dove noi siamo collocati noi siamo visti più come quelli che portano un problema anziché risolverlo. Questo capita quando non segui i ragazzi del territorio. Nel momento in cui ti occupi di ragazzi del territorio, offri un servizio alla comunità sei visto anche in maniera benevola. Nel momento in cui invece porti nel territorio i ragazzi del penale sei visto un po' come un problema e qui ci sarebbe parecchio lavoro da fare anche a livello di sensibilizzazione nel territorio. Insomma siamo un po' in difficoltà, non si sente molto la partecipazione della gente del posto. Con il Comune stiamo lavorando per rendere la gente del territorio limitrofo più sensibile a quel che è la nostra realtà. (Com18)

Altro aspetto che costituisce fonte di difficoltà riguarda l'accettazione da parte di alcune comunità anche di adolescenti che presentano problemi di tipo psicologico o psichiatrico. Il fatto che il numero di comunità terapeutiche per questo tipo di ragazzi sia così esiguo implica che spesso le comunità educative

accolgano anche ragazzi che poi non sono in grado di supportare, creando notevoli difficoltà sia all'adolescente che agli altri ragazzi che vivono in comunità. In questi casi gli operatori delle comunità dovrebbero quantomeno essere supportati da specialisti esterni, che possano collaborare con la comunità nella gestione dei ragazzi più problematici.

L'altra cosa che ha un aspetto un po' più terapeutico è la possibilità di fare più lavoro terapeutico con i ragazzi che sono molto problematici, che hanno bisogno non soltanto di stare con noi, di lavorare o di seguire due regole ma di poter pensare, confrontarsi, lavorare molto su loro stessi e quindi dare più qualità, più sistematicità, meno improvvisazione. Vagliare un po' sugli inserimenti e quindi non accettare qualunque inserimento e quindi essere onesti nel dire che le problematiche sono più gravi di quelle che possiamo gestire, bisogna essere seri su questo, sia per i ragazzi che per il gruppo. (Com12)

Infine alcuni rappresentanti delle comunità si soffermano su altri due aspetti: il primo riguarda la collaborazione tra comunità ministeriali e comunità del privato sociale, la costituzione di una rete di comunità che possano scambiarsi esperienze e difficoltà, che possano condividere il lavoro svolto; il secondo aspetto riguarda invece la necessità, anche per le comunità ministeriali, di avere una supervisione esterna.

Una cosa che chiedo da tempo è che anche le equipe integrate, quindi non solo quelle della comunità ma Ussm, comunità, servizio di inserimento lavorativo, carcere, abbiano una supervisione. Secondo me è fondamentale che ci siano supervisione su alcuni casi magari non tutti ma in alcuni casi dev'esserci supervisione. Se la comunità si auto-regola, si dà degli strumenti interni, qua mi sembra che ci sia poca prescrittività dei metodi, delle prassi.

Per cui le promozioni, le consegne, la condivisione, è troppo delegato alle relazioni tra gli operatori, alla singola iniziativa dell'operatore e manca la supervisione di qualcuno che è capace di entrare nelle procedure, nei metodi, a fare un po' di pulizia anche rispetto all'investimento emotivo, relazionale, ecc. (Com16)

Una cosa migliorerei negli inserimenti, cioè la possibilità di lavorare più in sinergia con le altre comunità e quindi essere più in rete, costruire una rete vera, non la rete dove in un angolo ci vanno gli uni e tutti gli altri in un altro quindi con difficoltà nel gestire. (Com20)

L'adozione di un'organizzazione del lavoro integrata, grosse forme di collaborazione, di socializzazione dell'esperienza, di condivisione anche delle difficoltà da parte delle persone che si occupano dei ragazzi. L'attività anche di supervisione esterna, per esempio nelle strutture della giustizia questo è impossibile perché non è proprio prevista la supervisione esterna. Così come per esempio non fa molto parte della nostra cultura istituzionale lavorare sul gruppo: potrebbe essere un altro valore, incentivare il lavoro sul gruppo, non dico che non si fa, però. (Com32)

Un rischio che secondo alcuni corrono soprattutto le comunità ministeriali è quello di vedersi assegnato un ruolo di puro contenimento e controllo a scapito del ruolo educativo, come previsto dalle normative.

Dobbiamo dire che la comunità non è la soluzione per tutti. Non è la panacea per tutto. La comunità s'inserisce nell'ambito di una serie di risposte. Laddove c'è la necessità di collocare il ragazzo in comunità bisogna fare un discorso molto chiaro di realtà educativa, tenendo presente senz'altro del mandato istituzionale,

dell'allarme sociale, di tutto ciò che vediamo. Però stiamo attenti a non trasformare le comunità invece in mondi di mero e puro controllo. Già è complessa come risposta per chi la sceglie consapevolmente, è chiaro che questo nel penale non è possibile. Tu vai lì perché è così. Però dobbiamo stare attenti. Siamo consapevoli che per questo ragazzo la comunità è la risposta più adeguata in questo momento? Bisogna trasformarle da luoghi di contenimento, a luoghi d'educazione. (Com28)

Alcuni intervistati di parte istituzionale rilevano la necessità di poter contare su un maggior numero di comunità disponibili ad accogliere adolescenti con provvedimento penale, sia per evitare che un ragazzo venga collocato in comunità troppo lontane dal suo luogo di residenza, sia per poter avere una maggiore possibilità di scelta e di conseguenza un migliore incontro tra caratteristiche del ragazzo e caratteristiche della comunità.

Gli aspetti negativi sono che a volte succedono delle cose in alcune comunità che arriviamo a dire che in quelle comunità non metteremo più ragazzi ma poi arriviamo ad inserirli lo stesso perché non abbiamo altre scelte. Vuol dire far del male a quel ragazzo ma non possiamo farne a meno. (Cgm13)

Intanto sicuramente per noi sarebbe importante ampliare il numero anche di comunità a disposizione per poter anche incidere sui tempi del collocamento, perché molte volte il lavoro che viene fatto in preparazione, anche nella comunità ministeriale, diventano maturi, il ragazzo sarebbe pronto per andare in un'altra comunità, quella già individuata, ma non è detto che quella comunità abbia posto precisamente in quel momento. Quindi sicuramente migliorare la tempistica, l'azione sul tempo dell'abbinamento e poi non lo so avere sicuramente più possibilità, più offerta per poter anche selezionare meglio quelle

che funzionano e quelle che non funzionano per tutta una serie di caratteristiche che offrono, perché, chiaramente, noi dovendo dare esecuzione obbligatoria al provvedimento non sempre abbiamo il tempo di aspettare che ci sia il miglior abbinamento, a volte lo dobbiamo fare rispetto a quella che è la disponibilità dei posti, questo non è il massimo. (Cgm21)

Riemerge inoltre il problema relativo al collocamento di adolescenti in comunità terapeutiche: da un lato si rileva l'esiguità del numero di tali comunità, dall'altro si pone l'accento sul fatto che i Servizi della Giustizia sono costretti a collocare i ragazzi in comunità per adulti, ma anche che in alcuni casi vengono collocati in comunità terapeutiche ragazzi che non hanno una patologia certificata.

Un altro fatto negativo sono i collocamenti dei ragazzi nelle comunità terapeutiche per una serie di motivi: 1) abbiamo 20 ragazzi collocati in comunità terapeutiche e non tutti con una patologia certificata. A volte basta che uno psicologo della comunità faccia una relazione piuttosto che in Beccaria si verifichino alcuni episodi, viene fatta una relazione al Magistrato e su quella relazione ordina una comunità di tipo terapeutico. 2) le comunità terapeutiche sono poche e quindi abbiamo tanti ragazzi in comunità terapeutiche per adulti. C'è poca attenzione alla patologia, a capire come è meglio affrontare quel tipo di patologia e quindi quale tipo di comunità. Diciamo che di fronte all'emergenza e anche all'incapacità di gestire certe situazioni, si finisce per collocarli in comunità terapeutiche. (Cgm13)

Secondo il parere di alcuni interlocutori inoltre sarebbe necessario individuare alcune "comunità di transito", nelle quali collocare i ragazzi prima di effettuare l'inserimento in

comunità, questo al fine di evitare il più possibile le fughe che di solito avvengono nei primi giorni di collocamento.

Curare l'attenzione all'accoglienza, individuare una comunità di transito, un po' contenitiva. Questo perché, siccome il fallimento rispetto agli inserimenti è molto alto per le fughe dei primi giorni, bisognerebbe individuare delle comunità che siano più contenitive ed orientate al controllo, perché nelle prime fasi della misura cautelare per alcuni ragazzi può essere utile. Quindi individuare tipologie di comunità che siano più restrittive, quanto meno nei primi momenti dell'inserimento, anche per fare un minimo di osservazione e valutazione. (Tpm14)

Per altri interlocutori, in alcune comunità esiste un problema relativo agli operatori. Questi dovrebbero avere un'esperienza pluriennale e competenze professionali diversificate, ma anche sostenute da formazione continua e supervisione, per far fronte alle diverse esigenze degli adolescenti, ma anche per mantenere uno standard elevato ed evitare il rischio di turn over elevato degli operatori o, peggio, di fallimento dell'esperienza stessa. In qualche territorio inoltre si lamenta la scarsa presenza di educatori di sesso maschile.

Credo che le comunità dovrebbero adeguarsi al cambiamento dell'utenza, dovrebbero essere più elastiche rispetto alle persone che vengono inviate, avere più personale soprattutto per gestire le situazioni di crisi, avere personale con professionalità anche diversificata, avere una supervisione. Gli operatori che lavorano in comunità dovrebbero comunque avere una grossa esperienza educativa. Allora lì o c'è dietro una struttura che sostiene queste equipe con formazione, supervisione, presenza del coordinatore oppure, come capita, nel giro di 6 mesi scoppiano o perché c'è un turnover così elevato o perché proprio chiudono, perché non

ce la fanno a gestire queste situazioni. Idem le equipe non miste, però pare che trovare educatori di sesso maschile sia una cosa difficilissima. (Cgm10)

Tante volte anche queste persone si trovano anche a lavorare in situazioni di precarietà anche nei rapporti di lavoro precari, poca chiarezza anche di investimenti, oltre al fatto che secondo me una comunità decente dovrebbe avere comunque un impianto, che vuol dire una supervisione sul lavoro che fa con gli operatori, secondo me se per esempio, non so è vero che ci sono i servizi del territorio, però fino a che è in misura cautelare se tu magari non so hai uno psicologo che viene, che insieme con te vede, facciamo una osservazione che è più ricca, riusciamo anche ad avere qualcosa in più. (Ussm17)

Qualche interlocutore di parte istituzionale infine ritiene che, nelle regioni in cui le comunità non hanno ancora raggiunto standard elevati, non si debba continuare a pensare che il collocamento in comunità dei ragazzi con provvedimento penale sia risolutivo dei loro problemi. La richiesta è che la magistratura faccia un uso più attento del collocamento in comunità, verificando maggiormente i loro standard qualitativi, poiché solo le comunità che funzionano bene garantiscono dei percorsi adeguati ai ragazzi inseriti.

Forse anche un uso un po' più attento del collocamento in comunità da parte della magistratura. Più coraggio, mi dispiace doverlo dire perché è in controtendenza con il DPR 448, più coraggio qualche volta nel dare l'articolo 23. Con tutti i limiti dell'articolo 23 e del collocamento in carcere. Non pensare che ricorrere sempre, sempre, sempre al collocamento in comunità, non avendo una risposta ancora bene attrezzata, adeguata, sia risolutivo dei problemi che i ragazzi hanno. Laddove funziona, beh si allora la comunità supera le prescrizioni, la permanenza

in casa, tutto, supera tutto, lascio perdere la restrizione della libertà. La comunità può essere un'esperienza di grossa crescita. (Ussm31)

Le problematiche emerse

Le interviste ai testimoni privilegiati ci hanno permesso di analizzare i principali temi connessi all'inserimento in comunità di adolescenti che sono entrati nel circuito penale. Di seguito verranno esposte le problematiche emerse nel corso dell'analisi e le questioni tutt'ora aperte e oggetto di dibattito.

In quasi tutte le regioni in cui è stata effettuata l'indagine si è rilevato, nel corso degli ultimi anni, un tendenziale aumento dei collocamenti di adolescenti in comunità, aumento connesso però, secondo quanto affermato da alcuni intervistati, a due tendenze opposte: da un lato alla tendenza della magistratura di limitare il ricorso alla custodia cautelare in Ipm, in accordo con le indicazioni contenute nel codice di procedura penale minorile; dall'altro all'aumento dell'allarme sociale nei confronti dei reati e alla crescente domanda di sicurezza proveniente dalla società. In questo caso il collocamento in comunità rappresenterebbe secondo alcuni una misura più garantista della collettività, essendo maggiormente contenitiva rispetto, ad esempio, alla permanenza in casa o alle prescrizioni.

In sintonia con le denunce e la commissione di reati, la misura cautelare del collocamento in comunità (così come le altre misure cautelari) viene stabilita soprattutto per adolescenti di sesso maschile. Inoltre, nelle comunità è andata aumentando negli anni la presenza di minori stranieri. Questo dato si riferisce però solo alle comunità del centro nord Italia, poiché al sud la presenza di ragazzi immigrati è molto più limitata e le comunità accolgono prevalentemente adolescenti residenti in loco. Per i minori stranieri, che spesso non possono contare su una famiglia,

la comunità rappresenta l'unica alternativa alla carcerazione. Si viene dunque a creare una situazione di discriminazione nei confronti degli adolescenti stranieri, perché, laddove per gli italiani è possibile applicare misure cautelari meno restrittive della libertà, come sono le prescrizioni e la permanenza in casa, per i ragazzi stranieri spesso questo non è possibile.

I fattori che vengono solitamente presi in considerazione per decidere il collocamento in comunità di un adolescente sono di tre tipi: uno relativo al reato commesso, un secondo connesso all'esito di eventuali precedenti collocamenti in comunità e al rischio di fuga, un terzo relativo all'ambiente di vita, alle condizioni familiari e personali del ragazzo. I giudici devono quindi essere a conoscenza non solo degli aspetti connessi al reato (gravità, rischio di inquinamento delle prove, rischio di reiterazione, precedenti penali), ma anche di molti altri elementi relativi all'adolescente (disagio psicologico/psichiatrico, tossicodipendenza, alcolismo), alle sue esigenze educative/formative, al suo contesto di vita, alle problematiche familiari (inadeguatezza pedagogica, scarso accudimento, abbandono, conflittualità, patologie fisiopsichiche,...). In molti casi, proprio in seguito alla valutazione del contesto ambientale e familiare in cui il ragazzo si è trovato a vivere nasce, come si è detto, la differenziazione tra i percorsi degli adolescenti italiani e stranieri. Ma come vengono scelte le comunità in cui collocare i ragazzi che hanno commesso un reato? Si è rilevato innanzitutto che possono esistere tre percorsi: il primo relativo alle "emergenze", costituite da quei ragazzi che devono essere collocati in comunità a seguito di un'ordinanza del giudice di custodia cautelare (art.22 Dpr 448/88), emessa entro le 96 ore dal fermo o dall'arresto del minore; il secondo relativo invece alla trasformazione di una misura cautelare o all'istituto della "messa alla prova" (art.28 Dpr 448/88), e il terzo, in espiazione pena, attraverso misure alternative alla detenzione (affidamento in prova al Servizio Sociale, detenzione

domiciliare, semilibertà, come da Ordinamento penitenziario L.354/75).

Tutti gli intervistati concordano sul fatto che, mentre nel primo caso le possibilità di scegliere la comunità maggiormente adatta alle esigenze dell'adolescente sono molto limitate, anzi il più delle volte si sceglie la comunità che si rende disponibile, indipendentemente dalla sua adeguatezza, nel secondo caso il tempo a disposizione permette di effettuare una scelta maggiormente ponderata, così come nel caso di misure alternative alla detenzione.

Un secondo problema rilevato dagli interlocutori riguarda il numero insufficiente di comunità disponibili ad accogliere minori con provvedimento penale. A causa di questo problema alcuni adolescenti devono essere collocati in comunità di province o regioni diverse da quella di residenza, con evidenti difficoltà sia per quanto riguarda il mantenimento delle relazioni familiari, sia per il successivo reinserimento sociale, sia per i contatti con referenti dei servizi sociali territoriali.

Le tipologie di comunità che accolgono minori con provvedimento penale sono varie: ci possono essere comunità socioeducative, gestite da associazioni del privato sociale, che accolgono sia minori con provvedimento civile che minori con provvedimento penale; comunità pubbliche, gestite dal Ministero della Giustizia, che accolgono solo minori con provvedimento penale e comunità terapeutiche, che accolgono minori che presentano particolari problematiche (tossicodipendenza, problemi psicologici/psichiatrici,...).

Le comunità pubbliche sono presenti soprattutto al sud Italia e hanno un ruolo maggiormente contenitivo/restrittivo rispetto a quelle gestite dal privato sociale, ma almeno nel caso della comunità ministeriale di Bologna, il ruolo prevalente è quello di "transito", ovvero quello di garantire un breve periodo di sosta (due/tre settimane) per gli adolescenti che poi verranno collocati

nelle comunità socioeducative.

Alcuni intervistati sollevano qualche problema per quanto riguarda le comunità terapeutiche: da un lato si rileva una carenza di questo tipo di comunità, a fronte di un aumento degli adolescenti che presentano problemi di tossicodipendenza o psichiatrici; dall'altro si nota che in alcuni casi vengono collocati in comunità terapeutiche ragazzi che non hanno una certificazione della patologia oppure vengono collocati in comunità per adulti.

Si è detto che negli ultimi anni sono aumentati i collocamenti in comunità di adolescenti stranieri. Quali sono dunque i problemi che pongono questi adolescenti? Sono diversi rispetto a quelli posti dai minori italiani?

La principale difficoltà consiste, secondo quanto rilevato dall'indagine, nel far comprendere all'adolescente straniero il collocamento in comunità in ambito penale. Spesso infatti questi ragazzi hanno già fatto esperienza, durante il loro percorso migratorio, di centri di permanenza temporanea e di comunità di accoglienza; inoltre, nei loro paesi d'origine non esistono comunità con le caratteristiche di quelle italiane, pertanto, soprattutto i nuovi arrivati faticano ad accettare l'inserimento. I ragazzi stranieri inoltre hanno spesso aspettative nei confronti delle comunità, a cui queste non sempre sono in grado/possono rispondere. Un esempio riguarda la richiesta di trovare un lavoro che permetta loro di mantenersi e/o di sostenere i propri familiari.

Un altro aspetto che in alcuni casi risulta problematico per le comunità si rileva nel momento in cui vengono inseriti adolescenti provenienti dallo stesso Paese, i quali tendono a fare gruppo e ad isolarsi dagli operatori e dagli altri ragazzi presenti in comunità.

Anche per gli adolescenti italiani comunque è difficile accettare il collocamento in comunità, soprattutto per quelli che hanno una famiglia, per quanto problematica o in difficoltà.

Ma l'aspetto che maggiormente sembra distinguere i ragazzi stranieri dagli italiani, oltre al fatto che su questi ultimi si hanno

maggiori informazioni, poiché sono quasi sempre già noti ai servizi sociali del territorio, è che le percentuali di fuga degli adolescenti stranieri sono molto più elevate di quelle degli italiani. Mentre infatti i ragazzi italiani vengono quasi sempre ritrovati, non altrettanto si può dire per gli stranieri, che possono nascondersi sotto altre identità, fuggire in qualche altro paese, far perdere le loro tracce.

Nelle comunità socioeducative, ad eccezione di quelle ministeriali, sono inseriti sia adolescenti con provvedimento civile che adolescenti sottoposti a provvedimento penale. Questo viene ritenuto dalla maggior parte degli intervistati un fatto positivo, poiché permette ai ragazzi di confrontarsi con realtà differenti e di non creare un ghetto o piccolo carcere esclusivamente per i ragazzi che hanno commesso un reato.

Inoltre spesso i problemi, le richieste e i percorsi di vita degli adolescenti "civili" sono molto simili a quelli degli adolescenti "penali" e richiedono la medesima attenzione, disponibilità, ecc.... D'altra parte però può comportare alcune difficoltà nell'organizzazione della vita comunitaria. Infatti le diverse misure con cui un adolescente viene collocato in comunità corrispondono a differenti gradi di libertà. In particolare, i ragazzi in misura cautelare non sono liberi di uscire da soli dalla comunità ma, per svolgere attività esterne, deve essere fatta richiesta al giudice; inoltre essi possono subire anche altri tipi di restrizioni. Alcuni intervistati affermano che ciò può creare qualche problema, sia perché si deve sempre chiedere preventivamente l'assenso all'autorità giudiziaria, sia perché in alcuni momenti il numero ridotto di educatori presenti in comunità non consente di effettuare attività esterne nemmeno ai ragazzi con provvedimento civile.

Un elemento che viene giudicato negativamente da molti infine si riferisce al fatto che la durata della misura cautelare di solito è piuttosto breve, ma comunque non è precisata e quindi non è possibile prefigurare un progetto educativo individualizzato.

Il dibattito su quale possa essere il miglior tipo di comunità per l'accoglienza di adolescenti con provvedimento penale sembra ancora aperto, poiché le comunità miste civile/penale non sembrano riscontrare unanimità di consensi. Qualche interlocutore, soprattutto al sud, afferma infatti che, sia per tutelare maggiormente i ragazzi con provvedimento civile, sia per una minore difficoltà di gestione, sarebbe preferibile tenere separati gli adolescenti "civili" dai "penali".

Altri interlocutori ipotizzano invece la creazione di "comunità filtro" per i ragazzi in misura cautelare, comunità che dovrebbero consentire l'osservazione dell'adolescente e la preparazione del suo successivo inserimento in comunità socioeducativa con la misura della messa alla prova.

Anche tra gli adolescenti collocati in comunità con provvedimento penale esistono dunque diversi gradi di libertà, a seconda che siano sottoposti a misura cautelare o abbiano avuto una sospensione del processo e stiano effettuando una messa alla prova. Nel secondo caso infatti il ragazzo può, come si è detto, uscire anche da solo dalla comunità per svolgere le varie attività previste nel progetto educativo. Nella messa alla prova anche l'atteggiamento dei ragazzi è diverso, secondo quanto affermano gli intervistati, poiché questa misura viene preparata per tempo e il ragazzo ha modo di conoscere gli educatori della comunità in cui verrà collocato; inoltre la durata della messa alla prova viene stabilita in anticipo ed è previsto il consenso e l'adesione al progetto educativo da parte del ragazzo.

Alcuni interlocutori sono però del parere che la messa alla prova non dovrebbe essere fatta in comunità, ma nell'ambiente di vita del ragazzo, poiché solo nello sperimentarsi nel territorio in cui dovrà re/inserirsi è possibile verificare il superamento dei problemi che hanno condotto il ragazzo a commettere reato. Secondo questa opinione le messe alla prova in comunità dovrebbero essere realizzate solo per quei ragazzi che non abbiano un contesto

familiare adeguato o per quanti presentino problematiche legate all'uso di sostanze stupefacenti.

Al di là delle diverse misure penali con cui un adolescente viene collocato in comunità, esistono alcuni fattori che, secondo gli intervistati, favoriscono il suo inserimento e la sua permanenza.

Il primo riguarda la fase preparatoria dell'inserimento, realizzata dall'Ussm e dagli altri operatori coinvolti nell'quipe, fase che dovrebbe consentire di individuare la comunità maggiormente adeguata ad accogliere l'adolescente, tenendo conto delle sue caratteristiche, problematiche, bisogni. Come si è già detto però, soprattutto nella misura cautelare, spesso tale fase risulta molto limitata a causa della scarsità di tempo a disposizione.

Il secondo fattore riguarda la fase dell'accoglienza, ossia la fase in cui l'adolescente arriva in comunità. Tutti gli intervistati concordano sull'importanza che questa fase si traduca in un atteggiamento di apertura e disponibilità da parte degli educatori per favorire un ingresso positivo del ragazzo.

Il terzo fattore si riferisce agli operatori: nella comunità dovrebbero esserci sia uomini che donne, dovrebbero essere presenti professionalità diversificate, gli operatori dovrebbero avere molta esperienza, la loro presenza dovrebbe essere stabile, ci dovrebbe essere molta collaborazione tra operatori di comunità e servizi di giustizia, ma anche formazione comune e supervisione del lavoro.

Il quarto fattore riguarda le regole, che dovrebbero essere rispettate da tutti e fatte rispettare, poiché i ragazzi collocati in comunità con provvedimento penale hanno necessità di rispettare alcune norme di comportamento, di essere anche educati alla legalità.

Il quinto fattore si riferisce infine alle dimensioni della comunità, che dovrebbero essere di tipo familiare, limitate a 8/10 ragazzi, con una presenza minoritaria di adolescenti con provvedimento penale, per non consentire l'instaurarsi di rapporti difficili tra i ragazzi.

Uno dei problemi affrontati durante le interviste riguarda la non disponibilità da parte di molte comunità socioeducative ad accogliere adolescenti con provvedimento penale, a fronte di una richiesta notevole da parte dell'amministrazione della giustizia. Molteplici sono le cause individuate dagli intervistati.

La prima fa riferimento al pregiudizio secondo cui i ragazzi provenienti dall'ambito penale sarebbero più aggressivi, violenti rispetto agli altri ragazzi e quindi potrebbero influenzare negativamente il comportamento degli altri adolescenti presenti, destabilizzando l'organizzazione della comunità.

La seconda causa si riferisce invece agli operatori della comunità, che in alcuni casi non sarebbero adeguatamente formati per accogliere questi ragazzi e non sarebbero in possesso di competenze specifiche in ambito giuridico, necessarie secondo alcuni per una proficua collaborazione con i servizi della giustizia.

La terza causa viene fatta risalire ai tempi delle fasi processuali e alla necessità di collocare l'adolescente che ha commesso reato in tempi brevi, non corrispondenti a quelli previsti dalle comunità; accanto a questa causa vanno menzionate anche le limitazioni e i controlli previsti dall'amministrazione giudiziaria nei confronti dell'adolescente collocato in comunità, limitazioni che, come si è visto, tendono a creare una differenziazione tra ragazzi in misura cautelare e ragazzi con provvedimento civile, che metterebbe in difficoltà l'organizzazione delle attività comunitarie. Qualche intervistato ha rilevato che alcune comunità socioeducative accettano di accogliere dall'ambito penale solo minori con messa alla prova, per le minori restrizioni che questa comporta per i ragazzi e di conseguenza per la stessa comunità.

La quarta causa si riferisce invece a problemi di natura economica, ovvero al ritardo con cui in alcune regioni vengono pagate le rette per i ragazzi di ambito penale, ritardo che mette in difficoltà le comunità che accolgono anche minori con provvedimento penale. Questo problema sembra non essere presente nelle regioni

del sud, in alcune (Sicilia) perché esistono le convenzioni tra comunità e il Dipartimento Giustizia minorile, che prevedono il pagamento delle rette anche nel caso in cui il posto non sia coperto; nelle altre regioni perché comunque i tempi di pagamento dell'amministrazione della giustizia minorile sono inferiori rispetto a quelli di molti comuni.

Un'ultima causa, menzionata da alcuni interlocutori, fa infine riferimento al fatto che solitamente le comunità socioeducative sono incardinate in un preciso contesto territoriale e operano in collaborazione con i servizi, le associazioni, il volontariato di un determinato territorio, accogliendo i minori in difficoltà provenienti da quel territorio, mentre i minori di ambito penale possono provenire anche da territori lontani e con caratteristiche molto diverse rispetto a quello in cui è presente la comunità. Questo impedirebbe di realizzare progetti che abbiano un seguito, una volta che l'adolescente sia uscito dalla comunità.

Le famiglie dei minori collocati in comunità rappresentano un fattore fondamentale nel favorire/ostacolare il percorso che essi dovranno effettuare all'interno della comunità. Inoltre, una volta che tale percorso sarà ultimato, l'adolescente dovrà, se possibile, ritornare nella sua famiglia e nel suo ambiente di vita. I rapporti con le famiglie dei ragazzi vengono tenuti principalmente dagli operatori degli Ussm, ma ovviamente anche gli operatori delle comunità mantengono i contatti con i familiari dei ragazzi inseriti. La separazione dell'adolescente dalla sua famiglia può rappresentare in qualche caso un fatto positivo (conflitti familiari, trascuratezza, ecc), in altri casi invece è connotato dalla sofferenza per il distacco e dalla non accettazione della nuova situazione. In qualche comunità le famiglie vengono coinvolte in modo informale anche nelle attività realizzate e, quando possibile, si coltivano rapporti frequenti con i familiari degli adolescenti al fine di mantenere e sviluppare i rapporti affettivi, educativi e di coinvolgere il più possibile i parenti nel percorso che il ragazzo

sta effettuando all'interno della comunità. In altri casi invece le famiglie rappresentano un fattore di disturbo nello svolgimento delle attività, poiché interferiscono negativamente nell'esperienza che l'adolescente sta vivendo; in altri casi ancora è necessario sollecitare l'intervento dei servizi sociali territoriali al fine elaborare progetti specifici per le famiglie di quegli adolescenti che non si dimostrano adeguate sotto il profilo relazionale/educativo o che presentano problematiche non affrontabili dai servizi di giustizia.

Alcuni intervistati si sono soffermati sul fatto che non sempre è possibile contare sulla collaborazione di qualche familiare, soprattutto nei casi di minori stranieri non accompagnati, ma anche nei casi in cui la famiglia sia particolarmente problematica (uso di stupefacenti, alcolismo, problemi con la giustizia,...). In alcuni casi inoltre è la lontananza tra comunità in cui viene collocato l'adolescente e luogo di residenza della sua famiglia che ostacola/limita i rapporti.

Un problema su cui si è più volte soffermata la riflessione di quanti si occupano di minori coinvolti nel circuito penale riguarda gli allontanamenti arbitrari dalle comunità. Il collocamento in comunità rappresenta per un adolescente una cesura rispetto al suo percorso di vita precedente e costituisce motivo di sofferenza, sia per l'allontanamento forzato dalla sua famiglia, dagli amici, dall'ambiente di vita in generale, sia per la privazione della libertà che comunque un inserimento in comunità con una misura penale comporta. Questo tanto più quanto il collocamento in comunità non è stato adeguatamente preparato e compreso dall'adolescente. La vita in comunità richiede il rispetto di determinate regole, di impegni, comporta l'instaurarsi di nuovi rapporti con persone che non si conoscono, sia adulte che adolescenti presenti in comunità. Spesso dunque i ragazzi reagiscono mettendo in atto comportamenti di fuga.

Quando un ragazzo scappa gli operatori delle comunità sono tenuti

a dare immediata comunicazione ai servizi della giustizia e, nel caso in cui l'adolescente venga ritrovato dalle forze dell'ordine, il giudice può disporre la misura della custodia cautelare in carcere per un mese per poi ricollocarlo in comunità.

La percezione degli intervistati rispetto alla percentuale di fughe rilevate nelle varie regioni appare differenziata: in alcune regioni (Lombardia, Veneto, Emilia Romagna, Campania) le quote di ragazzi che fuggono dalla comunità risultano inferiori rispetto a quelle rilevate in altre (Toscana, Puglia); in alcuni territori (Piemonte) le fughe sembrano presentare un andamento più altalenante.

I ragazzi che più di altri si allontanano arbitrariamente dalla comunità sono quelli in misura cautelare, che sono stati collocati in comunità in "pronta accoglienza" e che quindi non hanno avuto il tempo per capire ed accettare questa decisione; i ragazzi stranieri più degli italiani, poiché, come si è detto sono più difficilmente intercettabili dalle forze di polizia; i ragazzi che presentano problemi di tossicodipendenza, i ragazzi collocati in comunità con la misura di sicurezza del riformatorio giudiziario per i quali non scatta l'aggravamento della misura in seguito ad allontanamento arbitrario.

Il maggior numero di fughe si riscontra nei primissimi giorni dell'inserimento, ma non mancano casi di ragazzi che scappano a ridosso del processo o quando sta per terminare la messa alla prova e questo è dovuto, secondo il parere degli intervistati, all'ansia che coglie il ragazzo nel momento in cui sta per terminare il suo percorso in comunità e per iniziare il percorso di autonomia esterno ad essa. Anche altri sono però i motivi che inducono un adolescente ad allontanarsi dalla comunità: la non accettazione delle regole, la mancanza dei familiari, l'incapacità di assumersi responsabilità, di mettersi in gioco e, in alcuni ambienti, anche la considerazione della comunità come luogo adatto a persone con qualche deficit psicofisico, contrapposto al carcere, considerato

maggiormente “qualificante”.

Un fattore che viene più volte menzionato e che permette alle comunità di realizzare un percorso educativo con gli adolescenti è costituito dalle risorse messe a disposizione dal territorio in cui la comunità è inserita. A questo proposito si è rilevata qualche difficoltà, da parte soprattutto delle comunità di più recente costituzione e di quelle collocate nei paesi più piccoli, nell’instaurare un rapporto di collaborazione con il territorio, dove talvolta le comunità socioeducative vengono percepite come catalizzatrici di problemi più che come loro risoltrici. In alcune regioni (centro nord) inoltre i servizi sociali, sanitari, educativi, formativi di solito funzionano bene e si dimostrano particolarmente sensibili nei confronti delle richieste provenienti dalle comunità, in altre (sud) invece gli intervistati rilevano alcune difficoltà dovute sia alla minor offerta di servizi sia alla non soddisfacente collaborazione con i servizi presenti nel territorio.

In particolare, i servizi che risultano ovunque maggiormente carenti sono quelli per adolescenti con disturbi di personalità o patologie psichiatriche, che, secondo quanto affermano molti intervistati, sarebbero in aumento in tutte le regioni. Le comunità socioeducative non sono infatti attrezzate per rispondere alle esigenze di questi ragazzi e il loro collocamento nelle comunità disponibili si traduce spesso in fughe più volte ripetute.

Un servizio che viene sempre più richiesto soprattutto nelle comunità del centro nord è il servizio di mediazione linguistico-culturale per i minori stranieri, sia per facilitare la comprensione della lingua italiana per gli adolescenti che ancora non la conoscono, sia per realizzare attività di supporto alle comunità, facilitandone gli interventi educativi e ponendosi come anello di congiunzione nel rapporto tra minori, servizi della giustizia, comunità e famiglie.

Ma anche altre sono le esigenze espresse dagli interlocutori, esigenze che riguardano in particolar modo la fase del “dopo”

comunità. Il riferimento è da un lato al problema abitativo e dall’altro a quello lavorativo. Nel momento in cui il ragazzo viene dimesso dalla comunità perché è terminata positivamente la “messa alla prova” o perché, trascorso il periodo di misura cautelare, viene rimesso in libertà, può ritornare a vivere nella propria famiglia, ma ciò può anche non essere possibile o perché questa non è presente o perché non adeguata o perché il ragazzo, ormai maggiorenne, può decidere diversamente. Chi si fa dunque carico di accompagnare/supportare il ragazzo? Esistono degli strumenti in grado di facilitare il suo reinserimento sociale?

Posto che il problema deve essere correttamente affrontato quando l’adolescente è ancora in comunità, si è rilevato che alcuni tentativi di soluzione sono stati realizzati nelle varie regioni. In alcuni casi sono le comunità stesse che si fanno carico a titolo gratuito di ospitare i ragazzi fino al momento in cui sono sufficientemente autonomi; in altri le comunità dispongono di “appartamenti di sgancio”, di solito ubicati vicino alla comunità, nei quali i ragazzi possono acquisire una semiautonomia che permette loro un passaggio più “morbido” all’esterno; in altri casi ancora, grazie ad accordi con i comuni, i ragazzi possono prolungare per un certo periodo la loro permanenza all’interno della comunità; in altri casi ancora i ragazzi usciti dalla comunità possono avvalersi di un servizio di educativa territoriale che li accompagna nel loro rientro in famiglia e reinserimento nel territorio di residenza.

Qualche difficoltà nel coinvolgimento anche economico dell’ente locale viene però rilevata soprattutto in qualche regione del sud, mentre altre difficoltà sorgono quando la comunità in cui è stato collocato il ragazzo è ubicata in un comune lontano rispetto a quello di residenza o quando il ragazzo ha trascorso in comunità un periodo di tempo troppo breve per poter costruire con lui una prospettiva di autonomia futura.

Sia il problema abitativo che quello lavorativo sembrano essere particolarmente pesanti soprattutto in alcuni territori, nei quali la

carezza di attività economiche rappresenta un'indubbia difficoltà. Per far fronte alla richiesta di inserimento lavorativo le comunità, durante la messa alla prova, solitamente dispongono di borse-lavoro che permettono ai ragazzi di sperimentare un'attività lavorativa, ma sta anche nei rapporti che le comunità riescono ad instaurare nel tessuto produttivo del territorio, la possibilità che i ragazzi riescano ad inserirsi in un ambiente di lavoro, una volta usciti dal circuito penale.

II. LA COMUNITÀ, RISPOSTA EDUCATIVA IN AMBITO PENALE MINORILE

di Isabella Mastropasqua e Maria Maddalena Leogrande

L'obiettivo principale non è di scoprire che cosa siamo, ma piuttosto di rifiutare quello che siamo. Dobbiamo immaginare e costruire ciò che potremmo diventare (Foucault)

La dimensione ri-educativa è l'obiettivo prioritario di una Giustizia che si occupa di ragazzi, gli adulti di domani, a cui trasmettere, attraverso percorsi educativi personalizzati, l'importanza dei valori di legalità, di rispetto dell'altro, di solidarietà. Sotto questo profilo la Giustizia minorile è luogo di prevenzione e luogo d'investimento, per rinsaldare i principi della nostra democrazia.

Il Dipartimento per la Giustizia minorile, per mandato istituzionale, *costruisce* su tutto il territorio nazionale, modalità per l'inserimento e l'accoglienza dei minori dell'area penale sia nelle strutture residenziali, che in area penale esterna. Pur con le fisiologiche differenziazioni regionali, il quadro normativo attuale individua, nel rispetto delle diverse competenze, settori di intervento congiunto e forme di sussidiarietà orizzontale e verticale, dove l'azione dello Stato, che pur mantiene la titolarità sui temi della giustizia, si è integrata con quella di altri attori sociali, quali gli Enti locali, il Privato Sociale ed il Volontariato. Ciò anche a seguito della riforma del titolo V, parte II, della Costituzione, che prevede un decentramento amministrativo sempre più incisivo alle Regioni e alle Amministrazioni locali in materia di politiche sociali ed educative.

Il ricorso ed il riferimento alle comunità è stato previsto dalla riforma del nuovo codice di procedura penale minorile (DPR 448/88) e, in particolare, dal D.Lvo 272/89, all'art. 8 (Servizi dei centri per la giustizia minorile), comma 1, che così recita:"